

Finansdepartementet

Dato: 20.7.2014

Høring – forslag til ny nemndsstruktur

NTL Skatt viser til Finansdepartementets høring med forslag til ny klagenemndsordning og nemndsstruktur på skatte- og merverdiavgiftsområdet. NTL Skatt velger å kommentere følgende deler av forslagene til ny nemndsordning:

Innledning

I den interne høringsrunden som Skattedirektoratet hadde om saken i 2013, ga de fleste fagmiljøer og organisasjoner, NTL Skatt inkludert, tilbakemelding på at man ikke støttet flere av forslagene til ny nemndsstruktur. Det var således langt fra en samlet skatteetat som sto bak forslagene fra Skattedirektoratet til Finansdepartementet på området. Det kan kritiseres at høringsmerknadene den gang ikke ble sendt med forslaget fra Skattedirektoratet til Finansdepartementet.

Dagens klage- og nemndsordning

Det anføres at dagens klage- og nemndsstruktur har vært gjenstand for kritikk fra flere hold. Kritikken har blant annet vært rettet mot skattekontorets saksforberedelse for skatteklagenemnda og skatteklagenemndas organisering, arbeidsform og kompetansekrav til nemndsmedlemmene. Likeledes at reglene ikke i tilstrekkelig grad ivaretar skattyters rettssikkerhet. NTL Skatt synes kritikken som synes å komme fra begrensede miljøer er for unyansert og ikke tilstrekkelig underbygd. Skatteetaten har selv satt i gang flere forbedringstiltak på ulike områder i dagens nemndsordning for å styrke rettssikkerheten.

Nemndsordning

NTL Skatt støtter forslaget om at en nemndsordning på skatte- og avgiftsområdet må videreføres i en eller annen form.

Landsdekkende nemnd

NTL Skatt er *ikke* enig i at det skal innføres en landsdekkende nemnd, som skal erstatte dagens fem regionale skatteklagenemnder, skatteklagenemndene ved sentralskattekontorene, klagenemnda for merverdiavgift og Riksskattenemnda. Vi mener at tilpasninger og forbedringer innenfor dagens nemndsordning er tilstrekkelig blant annet for å møte kritikken klage- og nemndstrukturen har vært gjenstand for.

Det har vært påpekt at behovet for regionale nemnder er svekket fordi stadig flere oppgaver spesialiseres og løses på landsbasis i stedet for innen den enkelte region. Imidlertid har regionene i dag spesialisert seg også på dette området, blant annet med egne klageteam og rutiner. Dette medfører at klager som hovedregel ikke blir saksbehandlet av noen på samme kontor som behandlet saken i første instans. Det som er i landsdekkende eller riksprosjekter blir oftest behandlet av saksbehandlere som er i disse miljøene.



Saksforberedelse for nemnda

NTL Skatt mener at forberedelsen av saker for nemndene fortsatt skal ligge til skattekontorene. Dette er naturlig i og med at alle klager skal innom skattekontoret for vurdering av eventuell omgjøring av eget vedtak. Dette er også viktig for å opprettholde, utvikle og styrke kompetansemiljøene i driftsenhetene på dette området. Driftsenhetene i Skatteetaten har i dag spesialiserte team av medarbeidere med høy kompetanse som behandler disse sakene.

Forslaget er heller ikke i tråd med at Skattedirektoratet skal være en overordnet og strategisk instans. Forslaget vil også innebære en vesentlig overføring av myndighet fra regionene til Skattedirektoratet, og dette vil kunne gi et uklart ansvarsforhold i forhold til den enkelte sak.

Saksbehandlingstider - byråkrati

Det er også tvilsomt om den foreslåtte ordningen vil bidra til kortere saksbehandlingstid. Innføring av et ytterligere forvaltningsledd vil derimot kunne bidra til lenger saksbehandlingstid og ikke nødvendigvis en tilsvarende forbedring av kvaliteten. Den vil også fort føre til mer byråkrati da skattekontoret først må vurdere omgjøring og skrive notat og utkast til innstilling. Deretter må saken sendes klagebehandler som utarbeider innstilling. Etter vår oppfatning ville det vært mer effektivt at første saksbehandler tok hele saken. Det er også uttrykt bekymring for at fagdialogen mellom Skattedirektoratet og regionene vil forsvinne. Dette vil kunne innebære en svekkelse av skattyternes rettsikkerhet og likebehandlingen.

Nemndssekretariat

NTL Skatt er av den oppfatning at dagens praksis i ved driftsenhetene bør videreføres. Dersom det skal etableres et eget landsdekkende nemndssekretariat er vi av den oppfatning at dette bør etableres som en egen selvstendig enhet direkte under skattedirektøren. For å tydeliggjøre nemndssekretariatets frie og selvstendige stilling bør det i tillegg geografisk plasseres et annet sted enn SKDs rettsavdeling og regionavdeling.

Økonomiske og administrative konsekvenser

I høringsnotatet heter det at forslaget vil øke Skatteetatens økonomiske og administrative kostnader med om lag 25 mill. kroner. Det heter at anslaget er basert på forventet antall saker som skal behandles i sekretariatet og nemnda, antall nemndsmedlemmer, antall ansatte i sekretariatet, og rollefordelingen mellom skattekontoret og sekretariatet.

NTL Skatt mener at anslagene over de økonomiske og administrative konsekvensene virker å være for dårlig utredet og for lavt anslått.

I arbeidsgruppens rapport til Skattedirektoratet i 2013 heter det at forslaget med å plassere sekretariatet i Skattedirektoratet vil få økonomiske konsekvenser fordi dette må bemannes med saksbehandlere. Det påpekes at det er en nødvendig forutsetning at Skattedirektoratet tilføres tilstrekkelige saksbehandlerressurser dersom det skal skje en reell kvalitetssikring av innstillingene. I tillegg må sekretariatet bemannes med seksjonssjef/faglig leder. Samtidig som forslaget ikke innebærer noen reduksjon av saksbehandlingsressursene på skattekontornivå, fordi forslaget bygger på at saksforberedelsen for nemnda også skjer der.

Med hilsen

Stein Thorvaldsen
Leder

Telefon: 951 89 375
E-post: utha@online.no