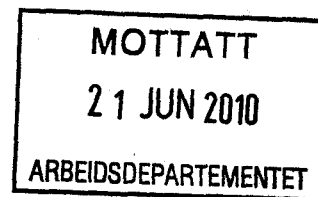




DET KONGELIGE
FINANSDEPARTEMENT

Arbeidsdepartementet
Postboks 8019 Dep

0030 OSLO



Deres ref

Vår ref
10/1316 SL MLF/KR

Dato
18.06.2010

Høringsuttalelse om forslag til ny forskrift om id-kort i renholdsbransjen og bygg- og anleggsbransjen

Vi viser til Arbeidsdepartementets brev 8. mars 2010 vedlagt høringsnotat om forslag til endringer i id-kortordningen. Høringsnotatet har vært forelagt Skattedirektoratet.

Finansdepartementet slutter seg til Arbeidsdepartementets forslag om å revidere reglene for id-kort i bygge- og anleggsbransjen. Vi støtter også forslaget om å utvide ordningen til å omfatte renholdsbransjen. Skattedirektoratet har uttalt at deres erfaringer fra kontroller knyttet til renholdsbransjen har vist at dette er en bransje hvor det er hensiktsmessig å følge opp med regelverk som kan bidra til å øke seriositeten og bedre konkurranseforholdene. Skattedirektoratet har for øvrig opplyst at de støtter forslaget om å gi skattemyndighetene hjemmel til å kreve at arbeidstakerne fremlegger id-kort når de gjennomfører stedlige kontroller hos arbeidsgiver.

Finansdepartementet har merknader knyttet til skattemyndighetenes tilsynsoppgaver, forholdet til personopplysningsloven, og §§ 12 og 14 i forskriftsutkastet.

Skattemyndighetenes tilsynsoppgaver

Forslaget til ny forskrift om id-kort har til formål å ivareta helse, arbeidsmiljø- og sikkerhet (HMS) for alle som utfører arbeid i bygge- og anleggsbransjen og i renholdsbransjen. Id-kortordningen er imidlertid også interessant ut i fra skattemessige hensyn. Vi viser til forslaget om nye bestemmelser i ligningsloven, merverdiavgiftsloven og skattebetalingsloven som skal gi skattemyndighetene adgang til å kontrollere ID-kort. Finansdepartementet ønsker imidlertid å gjøre oppmerksom på en uklarhet i utkastet til forskriftstekst.

I forskriftsutkastet gis "tilsynsmyndighetene" rett til å se id-kortene ved kontroll. I kommentarene til § 4 legges det til grunn at skattemyndighetene (skattekontoret) skal anses som en slik tilsynsmyndighet. Begrepet tilsynsmyndighet brukes også i forskriftsutkastet § 7 annet ledd om inndragning av ugyldige kort. Her nevnes ikke skattemyndighetene i kommentaren til bestemmelsen. Fordi skattekontoret under § 4 blir regnet som "tilsynsmyndighet" er det nærliggende å anta at det samme må gjelde for § 7. Det kan derfor se ut til at også skatte- og avgiftsmyndighetene får rett til å inndra id-kort. Finansdepartementet antar at dette ikke har vært Arbeidsdepartementets intensjon.

Finansdepartementet ser at hensynet til et tilgjengelig og lettfattelig regelverk tilsier at skattemyndighetenes adgang til å kontrollere id-kort ikke bare bør følge av ligningsloven, merverdiavgiftsloven og skattebetalingsloven, men også kommer til uttrykk i selve Id-kortforskriften. For å unngå uklarhet omkring spørsmålet om skattemyndighetenes oppgaver antar vi at det vil være mest hensiktsmessig å ikke kategorisere skattemyndighetene som en "tilsynsmyndighet". Det bør heller gis ett nytt ledd i forskriftens § 4 hvor det fremgår at id-kort også skal fremlegges skattemyndighetene ved kontroll.

Forholdet til personopplysningsloven

I utkastet til ny forskrift § 5 andre og tredje ledd reguleres kortutsteders adgang til å opprette bestillerregister og kortregister. Det er positivt at den nye id-kortforskriften tar opp i seg disse registrene. Finansdepartementet mener imidlertid at gode grunner taler for å også innta de opplysninger som vil inngå i registrene i forskriften, samt å tydeliggjøre de involverte aktørers roller i henhold til personopplysningsloven. Dette vil være i tråd med Datatilsynets vedtak av 9. januar 2009 vedrørende ID-kort for bygge- og anleggsbransjen.

En utbygging av forskriften på dette punkt vil også gjøre det enklere for Skattedirektoratet å ta stilling til adgangen til å utlevere opplysninger fra folkeregisteret til Arbeidsdepartementet. Det vil for eksempel være en klar fordel om det fremgikk av forskriften at opplysninger om statsborgerskap inngår i kortregisteret. Skatteetaten er pålagt en vid taushetsplikt, blant annet etter folkeregisterloven § 13. jf. folkeregisterforskriften § 9-3. Skattedirektoratet må likevel, etter pålegg fra Arbeidsdepartementet gi kortutsteder opplysninger som er "nødvendige for utstedelse av id-kort", jf. arbeidsmiljøloven § 4 sjuende ledd andre punktum. Ved å nevne statsborgerskap eksplisitt i forskriften vil det være utvilsomt at denne opplysningstypen er "nødvendig for utstedelse av id-kort", og at Skattedirektoratet derfor har adgang til å utlevere denne opplysningstypen.

Forskriftutkastet §§ 12 og 14

Vi gjør oppmerksom på at "MVA-mantallet" i utkast til forskrift §§ 12 og 14 må endres til "Merverdiavgiftsregisteret", jf. merverdiavgiftsloven av 2009 § 2-1 m.fl. Videre bør

"Folkeregisteret" endres til "Det sentrale folkeregister", jf. folkeregisterloven § 1. Det bør også presiseres i bestemmelsene hvilke registreringsplikter det siktes til.

Vi gjør også oppmerksom på at Sentralskattekontoret for utenlandssaker ikke kan omtales som et register. Det sentrale kriteriet må være at plikten til å rapportere oppdragstaker og arbeidstaker etter ligningsloven § 6-10 er overholdt.

Med hilsen



Helle Harbou-Hals e.f.
avdelingsdirektør



Unni Raadim
lovrådgiver

Kopi: postmottak@ad.dep.no
Skattedirektoratet