



Nærings- og Fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Høringsnotat om gjennomføring av EUs forordning om elektronisk identifisering (eID) og tillitstjenester for elektroniske transaksjoner i det indre marked - høring

Vi viser til mottatt høringsdokument datert 30. november 2015.

Forordningen har som formål å sikre et velfungerende indre marked, samtidig som man ivaretar et adekvat sikkerhetsnivå for elektronisk identifisering og tillitstjenester. Skattedirektoratet ønsker å bidra til at disse to formålene støtter opp om hverandre. Noen ganger ser vi likevel at god funksjonalitet og sikkerhet kan bli motsetninger, og at tjenester får lavere utbredelse av den grunn.

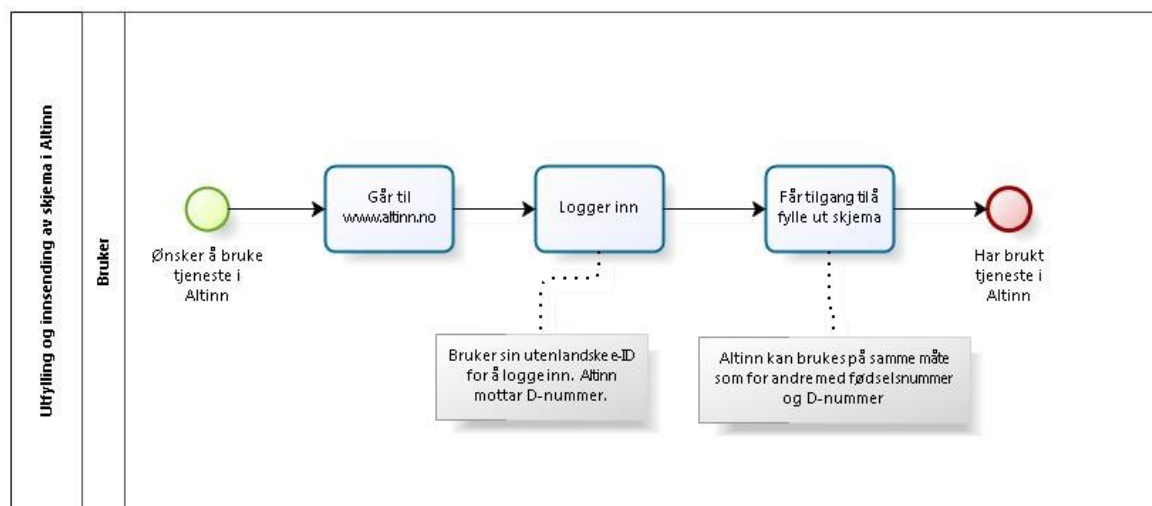
Skatteetaten legger følgende til grunn for sin høringsuttalelse:

- En offentlig tjenesteeier har selv ansvar for å bestemme hvilket sikkerhetsnivå som er påkrevd for hver enkelt av sine tjenester, så lenge alle brukere av tjenesten behandles likt.
- Vi forstår forordningen slik at den kun regulerer anerkjennelsen av autentisering. Koblingen av en persons fysiske identitet mot nasjonale tjenester er ikke regulert eller løst gjennom forordningen. Samme fysiske person vil kunne ha flere godkjente elektroniske identiteter, eventuelt fra flere land, og uten at disse identitetene logisk sett er knyttet til hverandre. Håndteringen av denne problematikken må utredes nærmere av medlemsstatene.
- Hvorvidt det er behov for at en person med en gitt digital identifikator skal tildeles en nasjonal personidentifikator må den enkelt nasjonale myndighet vurdere. Det vil i så fall antakelig være behov for å registrere slike nasjonale identitetsnummer i Folkeregisteret. En slik oppgave vil kreve ressurser og kunne vært, i den grad det er mulig, et koordinert prosjekt/aktivitet på europeisk nivå. Det er ikke beskrevet i høringsnotatet hvordan et slikt arbeid organiseres.
- Forordningen gir ikke utlendinger flere rettigheter overfor norsk forvaltning enn i dag, og departementet vurderer det slik at forordningen ikke krever endringer av dagens regelverk for tildeling av identitetsnummer i Folkeregisteret.

For Skatteetaten er det overordnet viktig at gjennomføringen av forordningen i Norge ikke fører til lavere sikkerhet for rett skattlegging eller rett tildeling av rettigheter, og at kvaliteten i Folkeregisteret sikres.

