



SÆRUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 20/22070-4
Saksbehandler Bjørg Hellem

Høring -forslag til reviderte statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen, uttalelse

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Fylkesutvalget	06.10.2020	135/20
2 Fylkestinget	20.10.2020	91/20

Fylkesutvalget har behandlet saken i møte 06.10.2020 sak 135/20

Møtebehandling

Representanten Gro Bråten (Ap) fremmet alternativt forslag:

*Nytt forslag til vedtak: Agder fylkeskommune viser til saksframlegget, og ber om at innspill og anbefalinger blir innarbeidet i planretningslinjene.
I Regionplan Agder 2030 er fremtidsbildet for Agder i 2030 at strandsonen langs sjø og vassdrag er skjermet mot utbygging. For å nå dette anbefaler Agder fylkeskommune at Agder endrer sone, fra sone 2 til sone 1.*

Forslaget ble senere trukket.

Representant Torunn Ostad (H) fremmet alternativt forslag:

Stryke setningen "fylkeskommune anbefaler at Agder endrer sone, fra sone 2 til sone 1"

I punkt 6: Stryke setningen: "Fylkesrådmannen anbefaler at bør i denne setningen endres til skal"

Representantene Ingrid Williamsen (FrP), Torunn Ostad (H), fylkesvaraordfører Bjørn Ropstad (KrF) og fylkesordfører Arne Thomassen (H) varslet en mindretallsanke, dette ble varslet før møtets slutt under eventuelt.

Votering

Det ble punktvis votering.

Fylkesrådmannens forslag første avsnitt enstemmig vedtatt.

Fylkesrådmannens forslag andre avsnitt satt opp mot andre avsnitt i endringsforslaget fra H. Fylkesrådmannens vedtatt med 6 mot 5 stemmer (H, Ropstad KrF, Kylland Sp, FrP)

Første avsnitt i alternativt forslaget falt med 7 mot 4 stemmer (H, KrF).

Fylkesrådmannens forslag vedtatt uten endring.

Fylkesutvalgets vedtak

Agder fylkeskommune viser til saksframlegget og ber om at innspill og anbefalinger blir innarbeidet i planretningslinjene.

Agder fylkeskommune anbefaler at Agder endrer sone, fra sone 2 til sone 1.

Saken ankes inn for fylkestinget.

Saksordfører: Bjørn Ropstad (KrF)

Fylkestinget har behandlet saken i møte 20.10.2020 sak 91/20

Møtebehandling - mindretallsanke

Fylkesvaraordfører Bjørn Ropstad (KrF) fremmet alternativt forslag:

Stryke setningen "fylkeskommune anbefaler at Agder endrer sone, fra sone 2 til sone 1"

I punkt 6: Stryke setningen: "Fylkesrådmannen anbefaler at bør i denne setningen endres til skal"

Votering

Fylkesrådmannens forslag satt opp mot forslaget fra KrF.

Fylkesrådmannens forslag vedtatt med 26 mot 23 stemmer (H, Roppestad Ropstad KrF, Tjørhom Sp, FrP, Dem., PP, PDK).

Fylkestingets vedtak

Agder fylkeskommune viser til saksframlegget og ber om at innspill og anbefalinger blir innarbeidet i planretningslinjene.

Agder fylkeskommune anbefaler at Agder endrer sone, fra sone 2 til sone 1.

Høring -forslag til reviderte statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen, uttalelse

Fylkesrådmannens forslag til vedtak

Agder fylkeskommune viser til saksframlegget og ber om at innspill og anbefalinger blir innarbeidet i planretningslinjene.

Agder fylkeskommune anbefaler at Agder endrer sone, fra sone 2 til sone 1.

Vedlegg

Utkast til statlige planretningslinjer for differensiert(1181450) .pdf

Sone_2 .pdf

Sone_1 .pdf

Sammendrag

Gjeldende statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen er fra 25. mars 2011. Det er nå gjennomført en evaluering og Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) har lagt ut et nytt forslag på høring. Planretningslinjene er forkortet og det er endret struktur, noe som er positivt.

Fylkesrådmannen har enkelte innspill og anbefalinger. I Regionplan 2030, er det vedtatt å skjerme strandsonen langs sjøen og vassdrag mot utbygging innen 2030. Derfor anbefaler fylkesrådmannen at Agder endrer sone i retningslinjene.

