

Justis- og beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

Høringsvar - tilskuddsordning for sikringstiltak til tros- og livssynssamfunn

Vi viser til høringsbrev fra Justis- og beredskapsdepartementet av 17.9.2020 om tilskuddsordning til sikringstiltak til tros- og livssynssamfunn.

Vi har fra Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ) vurdert det mottatte forslaget til forskrift om tilskuddsordning til fysiske sikringstiltak for tros- og livssynssamfunn først og fremst med utgangspunkt i kravene til utforming av tilskuddsordninger i *bestemmelser om økonomistyring i staten* («bestemmelsene») kapittel 6, jf. DFØs forvaltningsansvar for dette regelverket.

Vi har følgende kommentarer og innspill til forslaget til forskrift (jf. punkt 5 i høringsnotatet):

- Formålsbestemmelsen i § 1 er formulert slik at den også rommer tildelingskriterier, dvs. omtale av til hvem og hva det kan gis tilskudd til. Målformuleringen omtaler bare implisitt hva som skal oppnås, noe vi oppfatter er trygghet for målgruppen for ordningen. Vi vil foreslå at § 1 omformuleres slik at det kommer tydeligere fram hva som skal oppnås og for hvem. Omtale av hvem som kan motta tilskudd og til hva, bør flyttes til en annen paragraf (etter overskriftene er § 2 nærliggende).
- Etter § 2 kan tilskudd gis til «sammenslutninger (...) som ikke mottar annen offentlig støtte til fysiske sikringstiltak». Vi forstår dette som en klar avgrensning av gruppen av potensielle mottakere og et inngangskriterium for å kunne bli vurdert for tildeling av tilskudd. Imidlertid er tilnærmet det samme kriteriet også brukt i § 6 bokstav c, og der som et kriterium som inngår i en skjønnsmessig vurdering av søknaden. Dette siste kan slik det nå står være et kriterium uten innhold i og med at søknader fra sammenslutninger som mottar annen støtte til dette formålet, er utenfor gruppen av potensielle mottakere etter § 2 i forskriften. Vi har merket oss at det er brukt ulik form på verbet i de to kriteriene (i § 2 brukes «mottar», mens i § 6 brukes «har mottatt»), noe som kan forstås slik at sammenslutningene kommer innenfor ordningen og kan få søknader vurdert dersom de ikke mottar støtte i det året de søker om midler for (selv om de har mottatt slik støtte tidligere år). Vi vil foreslå at innholdet i kravet gjøres tydeligere. Hvis vår forståelse er riktig, kan det skje ved at det fremgår hvilket år/hvilken tidsperiode de to kriteriene gjelder for. Eventuelt bør det gjøres et valg mellom om kriteriet skal brukes som et inngangskriterium (som i § 2) eller som et vurderingskriterium (som i § 6).



- I § 7 fremgår det at «tilskudd utbetales årlig som et forskuddsvis engangstilskudd». Vi vil i den forbindelse vise til at det i bestemmelsene punkt 6.3.5 er gjengitt et stortingsvedtak som inneholder visse rammer ved utbetaling av tilskudd fra staten. Det fremgår der blant annet at tilskuddsbeløp skal utbetales etter hvert som mottakeren har behov for å dekke de aktuelle utgiftene, at tilskudd til større anskaffelser skal utbetales så nær oppgjørstidspunktet som mulig og at tilskuddene utover dette ikke skal nyttes til å regulere virksomhetens (her mottakers) likviditet. Dersom den aktuelle tilskuddsordningen innebærer at det blir utbetalt tilskudd til tiltak som det tar tid å gjennomføre og der mottakerens utgifter derfor påløper over en lengre periode, vil vi tilrå at JD vurderer om tilskudd i lys av det omtalte vedtaket bør utbetales til mottaker i to eller flere deler (og ikke samlet på ett tidspunkt). Vi forstår for øvrig stortingsvedtaket slik at tilskuddets størrelse også vil være et moment i en slik vurdering (jf. omtalen av større anskaffelser og regulering av likviditet).
- Ifølge bestemmelsene punkt 6.2.1 skal ansvarlig departement utforme følgende hovedelementer i en tilskuddsordning: a) Mål og målgruppe for ordningen, b) Kriterier for måloppnåelse, c) Tildelingskriterier, d) Opplegg for oppfølging og kontroll og e) Evaluering. Videre står det i bestemmelsene punkt 6.2.3:

«Departementet skal fastsette et regelverk for tilskuddsordningen som regulerer hovedelementene som nevnt i pkt. 6.2.1 bokstav a til d, og eventuelt også bokstav e. De delene av regelverket som retter seg mot private, og som derfor er forskrift etter forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav c, må forberedes og fastsettes etter bestemmelsene om forskrifter i forvaltningsloven kapittel VII. Departementet kan, dersom det finner det hensiktsmessig, fastsette hele regelverket som forskrift.»

Vi leser det mottatte forslaget til forskrift slik at det i hovedsak dekker hovedelementene a) Mål og målgruppe, c) Tildelingskriterier og d) Opplegg for oppfølging og kontroll, slik disse er omtalt i bestemmelsene punkt 6.2.1, selv om det i forskriften er brukt andre begreper og elementene er gruppert annerledes enn i bestemmelsene. Dette er deler av tilskuddsregelverket som retter seg mot private. Det innebærer samtidig at det trolig er behov for at departementet i andre deler av det samlede tilskuddsregelverket (enn forskriften) klargjør enkelte krav som retter seg mot tilskuddsforvalter. Dette gjelder først og fremst kriteriene for måloppnåelse, eventuelle krav til forvalters arbeid med oppfølging og kontroll (utover det som fremgår av forskriften), og eventuelle krav til evaluering.

For nærmere omtale av begrepsbruk og sammenhenger i denne vil vi for øvrig vise til veiledningsnotatet Om forvaltningslovens og økonomiregelverkets krav til utformingen og

forvaltningen av statlige tilskuddsordninger (herunder figur i punkt 3.2.6), som er tilgjengelig på DFØs nettsider (dfo.no).

Vennlig hilsen

Wibecke Høgsveen
avdelingsdirektør

Erik Heen
seksjonssjef

Brevet er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift

Kopi: Finansdepartementet