

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 OSLO

ARBEIDS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENTET

MOTTATT

04 JUN 2009

Vår saksbehandler/tlf.
Hans Borchgrevink, 22037160

Vår ref.
2009/02465
Deres ref.

Oslo,
15.05.2009

Høringsuttalelse vedrørende høringsnotat fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet vedrørende ny utlendingsforskrift kapittel 19 – særlige regler for utlendinger som omfattes av EØS-avtalen og EFTA-konvensjonen

1. Forskning er nødvendig for å fange opp, og skape, ny kunnskap som grunnlag for et globalt konkurransedyktig næringsliv i Norge. Globaliseringen gir økt konkurranse om å tiltrekke de beste forskerne. EU arbeider aktivt for å tiltrekke seg internasjonale forskere, blant annet gjennom forenkling av formalia knyttet til visum og arbeidstillatelse for internasjonale forskere.

Norge må, for ikke å tape den globale kampen om forskertalentene, sette inn minst like effektive virkemidler som de land vi konkurrerer med om talentene. Med en tjenlig utforming vil den nye utlendingsforskriften kunne være et sentralt virkemiddel for å sikre rekruttering av gode forskere til Norge.

2. Norges forskningsråd har på denne bakgrunn følgende kommentarer til forslag til ny utlendingsforskrift kapittel 19:

Til § 19- 19:

Krav til sammenhengende opphold for å oppnå varig rett til opphold – EØS-borgere:

Departementet har i høringsnotatet, og i utkast til forskrift § 19-19, annet ledd, nærmere drøftet og foreslått regler knyttet til hvilke fraværsgrunner som ikke avbryter kravet til sammenhengende opphold i riket i fem år som betingelse for å oppnå varig oppholdsrett.

De fraværsgrunner og varighet for disse som er foreslått av departementet vil kunne virke begrensende på de muligheter forskere som er EØS-borgere har til nødvendige faglige opphold i utlandet av tilstrekkelig lengde. Dette vil gi unødige restriktive og uhensiktsmessige regler for forskningsvirksomhet utøvet av fagpersoner vi på varig basis ønsker å tiltrekke oss, jf. merknaden i innledningen om at Norge deltar i en global kamp om forskertalentene.

Norges forskningsråd foreslår derfor at kravet om sammenhengende opphold reguleres noe mer smidig for forskere. Dette kan gjøres ved særlig omtale i forskriftens § 19-19, annet ledd, bokstav b) og § 19-19, tredje ledd.

Bestemmelsen kan hensiktsmessig gis følgende ordlyd (våre tilføyelser er kursivert):

”Midlertidige opphold i utlandet anses ikke å avbryte det sammenhengende oppholdet etter lovens § 115 første ledd, når

- a) fraværet er mindre enn seks måneder i løpet av en tolv måneders periode, eller
- b) fraværet skyldes grunner som graviditet, barnefødsel, sykdom, studier, *forskningsopphold* eller yrkesrettet opplæring, eller utstasjonering i et annet EØS-land eller tredjeland, og ikke overstiger tolv måneder.

Fravær som overstiger tolv måneder avbryter det sammenhengende oppholdet etter første ledd, bortsett fra når fraværet skyldes militær eller sivil verneplikt *eller forskningsopphold.*”

Norges forskningsråd ber om å bli konsultert ved Utlendingsdirektoratets utarbeidelse av retningslinjer om hvordan opphold kan dokumenteres, jf utkast til forskrift § 19-19, femte ledd.

Til § 19-23:

Dokumentert fravær inntil to år som følge av forskningsopphold i utlandet bør ikke få betydning for den varige oppholdsretten. Det bør i tillegg gis egen hjemmel i forskriften for tilfeller hvor forskningsoppholdet har dokumenterbar varighet ut over to år - i slike tilfelle foreligger det heller ikke grunnlag for at varig oppholdsrett skal bortfalle.

Vi antar for øvrig at referansen i forskriftsutkastets § 19-23 til forskriftsutkastets 19-18 skal være en referanse til utkastets § 19-19.

Til §§ 19-24 og 19-25 :

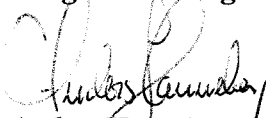
Norges forskningsråd anser det som en forbedring av dagens ordning for EØS-borgere at søknad om oppholdstillatelse bortfaller og erstattes av en registreringsordning.

Vi merker oss at departementet peker på at innføring av en ordning med registreringsbevis ikke løser utfordringen knyttet til at EØS-borgere fortsatt må henvende seg til flere etater ved ankomst til Norge.

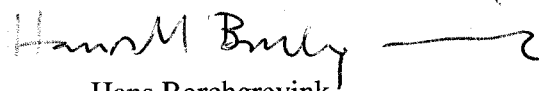
Departementet viser til at det er et ønske fra alle involverte parter at EØS-borgeren på 'lengre sikt' skal 'slippe å henvende seg til flere etater.

På grunnlag av den kampen om de beste talentene norske institusjoner deltar i, vil vi peke på at det er av sentral betydning at det i løpet av kort tid etableres et system som forenkler prosedyrene knyttet til EØS-borgeres opphold i Norge. Norges forskningsråd bidrar gjerne til utviklingen av slike forenklete prosedyrer.

Med vennlig hilsen
Norges forskningsråd



Anders Hanneborg
divisjonsdirektør
Divisjon for vitenskap



Hans Borchgrevink
spesialrådgiver