

Fra: post@nri.no
Sendt: 8. juni 2010 15:10
Til: Postmottak AD
Emne: SVAR PÅ HØRINGSNOTAT FRA NRI - NORSK RENHOLDSINSTITUTT

ARBEIDSDEPARTEMENTET

Høring - forslag om ny forskrift om id-kort - innføring av krav om id-kort for renholdsbransjen, samt enkelte endringer i ordningen for bygge- og anleggsbransjen

NRI - NORSK RENHOLDSINSTITUTT har hatt en god gjennomgang av HØRINGSNOTATET for ID kort for renholdsbransjen. Siste runde var gjennom styret i NRI med bransjekveld 7. juni

NRI har fra første stund støttet utspillet om ID kort for bransjen, og anser dette som et svært viktig skritt i retning av å få 'ryddet i bransjen' og få 'buktt med' de useriøse aktørene. Undertegnede sitter faktisk for øyeblikket med flere saker som nylig er innsendt fra medlemmer av NRI i Oslo, og andresteder i landet, som møter/ og mister kunder pga konkurranse fra virksomheter som driver med utbredt sosial dumping og svart arbeid. Dette tar vi kontakt med AT - Arbeidstilsynet på snarest, og NRI ønsker å være en aktiv medspiller på å få bukt med den useriøse delen av bransjen. ID KORT ER ET VIKTIG SKRITT I RIKTIG RETNING.

3.2.2 Informasjonsbehov

Ved utvidelse av id-kortordningen blir det viktig å etablere et informasjonssamarbeid med de øvrige aktørene (kortutsteder, registrene og partene på begge sider i renholdsbransjen) på et tidlig tidspunkt. NRI som interesseorganisasjon for renholdsbedriftene i Norge forventer å være en part som er tatt med også i denne sammenheng. NRI bør synliggjøres som en part som er med i prosesser knyttet til renholdsbransjen.

Det er viktig at dette omfattende informasjonsarbeidet videreføres og må vurderes i forbindelse med utvidelse av ordningen. Det må i den sammenheng tas hensyn til at renholdsbransjen i større grad enn bygge- og anleggsbransjen består av svært små virksomheter og mange selvstendige næringsdrivende.

3.3.1 Hjemmel til å inndra kort for tilsynsmyndighetene

I renholdsbransjen er det relativt stor 'turnover' og det anses som en stor utfordring - også administrativt for bedriftene i forhold til ID kort. Vi ser også av høringsnotatet at

Arbeidstilsynets tilsynserfaringer viser at det er et økende problem at ugyldige id-kort er i omløp. Dette kan særlig dreie seg om id-kort knyttet til tidligere arbeidsforhold som ikke er levert kortutsteder for makulering eller kort som er utløpt på dato. Arbeidstilsynet mener det bør vurderes om inspektører i Arbeidstilsynet og Petroleumsstilsynet skal få hjemmel til å inndra id-kort der det er på det rene at kortene er ugyldige. SB, FF og NAF støtter forslaget. NRI støtter også dette

Det er helt klart svært uheldig at ugyldige kort er i omløp. Slike kort kan tilsynelatende gi et inntrykk av at forholdene er i orden, uten at dette stemmer med virkeligheten. Vi ser at det foreslås derfor å gi tilsynsmyndighetene hjemmel til å inndra ugyldige id-kort og innlevere kortene til kortutsteder for makulering, jf. forskriftsutkastet § 7 andre ledd. Departementet presiserer at inndragningshjemmelen kun vil gjelde for kort som er utløpt på dato eller hvor kort ikke er innlevert etter opphør av arbeidsforholdet. Dette anses som en viktig hjemmel som vil bør opprettes for å bevare habilitet i ordningen.

Det bør ikke innføres dispensasjonsadgang!

3.4 Forslag om å gi skattemyndighetene hjemmel til å kreve å se id-kort Dette må anses som en viktig funksjon i ordningen - og som bare er med på å styrke

kontrollfunksjonen bak ordningen.

En slik kontrolladgang vil være et virkningsfullt virkemiddel i arbeidet med å oppnå

effektiv skattekontroll og forhindre skatteunndragelser. Etersom innføringen av en slik

kontrolladgang ikke vil innebære at vilkårene for utstedelse av id-kort endres og den

enkelte arbeidsgiver ikke vil merke noe til den utvidede kontrolladgangen i det daglige

arbeidet med å utstyre arbeidstakerne med id-kort, anses dette som positivt.

I tillegg til å være et viktig virkemiddel i arbeidet med

skattekontrollen, vil den foreslåtte

kontrolladgangen styrke håndhevingen av id-kortordningen som sådan.

Dersom

skattemyndighetene avdekker mistanke om brudd på id-kortregelverket eller arbeidsmiljølovgivningen for øvrig, kan de informere

arbeidsmiljømyndighetene om

dette. Den foreslåtte kontrolladgangen vil dermed bidra til et godt samarbeid mellom

offentlige myndigheter som har som oppgave å forebygge og forhindre sosial dumping

og skatte- og avgiftsunndragelser. Veldig bra!

NRI støtter denne adgangen!

3.5.2 Register over bestillere og utstedte id-kort

NRI støtter tilretteleggelsen av et slikt register - slik det er beskrevet

4 Renholdsbransjen - kjennetegn og utfordringer

Som beskrevet under punkt 4 - slik er det desverre. Men også nettopp derfor er ID kort et godt virkemiddel for å komme bransjens utfordringer mere til livs, og ikke minst den useriøse delen.

4.3 Tidligere initiativer for økt seriøsitet i renholdsbransjen
Det har i de senere årene vært tatt flere initiativer for å se nærmere på hvordan utfordringene i renholdsbransjen kan løses. Bl.a har bransjen etablert frivillige godkjenningsordninger. Hensikten var å bidra til at bare godkjente bedrifter (det vil si bedrifter som oppfyller de kravene til arbeidsmiljøstandarder som er gitt i gjeldende regelverk) fikk oppdrag. Dette har ikke fungert etter intensjonen, noe en ser av flere forhold.

Med økonomisk støtte fra både det offentlige og hovedorganisasjonene i arbeidslivet ble godkjenningsordningen Ren Utvikling etablert i 1993 av SBL (i dag NHO Service) og Norsk Arbeidsmandsforbund(NAF). På bakgrunn av svikt i finansieringen ble ordningen avvirket i 2002. Ren Utvikling ble relansert av de samme parter i 2005. I tillegg har HSH og Norsk Renholdsintitutt etablert en egen godkjenningsordning.

Vilkårene for å bli godkjent innenfor disse ordningene går til dels vesentlig lenger enn det departementet legger opp til i dette høringsforslaget. Dette er det verd å merke seg, og NRI har hele tiden påpekt at ID kort går mer i retning av å kvalitetssikre virksomhetene og deres ansatte ut mot kunder og markede. vi snakker om å 'identifisere' - og slik bør ID kort være.

NRI har tatt konsekvensen av at eksisterende ordninger ikke helt har truffet sitt overordnede mål, og tok derfor i 2009 initiativet til et informasjonsmøte hvor både det offentlige og partene i næringslivet ble invitert. NRI' utspill på å få til én ordningen for virksomhetene vil derfor fortsatt være relevant å arbeide videre med. Dette bør være en ordning som ledes og støttes av det offentlige i fellesskap med partene i bransjen. En slik ordning må løftes fra en godkjenning ved nemnd (dagens ordngner) til en sertifisering ledet av et revisjonsteam.

Kanskje kan det være tilrettelagt med en kombinasjon av en godkjenning og noen øvre revisjonskrav. Dette kan bidra til at mindre virksomheter(seriøse) også gis en god adgang til å oppnå godkjenning.

NRI opplever at utspillet har blitt godt mottatt av de informerte partene - men i påvente

av hvordan ordningen med ID kort vil bli.

Slik det ID kort ordningen ser ut til å bli, bør arbeidet med sertifisering av bedriftene

arbeides videre med, slik NRI ser det.

