

Fra: Wilhelmsen, Bente [bente.wilhelmsen@tromso.kommune.no]
Sendt: 12. januar 2015 14:08
Til: Postmottak KD
Kopi: Fyhn, Anna Amdal; Henriksen, Kari
Emne: Høringsuttalelse fra Tromsø kommune
Vedlegg: HØRING endringer i barnehageloven og tilhørende forskrifter.pdf

Hei

Vedlagt følger Tromsø kommunes uttalelser til forslaget om endringer i barnehageloven med tilhørende forskrifter vedr.

- Fylkesmannens mulighet til å føre tilsyn med barnehager
- Presisering av barnehagens arbeid med dokumentasjon og vurdering
- Begrepet «barnehagelærer» erstatter begrepet «førskolelærer»

Høringsfrist 19. januar 2015.

Med vennlig hilsen

*Bente M. Wilhelmsen
Byrådsavdeling for utdanning
Tlf. 777 90632
Barnehagefaglig rådgiver*



Sammen for et varmt og livskraftig Tromsø!

SAKSFRAMLEGG

Deres ref.:

Vår ref.:

14/8641 /60392/14-A10
&13

Saksbehandler:

Bente Wilhelmsen

Dato:

24.11.2014

Telefon:

77 79 06 32

Saken skal behandles i følgende utvalg:

BYRÅDET
UT-KUL-I
KST

HØRING - ENDRINGER I BARNEHAGELOVEN OG TILHØRENDE

Forskrifter

::: Sett inn innstillingen under denne linja IKKE SLETT LINJA ↓
Innstilling til vedtak:

Tromsø kommune gir sin tilslutning til forslag til endringer i barnehageloven og tilhørende forskrifter slik det fremgår i kommunens høringsuttalelse.

::: Sett inn innstillingen over denne linja IKKE SLETT LINJA ↑


Øyvind Hilmarssen
Byrådsleder


Anna Amdal Fyhn
Byråd for utdanning

... Sett inn saksutredningen under denne linja IKKE SLETT LINJA ↓
Saksutredning:

Bakgrunn

Kunnskapsdepartementet legger med dette fram forslag til endringer i lov av 17. juni 2005 nr. 64 om barnehager (barnehageloven). Forslagene omfatter følgende endringer:

- Gi Fylkesmannen mulighet til å føre tilsyn med barnehager, avklaring av Fylkesmannens hjemmel til å føre tilsyn med kommunens bruk av økonomiske

reaksjonsmidler og endring av bestemmelsene om Fylkesmannens tilsyn med kommunen som følge av føringer i Meld. St. nr. 7 (2008-2009) *Gjennomgang av særlovshjemler for statlig tilsyn med kommunene*.

- Presisering av barnehagens adgang til å arbeide med dokumentasjon og vurdering.
- På bakgrunn av ny forskrift om rammeplan for barnehagelærerutdanningen erstattes begrepet førskolelærer med begrepet barnehagelærer.

Høringsnotat med forslag til lovtekst er lagt ut på departementets hjemmeside <http://www.regjeringen.no>: finnes i sin helhet på: **Høring om endringer i barnehageloven og tilhørende forskrifter**

Høringsfrist er satt til 19. januar 2015.

Planlagt ikrafttredelse av endringene er 1. august 2015.

SAKSUTREDNING

Tromsø kommune har valgt å kommentere:

- de enkelte bestemmelser i gjeldende barnehagelov som er endret ved tilføyelser eller tydeligere presiseringer.

STATLIG TILSYN MED BARNEHAGENE

Tromsø kommune støtter forslaget om å gi Fylkesmannen mulighet til å føre tilsyn med barnehager, Fylkesmannens hjemmel til å føre tilsyn med kommunens bruk av økonomiske reaksjonsmidler og endring av bestemmelsene om Fylkesmannens tilsyn med kommunen som følge av føringer i Meld. St. nr. 7 (2008-2009) *Gjennomgang av særlovshjemler for statlig tilsyn med kommunene*.