Saksopplysninger

Gjeldende statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen er fra 25.mars 2011. Det er nå gjennomført en evaluering og Kommunal- og moderniseringsdepartementet har lagt ut et nytt forslag på høring med høringsfrist 1. oktober. Fylkesrådmannen har bedt om få utsatt høringsfrist, noe fylkeskommunen ikke har fått. Saksframlegget blir derfor sendt KMD innen fristen, og vedtaket blir ettersendt.

Planretningslinjene er forkortet og forenklet i forhold til eksisterende planretningslinjer. KMD peker på at det ikke er funnet faglige grunner for å endre ordningen med inndeling i tre soner. Vedlagt er kart som viser soneinndelingen.

Agder, Rogaland, noen kommer på Vestlandet, Møre og Romsdal og Trøndelag ligger i sone 2: *Andre kommuner med stort arealpress.*

Vurderinger

Fylkesrådmannen mener generelt sett at de nye retningslinjene er gode, og at det er en bedring i forhold til gjeldende planretningslinjer. Spesielt har forenklingen og struktureringen bidratt positivt.

Under er det knyttet enkelte merknader/innspill/anbefalinger til enkelt punkter:

Pkt.4. Geografisk differensiering.

Under dette punktet er det åpnet for at kommunene ytterligere kan differensiere strandsonen gjennom kommuneplanarbeidet. En slik differensiering det bør også åpnes for gjennom regional planlegging, da det anbefales i pkt. 5 Offentlige myndigheters oppgaver og ansvar at — regionale myndigheter bør utarbeide regionale planer for å sikre en helhetlig tilnærming til strandsonen på tvers av kommunegrenser.

Pkt.5 Offentlige myndigheters oppgaver og ansvar

I dette punktet er det vist til at — statlige og regionale myndigheter kan fremme innsigelse — til planforslag. Det bør også nevnes at enkeltvedtak kan påklages.

Pkt.6. Generelle retningslinjer for planlegging i strandsonen

Pkt.6. gir generelle retningslinjer for planlegging i strandsonen. I utgangspunktet synes de å være gode, men under 6.1 Friluftsliv, står det — Det bør legges stor vekt på å opprettholde og forbedre tilgjengeligheten til strandsonen fra landsiden og sjøsiden samt mulighetene for å ferdes og å oppholde seg langs sjøen. Flertallet av innbyggere har ikke tilgang til båt. Derfor er tilgang til landsiden av 100-metersbeltet langs sjøen vesentlig for å kunne utøve friluftsliv langs sjøen. Fylkesrådmannen anbefaler at bør i denne setningen endres til skal.

I forbindelse med nedbygging av strandsonen bør det kommenteres at båthus, sjøboder, naust og tilsvarende bygg defineres som utmark og at det i den sammenheng er fri ferdsel for allmennheten. Det bør vurderes å spesifisere i retningslinjene at der det gis byggetillatelse, er det tillat for både ferdsel og opphold for allmennheten, jfr. friluftsloven.

