

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Arkivsak: 13/3457

SAMLET SAKSFRAMSTILLING - HØRING KULTURSKOLETILBUD

Saksbehandler:	Frode Rustøy	Arkiv: A30 &13
Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
38/13	Ungdomsrådet	23.09.2013
42/13	Skole- og barnehageutvalget	25.09.2013

Rådmannens innstilling:

Rådmannen anbefaler at skole- og barnehageutvalget fatter følgende vedtak:

1. Sandefjord kommune er av den oppfatning at ny lovtekst og graden av frivillighet ikke i tilstrekkelig grad sikrer alle elever tilgang til kulturskolen.
2. Sandefjord kommune mener det er en svakhet at det ikke stilles formalkrav til undervisningspersonalet, og finner det vanskelig å definere hva som er nødvendig realkompetanse.
3. Tilbudet sikrer ikke skyss for elever som deltar, og dette kan gi praktiske utfordringer for familier som ønsker å nyttiggjøre seg tilbudet. Dersom kommunen selv skal sørge for skyss vil merkostnader påløpe.
4. Dersom tilbudet legges inn i en midttid, må det foretas tilsyn med de elever som ikke ønsker å delta. Dette vil kunne medføre økte kostnader.
5. Frivilligheten vil kunne medføre at elever deltar i perioder og er fraværende i andre perioder. Dette medfører potensielt merarbeid hva angår fakturering av SFO. Varierende deltakelse kan også skape organisasjonsutfordringer hva angår skoleskyss og tilsyn.
6. Sandefjord kommune er opptatt av at et kulturskoletilbud for alle skal nå samtlige elever på småskoletrinnet og at det ikke blir slik at spesielt interesserte får nok et tilbud, mens elever som i dag velger dette bort av ulike årsaker fortsatt blir stående utenfor.
7. Sandefjord kommune mener innholdet i kulturskolestunden bør knyttes tett opp til kompetansemålene i læreplanen i aktuelle fag.
8. I sum mener Sandefjord kommune at loven må omformuleres til at man på kommunalt nivå både har mulighet for å gjøre tilbudet obligatorisk og, om ønskelig, benytte tilbudet til å styrke den eksisterende undervisningen i grunnskolens regi.
9. Sandefjord kommune forutsetter at tilbudet vil være fullfinansiert.

Møtebehandling:

Skole- og barnehageutvalget behandlet saken i møte den 25.09.2013:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Skole- og barnehageutvalgets vedtak:

1. Sandefjord kommune er av den oppfatning at ny lovtekst og graden av frivillighet ikke i tilstrekkelig grad sikrer alle elever tilgang til kulturskolen.
2. Sandefjord kommune mener det er en svakhet at det ikke stilles formalkrav til undervisningspersonalet, og finner det vanskelig å definere hva som er nødvendig realkompetanse.
3. Tilbudet sikrer ikke skyss for elever som deltar, og dette kan gi praktiske utfordringer for familier som ønsker å nyttiggjøre seg tilbudet. Dersom kommunen selv skal sørge for skyss vil merkostnader påløpe.
4. Dersom tilbudet legges inn i en midttime, må det foretas tilsyn med de elever som ikke ønsker å delta. Dette vil kunne medføre økte kostnader.
5. Frivilligheten vil kunne medføre at elever deltar i perioder og er fraværende i andre perioder. Dette medfører potensielt merarbeid hva angår fakturering av SFO. Varierende deltakelse kan også skape organisasjonsutfordringer hva angår skoleskyss og tilsyn.
6. Sandefjord kommune er opptatt av at et kulturskoletilbud for alle skal nå samtlige elever på småskoletrinnet og at det ikke blir slik at spesielt interesserte får nok et tilbud, mens elever som i dag velger dette bort av ulike årsaker fortsatt blir stående utenfor.
7. Sandefjord kommune mener innholdet i kulturskoletimen bør knyttes tett opp til kompetansemålene i læreplanen i aktuelle fag.
8. I sum mener Sandefjord kommune at loven må omformuleres til at man på kommunalt nivå både har mulighet for å gjøre tilbudet obligatorisk og, om ønskelig, benytte tilbudet til å styrke den eksisterende undervisningen i grunnskolens regi.
9. Sandefjord kommune forutsetter at tilbudet vil være fullfinansiert.

Ungdomsrådet behandlet saken i møte den 23.09.2013:

Ungdomsrådet slutter seg rådmannens innstilling med følgende endringer:

Punkt 1,5 og 8 utgår. Punkt 6 endres til: Det skal være frivillig deltagelse, som innebærer en forpliktelse over minst en termin. Punkt 7 beholdes med 5 mot 3 stemmer.

Ungdomsrådets uttalelse:

1. Sandefjord kommune mener det er en svakhet at det ikke stilles formalkrav til undervisningspersonalet, og finner det vanskelig å definere hva som er nødvendig realkompetanse.
2. Tilbudet sikrer ikke skyss for elever som deltar, og dette kan gi praktiske utfordringer for familier som ønsker å nyttiggjøre seg tilbudet. Dersom kommunen selv skal sørge for skyss vil merkostnader påløpe.
3. Dersom tilbudet legges inn i en midttime, må det foretas tilsyn med de elever som ikke ønsker å delta. Dette vil kunne medføre økte kostnader.
4. Det skal være frivillig deltagelse, som innebærer en forpliktelse over minst en termin.

5. Sandefjord kommune mener innholdet i kulturskoletimen bør knyttes tett opp til kompetansemålene i læreplanen i aktuelle fag.
6. Sandefjord kommune forutsetter at tilbudet vil være fullfinansiert.

