



BARNE- OG FAMILIEDEPARTEMENTET
Postboks 8036 DEP

0030 OSLO

Vår referanse
21/07671-2

Deres referanse

Dato
10.05.2021

Oversendelse av hørings svar - NOU 2020: 21 Ny barnelov

Det vises til Barne- og familiedepartementets høringsbrev der NOU 2020: 14 Ny barnelov sendes på høring med høringsfrist 6. mai 2021. Asker kommune har fått utsatt frist til 14. mai 2021. I det følgende vil kommunen komme med innspill til utvalgets forslag vedrørende beskyttet tilsyn. Utvalgets forslag til samvær under tilsyn av offentlig oppnevnt person fremkommer av lovforslagets § 8-5

Asker kommune støtter utvalgets forslag om terminologisk endring fra «beskytta» til «tryggjande» tilsyn. Vi er også enige i at det er behov for en større gjennomgang og evaluering av tilsynsordningen. I likhet med utvalget mener vi at mulige alternativer, kvalifikasjonskrav for tilsynspersoner og hvilken aktør som skal utpeke tilsynspersonen bør utredes. Det bør vurderes om de to typene av tilsyn bør administreres av én instans, i motsetning til i dag der det er barnevernstjenesten i kommunen og Bufetat som har ansvar for å oppnevne tilsynsperson for henholdsvis beskyttet og støttet tilsyn.

Utvalget peker på at det synes som om det at barnevernet allerede har vært involvert i saken, kan påvirke rettens valg av tilsynsform. Asker kommune er enige med utvalget i at det er uheldig dersom valg av tilsynsform beror på tilfeldigheter. Der barnevernstjenesten er eller har vært involvert i saken, er vår erfaring at det kan være vanskelig for foreldrene å skille mellom barnevernets rolle i barnevernssaken og i tilsynssaken. Dette kan føre til frustrasjon og til at samarbeidet med familien blir mer utfordrende, både i barnevernssaken og når det gjelder det beskyttende tilsynet. Barnevernstjenestens oppgaver i forbindelse med beskyttet tilsyn, er i dag å oppnevne en tilsynsfører og stå for det praktiske, det vil si å finne tid og sted for samværet. Barnevernstjenesten skal ikke stå for veiledning av barn eller foreldre. I familier der det er fastsatt beskyttet samvær, er det ofte et høyt konfliktnivå mellom foreldrene, og minst en forelder som har utfordringer knyttet til psykisk helse, rus

Postadresse
Asker kommune
Katrineåsveien 20
3440 Røyken

E-post
post@asker.kommune.no
Telefon
66 70 00 00

Organisasjonsnummer
920 125 298
asker.kommune.no



eller liknende. Å få fastsatt sted, dato og klokkeslett for samværet kan derfor bli tidkrevende. Selv om barnevernstjenesten i prinsippet kan bestemme dette, må det i praksis tas hensyn til hva som passer for foreldrene. Det er ikke uvanlig at dette kan ta tid og medføre til dels omfattende kontakt med foreldre og tilsynsfører for å finne tidspunkt som passer for dem og der det også er tilgjengelig egnet samværslokale. Dette blir særlig utfordrende dersom det er bestemt at barnet skal ha med seg en støtteperson og/eller det er behov for tolk.

En situasjon som oppstår fra tid til annen, er at en av foreldrene avlyser avtalen kort tid før samværet skal finne sted uten å oppgi gyldig grunn. Det er uklart om barnevernstjenesten har anledning til å avlyse et samvær der samværsforelder, uten gyldig grunn, ikke møter til samværet, eller om samværet også i slike situasjoner skal utsettes.

Utvalget foreslår å øke antall timer med beskyttet tilsyn fra 16 til 24 timer per år. Videre foreslås det at retten skal kunne fastsette tilsyn i inntil tre år, og at dette skal lovfestes.

Asker kommune er i tvil om det er hensiktsmessig å åpne for at beskyttet tilsyn skal kunne fastsettes for tre år. Der det er avsagt dom for beskyttet tilsyn, må en av foreldrene reise ny sak om samvær dersom de ikke blir enige om en avtale. Foreldrene kan ikke avtale beskyttet samvær i lovens forstand, men kan avtale privat tilsyn om de ønsker det. De må da selv stå for eventuelle kostnader knyttet til samværsordningen de har avtalt. Dersom samværsordningen ikke fungerer tilfredsstillende, for eksempel fordi samvær stadig blir utsatt eller avlyst, kan barnevernstjenesten oppfordre en eller begge foreldre til å endre avtalen, eventuelt bringe spørsmålet om samvær inn for retten. Barnevernstjenesten kan ikke selv bringe samværsaken inn for retten dersom foreldrene ikke selv tar grep for å få endret samværsordningen. Retten kan heller ikke ta initiativ til å endre ordningen, og det vil derfor ikke ha noen hensikt for barnevernstjenesten å informere retten om at samværsordningen ikke fungerer som forutsatt. Barnevernstjenesten kan opprette barnevernssak og tilby begge foreldre veiledning dersom barnet har særlig behov for tiltak fra barnevernet. Foreldrene vil imidlertid kunne takke nei til et slikt tilbud. I saker med beskyttet samvær og få samvær vil det kun unntaksvis være grunnlag for omsorgsovertakelse kun på bakgrunn av at samværsordningen ikke fungerer godt for barnet. Barnevernstjenesten vil dermed være forpliktet til å fortsette å administrere det beskyttede tilsynet i tre år, til tross for at samværet ikke fungerer godt for barnet. Dette er uheldig for barnet og tilsier at så langvarige samvær kun bør fastsettes unntaksvis.

Forslaget om å utvide timetallet til 24 timer i året støttes.

Asker kommune vil for øvrig understreke at arbeidet med tilsynssaker ofte er mer ressurskrevende for barnevernstjenesten enn det oppdraget skulle tilsi. Det er viktig



at samværet har god kvalitet, og samværslokalet har betydning for samværets kvalitet. Mange barnevernstjenester har ikke egne, egnede samværslokaler. I ordlyden i lovutkastets § 8-5 tredje ledd heter det at beskyttet tilsyn «går ut på at foreldre og barn i tillegg til støtte og rettleiing har tilsyn under heile samværet». Dette gir inntrykk av at det alltid skal være «støtte og rettleiing» ved beskyttet tilsyn. Det fremgår ikke om dette innebærer at det også skal være støttende tilsyn når det er beskyttet tilsyn, eller om det er barnevernstjenesten som skal gi støtte og veiledning som en del av det beskyttede tilsynet.

Asker kommune er enig i at avgjørelser må grunngis konkret i hvert enkelt tilfelle og bygge på avveininger som tar hensyn til interessene til både forelderen og barnet. Der begrunnelsen er mangelfull, er det ofte vanskelig å forstå påleggstypen og omfanget. Pålegget må utformes på en slik måte at det går klart frem hvordan tilsynet, herunder omfang og lengde, er vurdert som det beste for barnet. Det må også gå klart frem av avgjørelsen hvordan forelderens interesser er tatt hensyn til.

Asker kommune vil anbefale at forskriften til bestemmelsen om beskyttet og støttet tilsyn blir enda mer konkret enn den er i dag. Det bør klargjøres om og eventuelt i hvilke situasjoner barnevernstjenesten kan avlyse et samvær og når et samvær kan utsettes. Videre bør det vurderes om barnevernstjenesten skal kunne avslutte sitt oppdrag. Dette kan for eksempel være aktuelt der bostedsforelder aktivt eller passivt motsetter seg samvær eller der samværsforelder ikke er i stand til å gjennomføre samvær på grunn av utfordringer med rus eller psykisk helse. Fordi det ofte er høyt konfliktnivå mellom foreldrene i denne typen saker, samtidig som tilliten til barnevernstjenesten kan være lav, er det viktig å ha en forskrift som er konkret og forståelig for foreldrene når det gjelder både foreldrenes og barnevernets plikter i forbindelse med gjennomføring av beskyttet tilsyn. Dette vil kunne forhindre unødig frustrasjon og ressursbruk ved organiseringen av samværene. Slike endringer i forskriften vil særlig være aktuell der som forslaget om å åpne for at beskyttet samvær kan fastsettes for inntil tre år.

Med vennlig hilsen
Hege Bull Nordstrand

21210 - Forvaltningstjenester barnevern

Dokumentet er elektronisk godkjent.