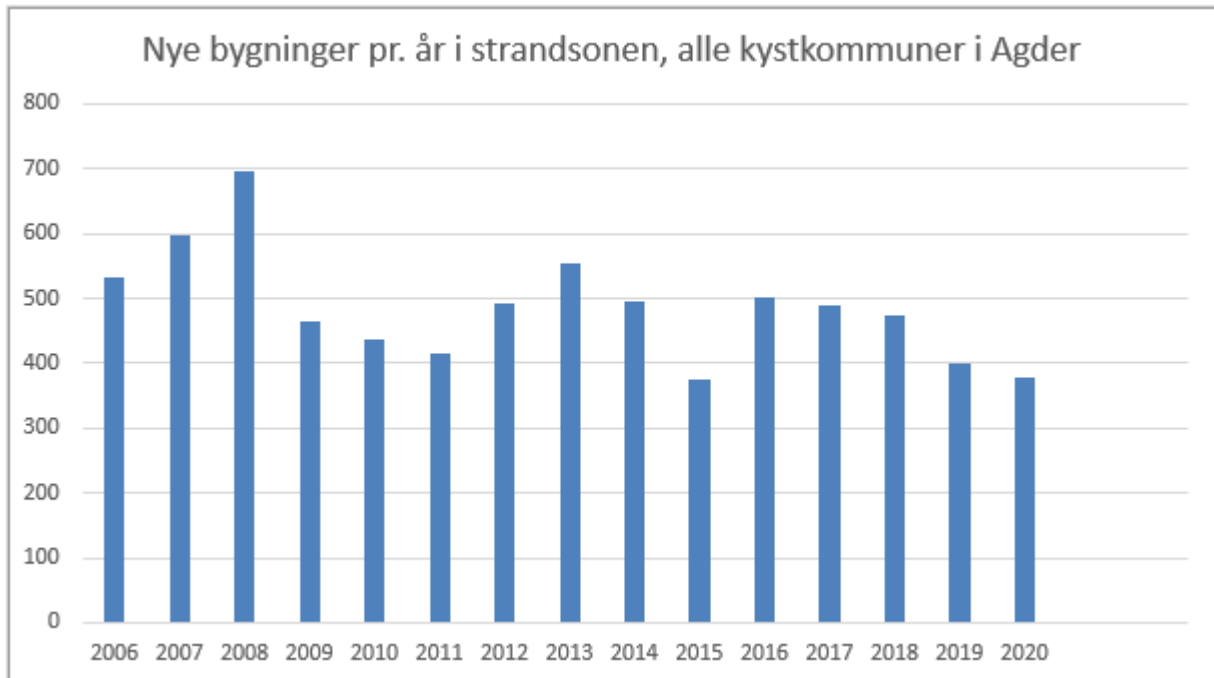
Småbåthavner og brygger er tiltak som må ligge i sjøen, mens opplagsplasser for båter og parkeringsplasser ikke nødvendigvis må ligge i strandsonen. Det anbefales derfor at det innarbeides retningslinjer knyttet til bryggeanlegg og småbåthavner i planretningslinjene.

I Regionplan Agder 2030 er fremtidsbildet for Agder i 2030 at strandsonen langs sjø og vassdrag er skjermet mot utbygging.

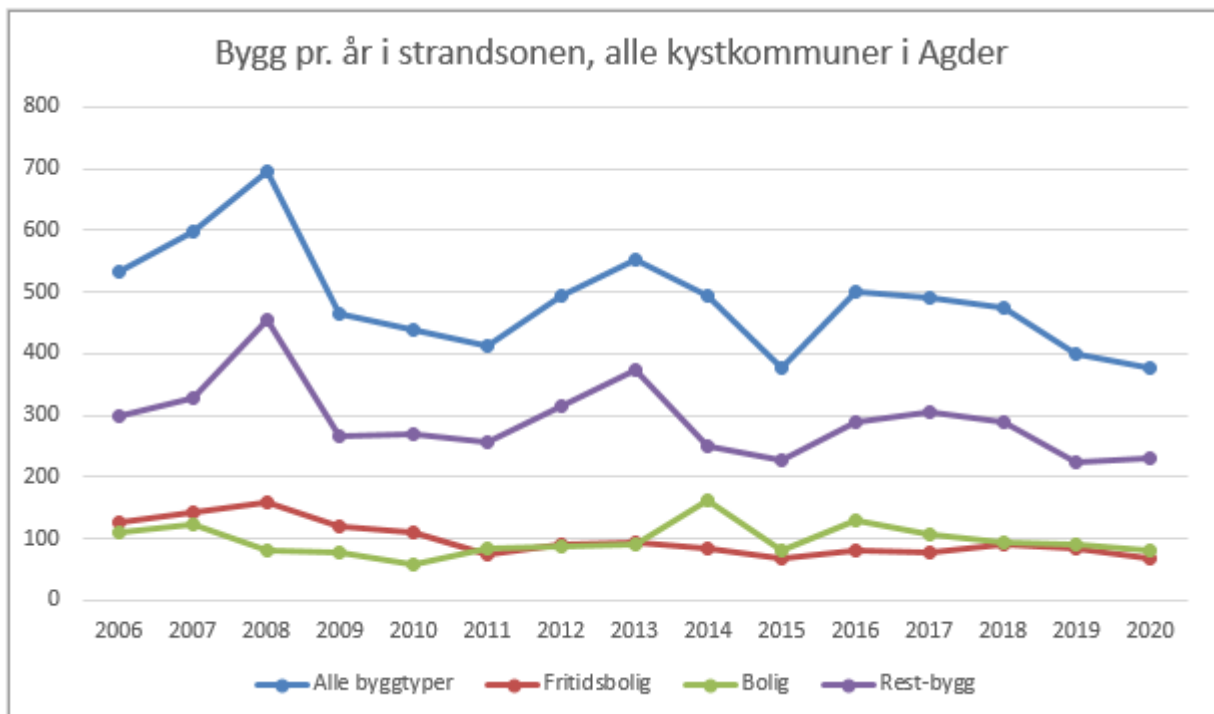
Statistikk fra Statistisk sentral byrå (SSB), <https://www.ssb.no/natur-og-miljo/statistikker/strandsone/aar> viser imidlertid at strandsonen fremdeles bygges ned bit for bit, med bakgrunn i både plan og dispensasjoner. Fylkesrådmannen stiller spørsmåltegn til om denne utviklingen er bærekraftig, og om fremtidsbildet vil kunne nås med dagens praksis.