Skatteetaten forstår forordningen dithen at den kun regulerer mekanismer for hvordan autentisering ved hjelp av digitale identifikatorer skal skje når europeiske innbyggere skal anvende offentlige tjenester i andre medlemsstater. Hvordan selve identifiseringen av fysiske persons identitet skal skje, er ikke behandlet i den nye loven. De ulike eID gir autentisering og en bekreftelse på at identifikatoren er riktig. For de aller fleste norske offentlige tjenester vil det også kreves en entydig personidentifikator.

Figuren nedenfor beskriver på overordnet nivå prosessen med autentisering og identifisering. Lovutkastet behandler prosessen fram til innlogging skjer og prinsippene for bruk av utenlandsk eID. Prosessen videre forutsetter imidlertid at personen har en norsk personidentifikator, dvs. et d-nummer eller f-nummer og at den utenlandske eID er korrekt knyttet mot personens d-nummer eller f-nummer. Lovutkastet regulerer ikke hvordan brukere uten personidentifikator får tilgang til offentlige netjtjenester.



En eventuell kobling av en notifikert eID mot skatteetatens systemer vil naturlig nok ha både økonomiske og administrative konsekvenser for etaten. Det er likevel uklart hvor store disse konsekvensene vil bli, da dette blant annet vil avhenge av hvilke løsninger som velges for kobling av identiteten mot nasjonale tjenester. Dette er som nevnt ikke regulert eller beskrevet gjennom forordningen.

eIDAS representerer en generell risiko for feil identifisering av personer. Flere land i EU/EØS tildeler egne identifikatorer og nasjonale ID-kort til utlendinger, f.eks. i forbindelse med arbeid i landet. Basert på disse identitetene kan det ikke utelukkes at personen så kan opprette bankkonto og elektronisk identitet. En person kan dermed ha flere nasjonale elektroniske identiteter som notifiseres. Sikker identifikasjon betyr at en person ikke kan forveksles med en annen eller kan gi seg ut for å være en annen. Gjenkjenning av person på tvers av ulike lands identifikatorer og notifikerte elektroniske identifikatorer blir dermed en vesentlig utfordring.



Skatteetaten har etablert et eget prosjekt, sammen med Difi, for å komme fram til mulige gode løsninger for identifisering av utenlandske borgere som anvender eIDAS. Prosjektet vil søke etter en løsning med lav risiko for at personer kan få et norsk identitetsnummer basert på feil opplysninger eller falske identiteter, og redusere risikoen for at samme fysiske person tildeles flere norske personidentifikatorer. Falske identiteter eller uriktige personopplysninger kan bidra til skatteunndragelser, trygdemisbruk og annen økonomisk kriminalitet og til at personen tildeles rettigheter i Norge på feil grunnlag.

For skatteetaten fremstår sikker identifikasjon av personer og knytningen av en elektronisk identitet mot personregistreringen i Folkeregisteret som det springende punktet i bruk av disse elektroniske identitetene.

For å lykkes med dette er det også viktig at medlemsstatene kan bidra med utveksling av unike identifikatorer slik at borgere blir mest mulig «entydig identifisert». En særlig utfordring her er at flere EU-stater slik som Tyskland og Storbritannia ikke har nasjonale ID-nummer. Etter Skatteetatens vurdering vil det være noe arbeid som gjenstår både for å klargjøre hele eIDAS prosessen i Norge, og ikke minst for å avklare hvilke identifikatorer som skal anvendes i de ulike landene. Vi antar også at det vil være behov for å registrere de ulike landenes personidentifikatorer i Folkeregisteret.

Om rekvirentenes legitimasjonskontroll

Skatteetaten har etablert 42 kontorer i Norge som gjennomfører en sikker identitetskontroll, og hvor rekvirering av d-nummer skjer. De andre rekvirentene av D-nummer gjennomfører i dag kontroll av legitimasjonsdokumenter. Skattedirektøren har i brev av 8. februar 2013 til Finansdepartementet foreslått å endre praktiseringen av dagens legitimasjonskontroll hos rekvirentene for at identitetskontrollen utføres av miljøer med trening, høy kompetanse og riktig utstyr til å utføre arbeidet. Det ligger i forslaget at Skatteetatens ID-kontorer overtar identitetskontrollen til for eksempel de av NAVs brukere som oppholder seg i Norge.

Med bakgrunn i dette ber vi om følgende setning på s. 16 i høringsnotatet strykes "*Selve legitimasjonskontrollen foretas hos rekvirenten av d-nummer*".

Vennligst oppgi vår referanse ved henvendelser i saken.



Med hilsen

Jan M. Magnus
direktør
Rettsavdelingen
Skattedirektoratet

Bjørn Aage Fosaas

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer