



Nærings- og
fiskeridepartementet
Postboks 8014 Dep.
0030 OSLO
postmottak@nfd.dep.no

Dato: 19.02.2016
Vår ref.: 15-1843
Deres ref.: 15/4361

Høringsuttalelse - Gjennomføring av EUs forordning om elektronisk identifisering (eID) og tillitstjenester

Det vises til Nærings- og fiskeridepartementets høringsbrev av 30.11.2015 om gjennomføring av EUs forordning om elektronisk identifisering (eID) og tillitstjenester for elektroniske transaksjoner i det indre marked (eIDAS).

Denne høringsuttalelsen har Finans Norge utarbeidet i nær forståelse med BankID Norge AS.

Ettersom eIDAS er en forordning som også forutsettes utfyllt med gjennomføringsforordninger, er spillerommet ved implementeringen av forordningen i Norge lite. Vår høringsuttalelse vil naturlig nok være preget av dette.

Våre hovedsynspunkter

- eIDAS vil etter vårt syn være et godt bidrag til å standardisere elektroniske tillitstjenester slik at disse kan brukes over landegrensene.
- Dagens særnorske regler for elektroniske sertifikater bør avvikles. I motsatt fall bør det så tidlig som mulig avklares hvorvidt slike regler vil bli videreført.

BankID bør kunne brukes over landegrensene

Finansnæringen i Norge tilbyr BankID som er et kvalifisert elektronisk sertifikat etter e-signaturloven og som dessuten oppfyller kravene til Person Høyt etter Kravspesifikasjon for PKI i offentlig sektor. Foruten bruk som signerings- og autentiseringsløsning i finansiell sektor, tilbys BankID helt generelt for bruk hos øvrige private og offentlige aktører. BankID kan brukes blant annet som påloggingsmekanisme i forvaltningens ID-portal med høyeste sikkerhetsnivå (nivå 4).

Bruk av BankID forutsetter at også brukerstedene (sertifikatmottaker; den som mottar underskrivers signerte melding) har BankID og avtale med bank eller BankID Norge AS.

Ved bruk av elektroniske sertifikater – herunder BankID – i en del lovregulerte situasjoner, som for eksempel ved legitimasjonskontroll etter hvitvaskingsloven og signering av elektroniske pantedokumenter, kreves det at sertifikatet tilfredsstiller kravene i de særnorske reglene i Kravspesifikasjon for PKI i offentlig sektor.

Blant annet på grunn av ovennevnte, benyttes BankID i dag først og fremst for norske forhold. Finansnæringen ser innføringen av eIDAS som en god mulighet for å standardisere elektroniske tillitstjenester ytterligere og dermed også bruk over landegrensene.

Lukkede systemer

Etter vår oppfatning bør det ikke legges opp til at reglene i forordningen også skal omfatte såkalte lukkede systemer. Samtidig peker vi på nødvendigheten av at lukkede systemer defineres klart nok, slik at den enkelte tillitstjenestetilbyder ikke "fritt" kan definere tjenester som tilbys relativt vide brukergrupper som et lukket system og dermed oppnå konkurransefordeler.

Like regler over landegrensene

Det er vårt prinsipielle syn at begrepsapparatet og kravene fra eIDAS også bør gjelde for sikring av elektronisk kommunikasjon som skjer med og innen det offentlige. Vi anbefaler derfor at lovutkastet § 2 strykes.

I tråd med dette anbefaler vi at den norske selvdeklarasjonsordningen for PKI i offentlig sektor avvikles. Det bør således ikke legges opp til et "dobbeltløp" med særnorske regler eller norske krav ut over det som følger av forordningen. Vi ser heller ikke behov for en egen selvdeklarasjonsordning utenfor forordningens reguleringsområde. Videre tviler vi på at det vil være behov for en særnorsk eID-ordning med høyere sikkerhetsnivå enn forordningens nivå "høyt".

I høringsnotatet side 12 reiser departementet spørsmål om hvor langt kravet om gjensidig anerkjennelse av eID i forordningens artikkel 6 rekker. Ut fra en språklig forståelse mener vi alternativ 2 er mest naturlig, det vil si at norske myndigheter har plikt til å anerkjenne andre EØS-lands notifikerte eID-løsninger uavhengig av om det er noen norske løsninger som er notifisert.

Myndighetsorganer

Vi har ingen konkrete innspill til hvem som bør være sertifiseringsorgan for kvalifiserte elektroniske signaturfremstillingssystemer. Vi oppfatter videre at Post- og teletilsynet, nå

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) har fungert godt som tilsynsmyndighet så langt, og det er naturlig at de bør kunne fortsette denne virksomheten under eIDAS.

Ikrafttredelse

Det er viktig at dagens norske elektroniske tillitstjenester og tillitstjenesteleverandører får fortsette og gis mulighet til å tilpasse sin virksomhet på best mulig måte når lov om implementering av eIDAS trer i kraft. I høringsnotatets kapittel 10 fremgår at rammene for dette er lagt i forordningen. Det er imidlertid en viss fare for at dagens kvalifiserte tjenestetilbydere vil få kort tid til å utarbeide og legge fram en samsvarsrevisjonsrapport for tilsynsorganet innen 1. juli 2017 dersom loven som implementerer forordningen trer i kraft 1. januar 2017 eller senere. Her forventer vi i så fall at tilsynsorganet tilrettelegger for og veileder de tillitstjenestetilbydere som i dag er registrert. Det er også ønskelig at det i god tid før loven trer i kraft blir avklart hvorvidt dagens særnorske regler i kravspesifikasjon for PKI i offentlig sektor, ikke minst forskrift om frivillige selvdeklarasjonsordninger for sertifikatutstedere, videreføres.

Med vennlig hilsen
for Finans Norge



Gunnar Harstad
spesialrådgiver