

Kunnskapsdepartementet
postmottak@kd.dep.no

Vår saksbehandler
Åshild Olaussen

Kopi til

Vår dato
16.01.2015

Vår referanse
DOK/2015/00063

Deres referanse

Unios høringsvar til Høring - endringer i barnehageloven

Unio viser til høringsbrev av 17. november 2014, om forslag til endringer i barnehageloven og tilhørende forskrifter.

Nedenfor følger Unios hovedsynspunkter på de foreslåtte endringene. Vi vil videre vise til høringsvar fra Utdanningsforbundet for mer utfyllende kommentarer som vi tilslutter oss.

Generell kommentar

Unio mener det er behov for å revidere hele barnehageloven, og viser til den grundige kartleggingen barnehagelovutvalget gjorde i NOU 2012:1 Til barnas beste – Ny lovgivning for barnehagene. Vi mener det beste ville være å få lagt fram forslag til alle endringer i loven samtidig, slik at vi kan gjøre en helhetlig vurdering av endringene. Når det nå legges fram forslag til endringer litt etter litt, mener vi også at det som haster mest for sektoren er å få på plass kvalitetssikrende bestemmelser om bemanning og kompetanse, og mener dette burde prioriteres først.

Lovhjemmel for barnehagens arbeid med dokumentasjon og vurdering

Unio er uenig i departementets tolkning av § 7 i høringsnotatet der de presiserer at eier har rett til å velge hvilket system, verktøy og observasjonsmetoder barnehagelærerne skal bruke i sitt pedagogiske arbeid. Å tolke eiers ansvar for å holde driften innenfor lovverket til at de har rett til å avgjøre hvilke system, metoder og verktøy barnehagelærerne skal bruke i sitt vurderings og dokumentasjonsarbeid stiller vi spørsmålstegn ved. Denne retten må primært ligge til den enkelte barnehage, til styreren og de pedagogiske lederne, slik det følger av Rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver.

Departementets utsagn om at "Barnehageeier har det overordnede juridiske ansvaret, og har dermed rett til å velge hvilket system, verktøy og observasjonsmetoder barnehagen skal benytte for å følge med på barns trivsel og utvikling i hverdagen" er etter vår oppfatning ikke gjeldende rett på barnehagesektoren i dag. Slik vi ser det snur departementet gjeldende rett på hodet, uten at dette begrunnes eller vurderes i høringsnotatet. Det følger direkte av rammeplanen kapittel 4, innledningsvis, siste punktum, at eierne skal

gis anledning til medvirkning selv om forskriften legger ansvaret for dokumentasjon og vurdering til det pedagogiske personalet: "Det bør legges til rette for bredest mulig medvirkning fra ... og eiere i planlegging, dokumentasjon og vurdering av barnehagens pedagogiske virksomhet."

Unio støtter ikke det foreliggende forslaget om å hjemle barnehagens arbeid med vurdering og dokumentasjon direkte i barnehageloven. Vi mener forslaget, slik det nå ligger, hjemler en dokumentering utover det som i dag utledes av rammeplanen. Vi ønsker ikke en endring av rammeplanens føringer for dette arbeidet. Dersom det allikevel blir aktuelt, foreslår vi følgende tillegg til forslag til ny barnehagelov § 2:

«Barnehagen skal være en pedagogisk virksomhet. Barnehagens pedagogiske arbeid skal dokumenteres og vurderes for å sikre at tilbudet er tilrettelagt barnegruppen og det enkelte barn. Barnehagens styrer har i samarbeid med pedagogisk leder ansvar for valg av metoder, iverksetting og ledelse av barnehagens arbeid med planlegging, dokumentasjon og vurdering av arbeidet innenfor sin barnehage.» (Vårt forslag er understreket.)

Rent lovteknisk mener Unio også at den foreslåtte nye teksten i § 2 første ledd bør flyttes lenger ned i paragrafen og inntas som nytt sjette ledd. En beskrivelse av barnehagens innhold bør komme først i innholdsparagrafen.

Unio støtter at dersom dokumentasjon av barns trivsel og utvikling er nødvendig for å gi det enkelte barnet et godt pedagogisk tilbud, så skal ikke foreldre kunne forhindre at slikt vurderingsarbeid gjennomføres. Prinsippet om barns beste må veie tyngre enn foreldres rett.

Statlig tilsyn

Unio mener hele tilsynsansvaret for barnehagen bør ligge hos Fylkesmannen. Å gi Fylkesmannen hjemmel til å føre tilsyn med barnehager i «særlige tilfeller» mener vi er et skritt i riktig retning og støtter det.

Barnehagelærer

Unio støtter at begrepet *barnehagelærer* erstatter *førskolelærer* og *barnehagelæruddanning* erstatter *førskolelærerutdanning* i lovteksten. Det er selvfølgelig et vilkår at personer med førskolelærerutdanning etter eldre forskrifter fortsatt vil være kvalifisert til å være styrere og pedagogiske ledere etter barnehageloven.

Vennlig hilsen
Unio



Ingjerd Hovdenakk
sekretariatssjef



Åshild Olaussen
fagsjef