Figurene under viser antall nye bygg i strandsonen per år over et tidsperiode fra 2006 til og med 2019. Dataene er hentet fra SSB og omfatter ikke øyer uten

fastlandsforbindelse.



Diagrammet under viser antall bygg fordelt på bolig fritidsboliger og andre type bygg. Dataene er hentet fra SSB og omfatter ikke øyer uten fastlandsforbindelse.



Riksrevisjon har tidligere pekt på at forvaltningen av strandsonen ikke er bærekraftig (<https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Saker/Sak/?p=37795>).

Selv om rapporten er fra noen år tilbake, er situasjonen fremdeles ganske lik. I 2019 ble det gitt 377 igangsettingstillatelser til bygging i strandsonen i Agder. De siste årene har tallet ligget på mellom 370 og 500 tillatelser. Samtidig er det en utvikling der eldre og enklere hytter blir utvidet og oppgradert til moderne standard. Adkomstvei, garasje, sjøbod, oppgradering av utearealer, innlagt vann og avløp følger også med dette. Det er også stor usikkerhet knyttet til den samlede belastningen for økosystemet som knytter seg til den svært geografisk begrensede strandsonen.

Sett fra et bærekraftperspektiv, med miljø i fokus, mener fylkesrådmannen at retningslinjene for Agder bør strammes inn. Utgangspunktet skal være byggeforbud, og praksis for dispensasjoner og fastsetting av byggegrense i plan bør derfor praktiseres strengt. Skal Agder nå sitt fremtidsbilde der strandsonen langs sjø og vassdrag er skjermet mot utbygging er det av betydning at nasjonal og regional politikk for området er samordnet. Siden målet er en bærekraftig utvikling i og ved strandsonen, anbefaler fylkesrådmannen at Agder flyttes til sone 1, slik at byggeforbudet i Agder i større grad kan bli overholdt.

Regionplan Agder 2030

I Regionplan Agder 2030 er fremtidsbildet for Agder i 2030 at strandsonen langs sjø og vassdrag er skjermet mot utbygging. Innbyggerne i Agder skal ha tilgang til strandsonen, og da er tilgang til de landfaste arealene av størst betydning. Å få endret status fra plassering i eksisterende sone 2 i planretningslinjene til sone 1 som gjelder for kystkommunene i Oslo, Viken, Vestfold Telemark vil kunne bidra til at fremtidsbildet nås.

Økonomiske konsekvenser

Planretningslinjene har ingen økonomiske konsekvenser.

Konklusjon

Fylkesrådmannen mener at forslag til nye planretningslinjer i utgangspunktet er gode. Videre er det blant annet anbefalinger knyttet til retningslinjene pkt.4, 5 og 6.

For å nå fremtidsbildet for Agder 2030 om at strandsonen langs sjø og vassdrag er skjermet mot utbygging, anbefales det at Agder plasseres i samme kategori som kystkommunene i Oslofjordregionen, det vil si sone 1.

Kristiansand, 17.09.2020

Tine Sundtoft

Kenneth Andresen

fylkesrådmann

Fylkesdirektør Analyse og plan

21.oktober.2020