

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Deres ref

Vår ref
15/5398 SL Munk/KR

Dato
01.04.2016

Svar på høringsnotat om EUs forordning om elektronisk identifisering

Vi viser til Nærings- og fiskeridepartementets utkast til høringsnotat av 30. november 2015 om gjennomføring av EUs forordning om elektronisk identifisering (eID) og tillitstjenester for elektroniske transaksjoner i det indre marked. Vi viser også til vår uttalelse av august 2015 i forbindelse med departementsforeleggelse, samt Skattedirektoratets høringssvar.

Konsekvenser for Skatteetaten

Finansdepartementet støtter intensjonene i forordningen, men mener konsekvensene for Skatteetaten må avklares. Dette gjelder spesielt følgende forhold, som vi utdyper senere i teksten:

- Om det legger opp til at utenlandske eIDer skal legges til grunn for registrering i nasjonale systemer uten videre, eller om mottakerlandene har rett til å kreve ytterligere kontroll og legitimering.
- Om fordordningen i praksis krever at det rekvireres et d-nummer for alle utenlandske eIDer som skal benyttes i Norge.
- Hvordan sikre unik identifisering av utenlandske eIDer i nasjonale systemer.

Fordordningen vil ved implementering kunne ha betydning for Skatteetaten i deres arbeid med Folkeregisteret og i arbeidet med skatter og avgifter. Vi mente i vårt høringssvar i forbindelse med departementsforeleggelsen at konsekvensene for disse

områdene burde beskrives tydeligere. De økonomiske og administrative konsekvensene av eIDAS for Skatteetatens systemer fremtår fortsatt som uklare.

Registrering med nasjonal eID

Skattedirektoratet legger i sin høringsuttalelse til grunn at forordningen ikke etablerer noen plikt for medlemslandene til å gi tilgang til nasjonale tjenester basert på en utenlandsk eID utover det som gjelder for tilgang til offentlige tjenester ved bruk av nasjonale eIDer. Dette innebærer at personen må være registrert i Folkeregisteret (med fødselsnummer eller d-nummer) og at det må være etablert en kobling mellom eIDen og registreringen i Folkeregisteret. Det er uklart for oss om forordningen legger opp til at landene må legge den utenlandske eIDen til grunn som den er, eller om landenes myndigheter kan stille krav til ytterligere legitimering og kontroll i Folkeregisteret.

Skattedirektoratet oppfatter forordningen slik at digitale identitetsbevis i seg selv ikke gir tilgang til bruk av Skatteetatens tjenester, eller at Skatteetaten skal håndtere forvaltningen av sertifikater. Det er ikke regulert i forordningen hvilke løsninger som skal benyttes for å koble identitetene mot nasjonale tjenester, og det er derfor vanskelig å vite i hvor stor grad og hvordan Skatteetaten vil bli berørt.

Tildeling av personidentifikator

I høringsnotatet står det at «Elektroniske tjenester og fagsystemer er som oftest avhengig av at utenlandske brukere kan identifiseres gjennom fødselsnummer/d-nummer eller organisasjonsnummer. Rettsakten kan få administrative og økonomiske konsekvenser i forbindelse med utstedelse av egne identifikasjonsnumre til slike brukere. Spesielt vil dette gjelde for Folkeregisteret». Det står også i høringsnotatet at KMD vil arbeide videre for å avklare spørsmålet om anerkjennelsesplikten og betydningen av begrepet «gjensidig» for norske tjenesteeiere. Disse avklaringene vil ha betydning for Finansdepartementets vurdering av konsekvensene for våre etater.

Som Finansdepartementet påpekte i vår høringsuttalelse i august 2015 er kvaliteten på opplysningene som registreres om den enkelte avgjørende for tilliten til og bruken av registeret. Dersom forordningen åpner opp for en endring av dagens praksis for tildeling av d-nummer slik at Skatteetaten forpliktes til å rekvirere dette for alle brukere med utenlandsk eID, vil dette kunne ha stor betydning for kvaliteten på Folkeregisteret og på sikt kunne svekke innsatsen mot svart økonomi og misbruk av velferdstjenester.

Unik identifisering

For Skatteetaten er det viktig at det er mulig med unik identifisering av utenlandske borgere. EIDAS vil gjøre dette utfordrende ved at en utenlandsk borger kan ha notifiserte elektroniske identiteter i flere land. Finansdepartementet støtter Skatteetaten

i at det er viktig at eIDAS ikke er til hinder for arbeidet med å legge til rette for registrering av unike identiteter i Folkeregisteret.

Med hilsen

Geir Åge Andreassen e.f.
underdirektør

Marte Munkeli
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer