



Sørumsand Kommune

Organisasjon og
tjenesteutvikling

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

Dato
16.01.2015

Vår Ref.
14/05108-2

Saksbehandler
Anne Mari Færgestad

Deres Ref.

Svar på høring om endringer i barnehageloven - høringssvar fra kommunene Aurskog-Høland, Fet og Sørumsand.

Viser til brev datert 17.11.2014 med invitasjon til høring på forslag til endringer i lov av 17. juli 2005 nr. 64 om barnehager (barnehageloven) og tilhørende forskrifter.

Statlig tilsyn med barnehage.

Generelle spørsmål:

- Vil denne lovendring medføre endring til dagens praksis?
- Vil en lovendring medføre at foresattes og barns rettigheter styrkes?
- Er dette uttrykk for ønske om / et behov for et uavhengig tilsynsorgan?

Vedr forslag til ny § 9 første ledd og tredje ledd:

Departementet mener det er avgjørende for et godt barnehagetilbud at kommunen fortsatt innehar rollen som lokal barnehagemyndighet og at tilsynsansvaret fortsatt ligger hos kommunen.

Fylkesmannens tilsyn med barnehagene vil begrense seg til særlige tilfeller. Dette kan være tilfeller hvor kommunen har kontrollert det aktuelle forholdet gjennom tilsyn, men hvor forholdene likevel ikke er rettet opp.

Kommunens svar: Så lenge kommunen har tilsynsansvaret er det også kommunens ansvar å følge opp at forhold som er avdekket ved tilsyn blir rettet opp.

Vi mener kommunen fortsatt skal ha tilsynsansvar, noe som er viktig for det kommunale selvstyret. Kommunens tilsynsansvar sikrer nødvendig kunnskap om og kontakt med barnehagene i kommunen og det medfører at kommunen må ha nødvendig og tilstrekkelig barnehagefaglig, økonomisk og juridisk kompetanse.

Det er viktig at Fylkesmannen har tillit til at kommunene utfører det ansvar for det regelverk de er pålagt.

Uanmeldte tilsyn kan utføres når barnehagemyndigheten av ulike årsaker finner det nødvendig. Det kan bl.a. være aktuelt på bakgrunn av alvorlige hendelser, bekymringsmeldinger eller skriftlige klager.

Besøksadresse:

Rådhuset - Kuskerudvegen 11,
1920 SØRUMSAND

Postadresse:

Postboks 113, 1921 Sørumsand

Fakturaadresse

PB 3, 1921 Sørumsand

Sentralbord:

63 86 90 00

Faksnr.:

Direkte innvalg:

+47 63 86 99 08

www.sorum.kommune.no

E-post:

postmottak@surum.kommune.no

Org nr.:

942645295

Fylkesmannens tilsyn med kommunen som barnehagemyndighet må sikre at det ikke er store variasjoner i kommunenes tilsynsaktivitet og tilsynspraksis.

Hvis bakgrunn for dette forslaget er at det fremdeles er mange kommuner som ikke fører tilsyn med sine barnehager bør Fylkesmannen prioritere å føre tilsyn med kommunene, slik at de kan få veiledning og forbedre sin myndighetsrolle.

Videre vil dette forslaget innebære unødvendig byråkrati og vi er usikre på om de foreslåtte endringene vil sikre at tilsynsrutiner og oppfølging av barnehagenes regelverksetterlevelse vil bli bedre.

Hvis forslag blir vedtatt:

Det er også svært viktig at i saker der kommunen ikke har vært involvert i saker hvor Fylkesmannen anmodes om tilsyn, skal kommunen gis anledning til å undersøke saken og få mulighet til å rette opp forholdene før statlig tilsyn iverksettes.

Hvis Fylkesmannen skal tilføres ressurser til dette arbeidet er det viktig å påpeke at det ikke skal være kommunene som skal avgi ressurser til Fylkesmannen.

Fylkesmannens tilsyn med kommunene skal sikre at det ikke er store variasjoner i kommunenes tilsynsaktivitet og tilsynspraksis. Ved å endre Fylkesmannens hjemmel til å føre tilsyn vil det kreve at de har kjennskap til kommunen og barnehagene. Dette for at de skal kunne vurdere de lokale forutsetningene og rammene i hvert enkelt særlige tilfelle. Oppfylles ikke tredje ledd første setning gjennom klageadgangen til Fylkesmannen? Per i dag er det klageadgang til Fylkesmannen dersom det oppfattes og fremkommer påstander om at kommunen ikke oppfyller tilsynsrollen.

Vedr forslag til ny § 9 fjerde ledd:

Kommunen mener at Fylkesmannens anledning til å kontrollere kommunens praksis for bruk av økonomiske sanksjoner vil bidra til å sikre at ressursene blir brukt i tråd med formålet og skal komme barna til gode.

Forslag om presisering av lovhjemmel for barnehagenes arbeid med dokumentasjon og vurdering.

Departementet mener at for å sikre tidlig innsats og et tilrettelagt systematisk tilbud til barnegruppene og det enkelte barn må det i regelverket presiseres at det pedagogiske tilbudet skal dokumenteres og vurderes. Dette skal da tydeliggjøres i barnehageloven § 2.

Vedr § 2 første ledd:

Kommunene mener det er positivt at loven presiserer behovet for dokumentasjon og vurdering for å sikre hvert enkelt barn og barnegruppens støtte i sin utvikling og læring. Det er derimot viktig at det i denne sammenheng blir presisert at det er behov for ansatte med kompetanse på området og at resultater fra dokumentasjon og vurdering blir benyttet iht til formålet.

Vedr § 2 syvende ledd:

Det er ønskelig å presisere at for eksempel observasjon, praksisfortellinger, refleksjoner blant barn, foresatte og personal blir viktige elementer i dokumentasjon- og vurderingsarbeidet.

En konkretisering og utdyping av omfang, metode og verktøy i revidering av rammeplanen er også svært positivt.

Forutsetning er at det blir utarbeidet og benyttet på en slik måte at det sikrer hvert enkelt barns behov og utvikling. Her vil også personalets kompetanse være svært viktig. Jf. Side 30 nest siste avsnitt.

Dette vil kunne hindre tilfeldigheter i barnehagetilbudet i Norge.

Eiers ansvar, punk 6,7 andre avsnitt:

Dette er et utfordrende område og det er viktig at barnehageeiers ansvar iht. personvern og oppbevaring av dokumentasjon tydeliggjøres.

Endringer som følge av ny forskrift om rammeplan for barnehagelærerutdanning:

Ingen kommentar – ok.

Med hilsen

Anne Mari Færgestad
Konsulent

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift

Kopi til: Utdanning/Marlen Faannessen;Fet kommune;Aurskog-Høland kommune