

Forsvarsdepartementet  
Postboks 8126 Dep  
0030 OSLO

Postboks 7113 St. Olavs plass  
NO-0130 Oslo

Att.:

Besøksadresse:  
Karl Johans gate 41 B, Oslo  
Telefon: 22 99 59 00  
Telefaks: 22 99 59 03  
post@sjt.no  
www.sjt.no

Saksbehandler: Tone Gotheim, 22995948  
Vår ref.: 15/570-14  
Deres ref.: 15/570-13  
Dato: 27.09.2018

### **Høringsuttalelse - forskrifter til ny sikkerhetslov**

Vi viser til Forsvarsdepartementets brev av 02.07.2018 om høring av forslag til forskrifter til ny sikkerhetslov.

Statens jernbanetilsyn (tilsynet) viser innledningsvis til vår høringsuttalelse av 24.02.2017 til Forsvarsdepartementet om NOU 2016:19 Samhandling om sikkerhet. Noen generelle forutsetninger fra tilsynet for høringsuttalelsen til ny sikkerhetslov og utkast til forskrifter er:

*«Forslag til ny sikkerhetslov skal etter § 1-1 bidra til å trygge Norges suverenitet, territorielle integritet og demokratiske styreform ved å motvirke tilsiktede uønskede hendelser som kan skade grunnleggende nasjonale funksjoner. Det legges derfor til grunn at sikkerhetsloven fortsatt ikke regulerer forhold knyttet til sikkerhet mot utilsiktede uønskede hendelser/handlinger.*

...

*«Jernbanereformen inneholder bl.a. grep for tilrettelegging for konkurranse. SJT ser det som viktig at jernbaneforetak har mest mulig like vilkår slik at konkurransevridding unngås. SJT anbefaler derfor at dette også vurderes i det videre arbeidet med sikkerhetsloven. Tilsynet er blant annet opptatt av at utenlandske selskaper ikke ekskluderes på grunn av manglende sikkerhetsklarering av utenlandske statsborgere eller at noen selskaper pålegges sikkerhetskrav, mens konkurrerende selskaper slipper kostnader til slike tiltak.»*

Dette innebærer at tilsynet forutsetter at ny sikkerhetslov med forskrifter fortsatt ikke skal regulere sikkerhet i betydningen sikkerhet mot utilsiktede hendelser/handlinger (dvs «safety»). I tillegg forutsetter vi at konkurranseaspektet ivaretas.

Det er vanskelig å vurdere konsekvensene for vårt myndighetsområde basert på forslag til forskrifter med funksjonsbaserte krav. Tilsynet har i brev av 25. april 2018 til Samferdselsdepartementet gitt innspill til økonomiske og administrative konsekvenser av lov- og forskriftsendringene.

Det er så vidt vi er kjent med ikke utpekt noen skjermingsverdige objekter på jernbanen pr. i dag. Vi har ingen erfaring med tilsyn med skjermingsverdige objekter etter sikkerhetsloven med forskrifter og kjenner heller ikke Nasjonal sikkerhetsmyndighets (NSM) praksis på området.

Eventuell utpeking av skjermingsverdige objekter eller infrastruktur innen tilsynets ansvarsområde samt NSMs skjønnsbruk og praktisering av det nye regelverket, vil imidlertid kunne avdekke eventuelle utfordringer og også overlapp knyttet til de forskjellige regelverkene eller ansvarsområdene.

Høringsnotatet opplyser dessuten flere steder at forskriftskravene vil bli ytterligere utdypet i blant annet veiledninger. Disse veiledningene og andre presiseringer vil kunne avdekke andre konsekvenser enn de tilsynet har kunnet avdekke basert på lov- og forskriftsforslagene isolert sett.

Dersom det skulle bli aktuelt å tildele tilsynet tilsynsmyndighet etter sikkerhetsloven, påpeker vi viktigheten av blant annet at

- 1) avtalen mellom NSM og det enkelte sektortilsyn etter § 15 i utkastet til myndighetsforskrift skreddersys i forhold til det enkelte sektortilsyns eksisterende ansvarsområde og virksomhet,
- 2) det utarbeides tilstrekkelige veiledninger og gjennomføres tilstrekkelige kompetansehevende tiltak for sektortilsynene til å kunne utføre tilsyn etter sikkerhetsloven og
- 3) sektortilsynet har et selvstendig helhetsansvar for tilsynet de utfører, se § 15 annet ledd i utkast til myndighetsforskriften.

Avslutningsvis opplyser vi at det var et mål ved utarbeidelse av forskrift av 1. juli 2015 nr. 848 om sikring på jernbane (sikringsforskriften) at det ikke skulle foreligge overlappende bestemmelser eller motstrid med sikkerhetsloven. Avhengig av praktiseringen av bestemmelsene i forskriftene vil de kunne ha overlapp og grenseflater mot sikringsforskriften. Vi nevner i den forbindelse at forslaget til definisjon av skjermingsverdige informasjonssystemer i ny sikkerhetslov § 6-1, hvor nå også ugradert informasjon av en viss art omfattes, vil kunne ha grenseflater mot sikringsforskriften. Dette vil avhenge av praktisering av bestemmelsen.

Med hilsen

Karianne Dahl-Nilsen  
Avdelingsdirektør, Juridisk

*Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur*

**Kopi til:**

Samferdselsdepartementet Postboks 8010 Dep 0030 OSLO

