DET KONGELIGE
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Rundskriv

Utlendingsdirektoratet
Politidirektoratet

Nr.	Vår ref	Dato
GI-09/2026	26/6355	16.11.2026

Instruks GI-09/2026 - Bortvisning av russiske og belarusiske profesjonelle idrettsutøvere som konkurrerer under russisk, belarusisk eller nøytralt flagg, og medfølgende støtteapparat, i medhold av utlendingsloven § 126 første ledd

1. Innledning

Justis- og beredskapsdepartementet viser til lov 15. mai 2008 nr. 35 om utlendingers adgang til riket og deres opphold her (utlendingsloven, utl.). Det vises også til departementets alminnelige instruksjonsrett. Departementet kan uten hinder av de begrensningene som følger av utl. § 76 annet ledd gi politiet og Utlendingsdirektoratet (UDI) instrukser om lovtolkning, skjønnsutøving og prioritering av saker etter utlendingsloven.

Formålet med instruksen er å ivareta Norges utenrikspolitiske interesser og internasjonale relasjoner gjennom å nekte innreise og visumopphold i Norge for profesjonelle idrettsutøvere som konkurrerer under russisk, belarusisk eller nøytralt flagg, samt medfølgende støtteapparat.

2. Bakgrunn

Da Russland, med støtte fra Belarus, innledet sin fullskalainvasjon av Ukraina i 2022, var store deler av internasjonal idrett samstemt om at russiske og belarusiske utøvere og lag ikke skulle få delta i internasjonale konkurranser så lenge krigen pågikk. Den internasjonale olympiske komité (IOC) og flere internasjonale særforbund åpner nå for økt russisk og belarusisk deltakelse. Dette gjør at det potensielle omfanget av utøvere og støtteapparat som ønsker å komme til Norge i forbindelse med idrettskonkurranser, øker.

Norge har allerede en restriktiv visumpraksis overfor russiske og belarusiske borgere, men det er ønskelig å stramme inn ytterligere mht. hvem som får reise hit. Det er i Norges utenrikspolitiske interesse, og også viktig av hensyn til våre internasjonale

Postboks 8005 Dep, 0030 Oslo
Telefon 22 24 90 90

relasjoner, å forhindre at profesjonelle idrettsutøvere som konkurrerer under russisk, belarusisk eller nøytralt flagg, og medfølgende støttepersonell, reiser inn i Norge og oppholder seg her.

3. Gjeldende rett

Av utlendingsloven § 126 første ledd fremgår følgende:

> *Av hensyn til grunnleggende nasjonale interesser eller utenrikspolitiske hensyn kan det treffes vedtak eller beslutning om å nekte en tillatelse eller rettighet som ellers kunne blitt innvilget etter loven eller forskriften. Tilsvarende kan det settes begrensninger eller vilkår, eller treffes vedtak om bortvisning.*

I mai 2022 ble norsk visumpraksis for russiske borgere strammet inn. Søknader om visum vil som utgangspunkt bli avslått dersom formålet er turisme eller vennebesøk. Det ble også vanskeligere å få visum dersom formålet er å besøke fjernere slektninger og kjærester, samt forretningsreiser og besøk med kulturelt formål. To år senere instruerte Justis- og beredskapsdepartementet om bortvisning ved Schengen yttergrense av russiske borgere med visum for turisme eller andre ikke-essensielle reiser, jf. instruks GI-06/2024 – *Bortvisning av russiske borgere med Schengenvisum for turistformål og andre ikke-essensielle reiser i medhold av utlendingsloven § 126 første ledd.* Russiske borgere som iht. denne instruksen kan bortvises grunnet utenrikspolitiske hensyn, får heller ikke visum til Norge. Profesjonelle idrettsutøvere og medfølgende støtteapparat kan imidlertid – etter en individuell vurdering – fortsatt få visum og innreise i Norge.

For belarusiske borgere er det i dag ingen slike særskilte restriksjoner, men norsk visumpraksis overfor denne gruppen er restriktiv.

4. Departementets vurdering

Russisk toppidrett har tette forbindelser til russiske myndigheter og statlige strukturer. Russisk deltakelse i internasjonal idrett kan ikke ses uavhengig av Russlands fortsatte angrepskrig mot Ukraina. Belarus har støttet og tilrettelagt for Russlands krigføring.

Departementet mener at det i nåværende situasjon foreligger utenrikspolitiske hensyn som danner grunnlag for å treffe vedtak om bortvisning av profesjonelle idrettsutøvere og medfølgende støtteapparat, når formålet med innreisen eller oppholdet er deltakelse i idrettsarrangementer med internasjonale utøvere, under russisk, belarusisk eller nøytralt flagg, jf. § 126 første ledd. Dette omfatter også russere og belarusere som konkurrerer for russiske og belarusiske klubber og klubblag. Personer som allerede har et gyldig Schengenvisum utstedt av Norge eller annet Schengenland, men som omfattes av instruksen her, kan nå bortvises. Det vil ikke bli utstedt nye visum til idrettsutøvere og støtteapparat som i henhold til instruksen her vil bli bortvist grunnet utenrikspolitiske hensyn.

Vedtak om bortvisning kan treffes på indre eller ytre Schengengrense, eller etter innreise.

5. Instruks

Politiet instrueres med dette om at utl. § 126 første ledd skal forstås slik at utenrikspolitiske hensyn gir grunnlag for å bortvise russiske og belarusiske profesjonelle idrettsutøvere og medfølgende støtteapparat, når formålet med innreisen

eller oppholdet er deltakelse i internasjonale idrettsarrangementer under russisk, belarusisk eller nøytralt flagg.

Utlendingsforskriften (utlf.) § 19A-4 c gir politiet kompetanse til å treffe vedtak om bortvisning i de aktuelle sakene. Utlendingsdirektoratet er klageinstans.

Ved en ev. søknad om beskyttelse (asyl) skal søknaden behandles iht. ordinære regler. I saker som gjelder beskyttelse etter utlendingsloven kapittel 4 eller vern mot utsendelse etter utlendingsloven kapittel 9 går reglene i de nevnte kapitlene foran reglene i utl. § 126 første ledd, jf. § 126 femte ledd. Det er gitt enkelte særskilte saksbehandlingsregler i utlf. § 19A-7 b. Vedtakene om bortvisning skal iverksettes straks, jf. utl. § 90 c første ledd. Utreisefrist skal settes så kort som praktisk mulig, jf. utl. § 90 a. Dersom utlendingen skal begi seg til en Schengen- eller EU-medlemsstat, jf. § 90 b, skal utlendingsmyndighetene pålegge vedkommende å forlate riket umiddelbart.

Påberoper en utlending seg å være flyktning eller for øvrig gir opplysninger som tyder på at vernet mot utsendelse etter utl. § 73 vil komme til anvendelse, gjelder reglene om iverksetting i utl. § 129 sjette ledd.

Reglene i utl. § 91 om ansvar for utgifter for uttransportering mv. gjelder på samme måte som ved vedtak om bortvisning generelt. Tilbakekall av visum for personer som bortvises, følger alminnelig praksis.

6. Ikrattredelse

Instruksen trer i kraft straks.

Med hilsen

Nina E. D. Mørk e.f.
avdelingsdirektør

Charlotte Scharning
departementsrådgiver

Kopi:
Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Finansdepartementet
Kultur- og likestillingsdepartementet
Politiets sikkerhetstjeneste
Utenriksdepartementet
Utlendingsnemnda