

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 Oslo

Vår dato 13.05.09
Deres dato 24.03.09
Vår referanse saga
Deres referanse 200901648-
/AKB

Høring til kapittel, 4, 17, 18 og 20 i ny utlendingsforskrift

NHO Luftfart viser til ovennevnte høringsbrev vedrørende ny utlendingsforskrift, samt at vi viser til våre tidligere høringsuttalelser knyttet til ny utlendingslov med tilhørende forskrifter. NHO Luftfart vil i det følgende konsentrere vårt hørings svar om de forhold som er direkte relevante for våre medlemmer i fly- og handlingsselskap.

NHO Luftfart registrerer at det er få materielle endringer i regelverket knyttet til luftfart, og at nåværende bestemmelser i hovedsak videreføres. De klargjøringene og presiseringene som er gjort av pedagogiske og/eller informasjonshensyn, støtter vi. Ut fra sikkerhetshensyn støtter vi plikten til å underlegge seg biometriske krav av identitetskontroll ved grensen.

Vi registrer videre at det er foreslått at politiet skal få hjemmel til å ta kopi av pass og reisedokumenter, samt at politimesteren i det aktuelle politidistriktet kan pålegge flyselskapene det samme kopieringsansvaret. Det sistnevnte vil vi på det sterkeste anmode om blir strøket i forskriftsforslaget da selskapenes rutiner i dag ikke innbefatter slike dokumentasjonsrutiner. Et kopieringspålegg knyttet til selskap som trafikkerer Norge, vil nødvendigvis måtte knyttes til innsjekk da selskapene ikke ser passasjerens pass, visa eller annen reisedokumentasjon før dette tidspunktet i reisen. Mange passasjerer sjekker inn selv. De vil møte selskapenes representanter først ved ombordstiging. Kopiering av disse dokumentene lar seg rett og slett ikke praktisere med dagens ordning. Hvis en slik ordning ble innført, ville det kreve betydelig lengre tid i innsjekk, og dette vil forstyrre logistikken knyttet til tildelte tidsluker ("slots"). Tiden som selskapene har til disposisjon er allerede med dagens

rutiner svært knapp. Effektiv utnyttelse av den tiden flyet tilbringer på bakken, er en viktig kostnadsparameter, og et kopieringspålegg av reisedokumenter vil følgelig påføre flyselskapene en betydelig økonomisk belastning. Den frammøtetiden som passasjerene blir pålagt i dag som følge av EUs sikkerhetskrav, har allerede gitt en betydelig forlengelse av passasjerens totale reisetid. Tid til kopiering i innsjekk og/eller ved ombordstigning, vil forlenge reisetiden ytterligere. Nok et forhold som vanskeliggjør et slikt pålegg er det forholdet at reisedokumentasjonen i stigende grad er elektronisk.

NHO Luftfart vil spesielt påpeke at et pålegg om kopiering av identitetspapirer og reisedokumentasjon ved innsjekk i praksis vil overføre deler av et offentlig ansvar, grensekontrollen, til en privat aktør, til flyselskapet eller handlingsoperatøren. Dette finner vi uakseptabelt. Forslaget sier ikke noe om hvordan slike kopier skal oppbevares, hvor lenge de skal oppbevares, om dette skal gjelde ved både inn- og utreise fra Norge. Er dette en regel som bare skal gjelde norske selskap, eller skal det også gjelde de 70 – 80 utenlandske flyselskapene som til en hver tid flyr på Norge. NHO Luftfart viser også til Datatilsynets kommentarer til dette forslaget som vi støtter. NHO Luftfart anmoder følgelig om at § 4-16 tredje ledd strykes i forskriftsforslaget.

NHO Luftfart registrerer at fortegnelsen over mannskapet og passasjerene uoppfordret skal sendes politiet. Videre skal listene sendes etter innsjekking er avsluttet. Dette siste er positivt. Vi har tidligere i høringen til loven gitt uttrykk for at dagens bestillingsmønster tilsier at noen passasjerer kjøper billetter like opp til avgang og at det tidligere foreslåtte forhåndskravet på 48 timer ikke ville kunne la seg opprettholde på dette området. Vi støtte følgelig forskriftsforslaget i § 4-25 første ledd.

Slik vi leser bestemmelsene om uttransportering i §§ 17-15 og 17-16 videreføres dagens praksis, med andre ord i tråd med bestemmelsene om fartøysjefens myndighetsområde; jfr. luftfartsloven § 6-3 fjerde ledd der det står: *"Fartøysjefen kan nekte å ta om bord og har rett til å sette av besetningsmedlemmer, passasjerer og gods når forholdene krever det."* Denne bestemmelsen går igjen i internasjonal luftfartslovgivning. Hvis denne fortolkningen ikke er riktig, foreslår NHO Luftfart at § 17-15 tredje ledd strykes, eller at det alternativt tas inn en henvisning til luftfartsloven § 6-3 fjerde ledd.

Vi viser her til at de berørte selskapene i dag har avtaler med politiet der samarbeidet om uttransportering fungerer bra, og der dette foregår i henhold til internasjonale traktater som gir retningslinjene for uttransportering over landegrensener.

Med vennlig hilsen
NHO Luftfart

Torbjørn Lothe
Direktør