



KYSTVERKET

Hovedkontoret

KOMMUNAL- OG
MODERNISERINGSDEPARTEMENTET
Postboks 8112 DEP
0032 OSLO

Deres ref.:
19/2670-30

Vår ref.:
2019/2045-15

Arkiv nr.:

Saksbehandler:
Paul Gustav Nyland

Dato:
30.09.2020

Høring - forslag til reviderte statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen - Kystverkets innspill

Kystverkets hovedkontor viser til brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) av 5. juni 2020 hvor forslag til reviderte statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen ble sendt på høring.

Kystverket er en nasjonal etat for kystforvaltning, sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensning. Kystverket drifter cirka 21 000 innretninger for navigasjonsveiledning.

Med bakgrunn i Kystverkets samfunnsoppdrag, og de interessene vi er satt til å ivareta, avgrenser vi vårt høringsinnspill til punkt. 6.4 og 6.5 i utkastet til reviderte planretningslinjer.

❖ Innspill til punkt 6.3 «Landbruk, reindrift, fiske, fangst, akvakultur og ferdsel til sjøs»

I KMD sitt utkast til reviderte planretningslinjer er det under punkt 6.3 tatt inn følgende avsnitt:

«I kommuneplanens arealdel skal kommunen legge til rette for etablering og vedlikehold av nødvendige navigasjonsinnretninger, slik som fyrlykter, lanterner, overretter, staker med videre, som ivaretar sikkerhet og fremkommelighet for sjøtrafikken.»

Kystverket er på et overordnet nivå opptatt av at kommunene i sin planlegging legger til rette for etablering, gjenoppføring og reparasjon av navigasjonsinnretninger i 100-metersbeltet langs sjøen. Dette er innretninger som har avgjørende betydning for sjøsikkerhet, og som ikke har noen privatiserende effekt. Med bakgrunn i dette er Kystverket fornøyd med presiseringen fra KMD om at kommunene i sine arealplaner skal legge til rette for etablering og vedlikehold av nødvendige navigasjonsinnretninger.

Kystverket vil imidlertid peke på utfordringer knyttet til riving og endring av navigasjonsinnretninger i 100-metersbeltet langs sjøen. I forbindelse med nymerking og/eller vedlikehold/reparasjon av eksisterende navigasjonsinfrastruktur, vil riving av fyrlykter, lanterner mv. kunne være aktuelt. Slik regelverket om byggeforbudet i strandsonen er pr. i dag, er det i utgangspunktet kun fasadeendringer som kan settes i verk i 100-metersbeltet, jf. plan- og bygningslovens (pbl.) § 1-8 andre ledd, jf. § 1-6. I § 1-8 fjerde ledd er det åpnet for at kommunene kan gjøre unntak fra byggeforbudet for

Kystdirektøren

Sentral postadresse: Kystverket
Postboks 1502
6025 ÅLESUND

Telefon: +47 07847

Internett: www.kystverket.no
E-post: post@kystverket.no

For besøksadresse se www.kystverket.no

Bankgiro: 7694 05 06766

Org.nr.: NO 874 783 242

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

«oppføring av nødvendige bygninger, mindre anlegg og opplag som skal tjene til landbruk, reindrift, fiske, akvakultur eller ferdsel til sjøs, jf. § 11-11 nr. 4». Dette unntaket er imidlertid avgrenset til oppføring av navigasjonsinnretninger. I de tilfeller Kystverket vurderer det som nødvendig å rive eksisterende navigasjonsinnretninger må det i dag søkes kommunen om dispensasjon til dette, jf. pbl. § 19-2. Med bakgrunn i dette ber vi KMD om å vurdere å utvide «unntaksbestemmelsen» i pbl. § 1-8 fjerde ledd, se forslag (i rødt) under.

«Forbudet etter andre ledd gjelder ikke der kommunen i kommuneplanens arealdel har tillatt oppføring, riving eller endring av nødvendige byggverk, mindre anlegg og opplag som skal tjene til landbruk, reindrift, fiske, akvakultur eller ferdsel til sjøs, jf. § 11-11 nr. 4»

Kystverket ber også KMD om å vurdere å endre byggesaksforskriftens (SAK 10) § 4-3 andre ledd bokstav c til også å inkludere riving og endring. Videre bør bestemmelsen oppdateres med henvisning til ny havne- og farvannslov som trådte i kraft 1. januar 2020.

❖ Innspill til punkt 6.4 «Planlegging i byer og tettsteder

Under dette punktet foreslår KMD slik vi kan se det et nytt avsnitt, jf. gjeldende retningslinjer.

«Byggeforbudet i pbl. § 1-8 gjelder også for byer og tettsteder. I byer og tettsteder skal behovet for fortetting, sentrums- og byutvikling tillegges vekt. I tidligere havne- og næringsområder skal det være en mindre restriktiv holdning til omdisponering til bolig- eller fritidsbebyggelse.»

Slik Kystverket ser det vil en slik formulering kunne gi et litt skjevt bilde av hvilke interesser som skal vektlegges i byer/tettsteder, og særskilt i havne- og næringsområder. Etter vår vurdering må retningslinjene gi et balansert bilde av hvilke interesser som må ivaretas, herunder behovet for gode og egnede arealer til havn/terminal, og tilstøtende areal til sjørettet næringsvirksomhet. Det vises forøvrig til «Nasjonale retningslinjer til regional og kommunal planlegging 2019-2023» punkt 3.2 hvor det uttales at (vår understrekning):

«Det er et nasjonalt mål at en større andel av godstransporten skjer på sjø og jernbane. Det er viktig at egne arealer til effektive logistikknutepunkter som godsterminaler og havner avklares i plan, gjennom samarbeid mellom kommuner og statlige fagmyndigheter. Farleder for skipstrafikken inngår i disse avklaringene.»

En rekke havner/terminaler ligger i dag i eller i tilknytning til bysentrum og tettsteder. Mange av disse vil det ikke være ønskelig eller realistisk å flytte ut av sentrum. Det er viktig at kommunene tar hensyn til havnene i sin arealplanlegging slik at disse sikres tilfredsstillende areal og tilførselsveier. Det samme gjelder næringsareal i direkte tilknytning til terminalene som er avhengig av sjøtransport i sin virksomhet. Det er også viktig at ny bebyggelse planlegges slik at det ikke oppstår konflikt med eksisterende havnevirksomhet, f.eks. støy knyttet til nødvendige havneoperasjoner.

Med bakgrunn i dette foreslår Kystverket at KMD på egnet måte tar inn en formulering under punkt 6.4 for å synliggjøre balansen mellom sentrums- og byutvikling, og utviklingsmuligheter for havner/terminaler og areal til sjørettet næringsvirksomhet.

Med hilsen

Einar Vik Arset
kystdirektør

Sven Martin Tønnessen
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopimottakere:
Samferdselsdepartementet

Postboks 8010 Dep

0030

OSLO