NRI vil derfor fortsette sitt utspill i fellesskap med partene i næringslivet og ikke minst

ber vi om at det offentlige blir med i prosessene.

5.2 Virkeområdet for id-kortordningen i renholdsbransjen

Forslaget om id-kort for renholdsbransjen bygger som nevnt på den eksisterende

ordningen i bygge- og anleggsbransjen. Det legges imidlertid opp til en noe annen

modell når det gjelder hvilke deler av renholdsbransjen som skal være omfattet av et

krav om id-kort. Plikten til å ha id-kort i bygge- og anleggsbransjen er avgrenset av

begrepet bygge- og anleggsplass, og alle som utfører arbeid innenfor et slikt område

skal ha id-kort. Dette er imidlertid en avgrensning som ikke er mulig å videreføre til

renholdsbransjen. På bakgrunn av særtrekkene og utfordringene i renholdsbransjen,

foreslår departementet at virkeområdet for kravet om id-kort i utgangspunktet

bestemmes ut fra bransjetilhørighet, og defineres etter SSBs bransjekoder (Standard

for næringsgruppering, SN2007).

Dette støtter NRI, men det er likefullt viktig å få med:

Dette må gjelde likt for offentlig og privat sektor

5.3.2 Andre vilkår for id-kort

Som nevnt har partene i renholdsbransjen tatt til orde for at det må stilles ytterligere

krav for å få id-kort. Kravene som bransjen har foreslått er langt på vei de samme som

stilles i den bransjestyrte, frivillige godkjenningsordningen Ren Utvikling. Kravene

samsvarer dessuten i en viss utstrekning med det som gjelder i den eksisterende

melde- og registreringsordning for bemanningsvirksomheter.

Vi merker oss og gir støtte til at Departementet mener at en ordning med id-kort i

renholdsbransjen med samme krav som i bygge- og anleggsbransjen - i kombinasjon

med et offentlig register over virksomheter som har fått utstedt id-kort - har tilstrekkelige

elementer i seg til å sikre at ordningen blir et effektivt virkemiddel for å bedre HMS-

tilstanden i bransjen og som sådan et hensiktsmessig tiltak mot sosial dumping.

Samtidig mener departementet at det ut fra de særskilte utfordringene i renholdsbransjen vil være formålstjenelig å innføre noen av

tilleggskravene som

bransjen har foreslått.

videre leser vi i høingsnotatet at Departementet foreslår at id-kortordningen i renhold

knyttet til en registreringsordning. Det legges opp til at Arbeidstilsynet skal føre et eget register over renholdsvirksomheter som oppfyller vilkårene for id-kort. Opplysningene i dette registeret skal være offentlig tilgjengelig. Det vil føre til at brukere av renholdstjenester kan kontrollere om den virksomheten de vurderer å benytte, har oppfylt lovpålagte registreringsplikter og har inngitt en egenerklæring om at det oppfyller nærmere angitte HMS-krav. Dette vil være et klart insentiv for virksomhetene til å sørge for id-kort til sine ansatte, - støttes av NRI. De samfunnsmessige konsekvensene av ordningen kan vanskelig måles i kroner og øre, men det forventes at den vil føre til mer effektivt kontroll med HMS-kravene i bransjen, og på denne måte ha en positiv effekt den generelle HMS-standarden, herunder skade- og ulykkefallene og sykefravær. Videre er det ventet at en id-kortordning medfører at flere virksomheter vil registrere seg og at omfanget av svart arbeid vil reduseres. Ordningen forventes også å ha en positiv virkning på konkurransesituasjonen mellom virksomhetene i renholdsbransjen for de virksomhetene som retter seg etter kravet om id-kort. Vi ber om tilbakemelding dersom dette høringsbrevet bør forelegges instanser som ikke står på høringslisten. Med vennlig hilsen Johnny Haugland Adm. dir.

NRI - Norsk Renholdsinstitut
Postboks 88 - 5393 Storebø
Tlf. 55 08 80 88 - Fax: 55 08 80 89
www.nri.no - post@nri.no