Fylkesmannens mulighet til å føre tilsyn med barnehager

Kommunen er tillagt rollen som både tilsynsmyndighet og barnehageeier. Kommunens ulike myndighetsoppgaver og balansegangen mellom disse rollene har blitt omtalt som krevende. Kommunen vil dessuten være godkjennings- og tilsynsmyndighet for private virksomheter, samtidig som den selv har eierinteresser i sektoren. Ved å gi Fylkesmannen hjemmel til å føre tilsyn med barnehager innføres et uavhengig tilsynsorgan. Dette vil styrke tilsynets kvalitet og bidra til at alle barn i barnehagen mottar et tilbud i tråd med barnehageloven. Samtidig vil departementet understreke at kommunen skal beholde sitt tilsynsansvar for

barnehage-sektoren. Kommunen vil fortsatt ha en viktig rolle som barnehagemyndighet, og hensynet til det kommunale selvstyre vil være ivaretatt.

Avklaring av Fylkesmannens hjemmel til å føre tilsyn med kommunes bruk av økonomiske reaksjonsmidler

Høringsnotatet omfatter også en vurdering av om kommunens bruk av økonomiske reaksjonsmidler skal være omfattet av det statlige tilsynet. Dette er en oppfølging av Prop. 98 L (2011-2012), der departementet har varslet at denne vurderingen skal gjøres i fremtidig lovarbeid.

Dersom kommunen gjennom tilsynet avdekker ulovlige eller uforsvarlige forhold, kan kommunen gi barnehagen et pålegg om å rette opp forholdene. I den grad pålegget ikke etterkommes innen en fastsatt frist eller ikke lar seg rette opp, kan kommunen fatte vedtak om tidsavgrenset stengning eller varig stengning. Hvis kommunen gjennom tilsynet avdekker brudd på kravene som stilles for bruk av offentlig tilskudd eller foreldrebetaling, vil kommunen kunne ilegge økonomiske reaksjonsmidler overfor den ikke-kommunale barnehagen, jf. barnehageloven § 14a, § 16 tredje ledd og § 16a.

Kommunens pålegg om retting, stenging eller ileggelse av økonomiske reaksjonsmidler kan påklages til Fylkesmannen.

Endring av bestemmelsene om Fylkesmannens tilsyn med kommunen som følge av føringer i Meld. St. nr. 7 (2008-2009) *Gjennomgang av særlovshjemler for statlig tilsyn med kommunene*

Høringsnotatet ivaretar også føringene i Meld. St. nr. 7 (2008-2009) *Gjennomgang av særlovshjemler for statlig tilsyn med kommunene*. I meldingen har Kunnskapsdepartementet varslet at det skal gjøres endringer i bestemmelsene om statlig tilsyn. Forslaget i høringsnotatet innebærer at reglene om statlig tilsyn og veiledning skilles ut i egne bestemmelser. Det presiseres at tilsynet med kommunen som barnehagemyndighet, skal skje i samsvar med kommuneloven kapittel 10 A.

Barnehageloven § 9 andre ledd gir Fylkesmannen hjemmel til å føre tilsyn med kommunens oppgaver som barnehagemyndighet. Disse oppgavene følger i hovedsak av barnehagelovens kapittel IV. Fylkesmannen har ikke hjemmel til å føre tilsyn med barnehager.

Som øvrige statlige tilsyn med kommuneplikter, skal Fylkesmannens tilsyn følge reglene i kommunelovens kapittel 10 A.

NY LOVTEKST

Ny § 9 Statlig tilsyn

Fylkesmannen fører tilsyn med lovligheten av kommunens oppfyllelse av plikter som barnehagemyndighet etter § 8, kapittel IV og V.

Reglene i lov av 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) kapittel 10 A gjelder for tilsynsvirksomhet etter første ledd.

Fylkesmannen kan i særlige tilfeller føre tilsyn med at den enkelte barnehage blir drevet i samsvar med denne loven med forskrifter. Fylkesmannen kan gi pålegg til barnehageeier om å rette forhold som er i strid med de bestemmelsene som retter seg mot barnehagen. Hvis fristen for å etterkomme pålegget ikke overholdes, eller hvis forholdet ikke lar seg rette, kan Fylkesmannen vedta tidsbegrenset eller varig stenging av virksomheten.

Dersom Fylkesmannen i sitt tilsyn etter tredje ledd avdekker brudd på barnehageloven § 14a, vil Fylkesmannen kunne anvende de økonomiske reaksjonsmidlene som følger av § 16 a.

Vedtak om retting, stenging eller bruk av økonomiske reaksjonsmidler kan påklages til Utdanningsdirektoratet.

Fylkesmannen har rett til innsyn i dokumenter og adgang til barnehagelokaler i den utstrekning dette er nødvendig for å utføre tilsynet etter første og tredje ledd.

Ny § 9a Statlig råd og veiledning

Fylkesmannen skal gi råd og veiledning til kommuner og barnehageeier om barnehageloven med forskrifter.

Ny 9b Særlige regler om klageinstans

Fylkesmannen er klageinstans for vedtak fattet av kommunen etter Barnehagens lovens §§ 10, 11, 16, 17 og 18 og der det følger av forskrift gitt i medhold av denne lov.

Tromsø kommune støtter forslaget om å lovfeste presisering av barnehagens adgang til å arbeide med dokumentasjon og vurdering

For å sikre tidlig innsats og et tilrettelagt systematisk tilbud til barnegruppen og det enkelte barn foreslår departementet å presisere at det pedagogiske tilbudet skal dokumenteres og vurderes i barnehagelovens § 2. Ved å løfte forpliktelsen fra rammeplanen til innholdsbestemmelsen i barnehageloven § 2 tydeliggjøres lovgrunnlaget, både på individ- og gruppenivå. Det gjeldende formålet med barnehagens behandling av personopplysninger, og dermed også grensene for behandlingen av personopplysningene i dette arbeidet, vil bli klarere.

NY LOVTEKST

§2 Barnehagens innhold (endringer kursivert)

Barnehagen skal være en pedagogisk virksomhet. *Barnehagens pedagogiske arbeid skal dokumenteres og vurderes for å sikre at tilbudet er tilrettelagt barnegruppen og det enkelte barn. Barnehagen skal behandle de opplysninger som er nødvendige for å gi det enkelte barn et tilrettelagt pedagogisk tilbud i tråd med barnehageloven og forskrift om rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver(rammeplanen).*

Barnehagen skal gi barn muligheter for lek, livsutfoldelse og meningsfylte opplevelser og aktiviteter.

Barnehagen skal ta hensyn til barnas alder, funksjonsnivå, kjønn, sosiale, etniske og kulturellebakgrunn, herunder samiske barns språk og kultur.

Barnehagen skal formidle verdier og kultur, gi rom for barns egen kulturskaping og bidra til at alle barn får oppleve glede og mestring i et sosialt og kulturelt fellesskap.

Barnehagen skal støtte barns nysgjerrighet, kreativitet og vitebegjær og gi utfordringer med utgangspunkt i barnets interesser, kunnskaper og ferdigheter.

Barnehagen skal ha en helsefremmende og en forebyggende funksjon og bidra til å utjevne sosiale forskjeller.

Departementet fastsetter barnehagens innhold og oppgaver i forskrift om rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver (rammeplanen).

Barnehagens eier kan tilpasse rammeplanen til lokale forhold.

Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.

Tromsø kommune støtter forslaget om å erstatte begrepet førskolelærer med begrepet barnehagelærer i barnehageloven.

Med hjemmel i universitets- og høyskoleloven § 3-2 andre ledd har Kunnskapsdepartementet fastsatt i forskrift 4. juni 2012 nr. 475 om rammeplan for barnehagelærerutdanning.

Forskriften trådte i kraft 1. juli 2012. Det følger av overgangsreglene i forskriften § 6 at den gjelder for studenter som tas opp fra og med opptak til studieåret 2013-2014.

Barnehageloven og forskrifter gitt med hjemmel i barnehageloven bruker begrepene «Førskolelærer» og «førskolelærerutdanning». Det er nødvendig med endringer for å harmonere begrepsbruken med forskrift om rammeplan for barnehagelærerutdanning.

KONKLUSJON

Tromsø kommune gir sin tilslutning til forslagene til endringer i barnehageloven og tilhørende forskrifter slik det fremgår i kommunens høringsuttalelse

... Sett inn saksutredningen over denne linja IKKE SLETT LINJA↑