SAKSUTREDNING:**Bakgrunn:**

Kunnskapsdepartementet foreslår å lovfeste et nytt kulturskoletilbud i tillegg til dagens musikk- og kulturskoletilbud. Forslaget er sendt ut til høring med svarfrist 1. oktober 2013.

Intensjon

Som et ledd i regjeringens "Kulturløftet II", der det fremgår at alle barn som ønsker det skal få et kulturskoletilbud av god kvalitet til en rimelig pris, oppnevnte Kunnskapsdepartementet i 2009 "Kulturskoleutvalget". Kulturskoleutvalgets mandat fastslo blant annet at utvalget skulle se nærmere på utfordringen og mulighetene som ligger i et styrket samarbeid mellom grunnskolen, skolefritidsordningen (SFO) og kulturskolen, og gi forslag til hvordan ulike kulturskoleaktiviteter bedre kan legges inn i tilknytning til skoledagen.

Utvalgets rapport, "*Kulturskole for alle*", fastslår at det er gode forutsetninger for, og sterkt å anbefale, et sterkere og bredere samarbeid mellom kulturskolen og grunnskolen/SFO. Skolen er en velegnet arena for introduksjon til kultur. Grunnskolen er i så måte en ideell arena for å kunne gi alle barn anledning til å delta i kulturlivet på lik linje.

Kunnskapsdepartementet legger blant annet følgende til grunn for ordningen:

Det skal være en plikt for kommunene å tilby kulturskoletimen.

Tilbudet skal gis i tillegg til ordinær skoletid og det skal være gratis.

Skoleeier blir kompensert for tiltaket tilsvarende en ny uketime med lærerlønn inkludert for- og etterarbeid.

Tilbudet skal gis i løpet av 1. – 4. klasse med 38 timer i løpet av et av årene, eventuelt fordelt over flere år.

Elevene skal ha rett til å benytte tilbudet.

Det skal være frivillig deltakelse.

Tilbudet kan gis i tilknytning til skoletiden eller i SFO.

Det skal ikke stilles formalkrav til lærerkreftene

Dagens musikk- og kulturskoletilbud skal ha plikt til å samarbeide med kommunen/ skolene om dette gratistilbudet.

Økonomi

Midlene til kulturskoletilbudet vil legge til grunn lærerlønn inkludert for- og etterarbeid, samt 15 prosent påslag til administrasjonskostnader. Det er ikke foreslått å innføre rett til skyss for elever som deltar i kulturskoletilbudet. Midlene vil bli lagt inn i rammetilsuddet til kommunen og vil tilsvare 38 årstimer i 1. – 4. trinn. Kommunen avgjør selv hvordan timene skal fordeles. Det stilles ingen krav til gruppestørrelse.

Kulturskoletimen i Sandefjord

Ved fremleggingen av statsbudsjett for 2013, bevilget regjeringen 73,8 millioner kroner til forsøk med "Kulturskoletimen". Tiltaket var ment å gi én uketime (eller tilsvarende) på et av småskoletrinnene med innhold i tråd med det kulturskolen har å tilby disse årskullene. Tiltaket skulle være frivillig, uten egenbetaling, og åpent for alle interesserte. Tiltaket erstattet årlige bevilgninger de tre siste år på 40 millioner kroner som har gått til prøveordninger og prosjekttilskudd innenfor samme virksomhetsområde. Sandefjord kommune har tidligere mottatt 930 000 kr gjennom denne ordningen. For Sandefjord kommunes del er det tildelt 630

000 kr for høsten 2013, og en anslått bevilgning på 1,5 millioner for 2014 - gitt at tiltaket videreføres.

I motsetning til mange kommuner, har Sandefjord kommune iverksatt et prøveprosjekt inneværende år med ”kulturskoletime” ved flere skoler. Årsaken til å utprøve dette, er blant annet basert på at Sandefjord Kulturskole er godt egnet til å sette i gang slike tiltak i det man allerede har vært inne i forsøksvirksomhet med slik undervisning siden 2011. Gjennom de siste årenes forsøksvirksomhet, har man derfor et godt referansegrunnlag for egnede undervisningsopplegg. Sett i lys av Sandefjordskolens systematiske arbeid med Kunnskapsløftets kompetansemål i basisfagene, har det vært naturlig for kulturskolen å benytte kulturskoletimen til å bistå skolene med også å oppfylle kompetansemålene i fagene musikk og kunst og håndverk.

Rådmannens merknader

Rådmannen er av den oppfatning at forslaget om en et ”gratis kulturskoletilbud” kan tilføre kommunen merverdi blant annet ved at det er statlig finansiert og favner mange elever. Samtidig er rådmannen ikke overbevist om at det ikke vil påløpe ekstraavgifter for kommunen knyttet til den faktiske gjennomføringen hvis lovendringen skulle vedtas i den form den nå er. Rådmannen er også skeptisk til at gjennomføringen ikke skal forestås av fagfolk, og mener det medfører stor risiko for både manglende og varierende kvalitet.

Rådmannen merker seg samtidig at Sandefjord kommune er én av de kommunene som har innført prøveprosjektet ”kulturskoletimen” basert på de midlene som ble avsatt til dette for 2013. Rådmannen noterer med tilfredshet at det kvalitative aspektet her har fått stor plass ved at det er høyt kompetente fagansvarlige ved kulturskolen som står for gjennomføringen, og at tilbudet baserer seg på kompetansemålene i læreplanen i angjeldende fag. Sett i dette lyset, er rådmannen av den oppfatning at kulturskoletilbudet som det fremgår av denne høringen ikke vil ivareta intensjonen om sosial utjevning og heving av elevenes læringsutbytte innenfor kunst og kulturfeltet godt nok.

Dokumenter i saken:

Høringsbrev og høringsnotat fra Utdanningsdepartementet