



DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT

Ot.prp. nr. 91

(2001-2002)

Om lov om endringer i lov 11. juni 1993
nr. 101 om luftfart (luftfartsloven)

*Tilråding fra Samferdselsdepartementet av 31. mai 2002,
godkjent i statsråd samme dag.
(Regjeringen Bondevik II)*

1 Proposisjonens hovedinnhold

I proposisjonen er det foreslått at luftfartsloven får en ny bestemmelse som innebærer at departementet får fullmakt til å gi forskrifter om gjennomføring av EFTA-konvensjonen på luftfartens område. I tillegg er det foreslått å gjøre noen mindre opprettinger i gjeldende luftfartslov.

2 Bakgrunnen for lovforslaget

EFTA-samarbeidet omfatter i dag Sveits, Liechtenstein, Island og Norge. EFTA-konvensjonen, som regulerer samarbeidet, er nylig revidert. Den direkte foranledningen til revisjonen var inngåelsen av bilaterale avtaler mellom Sveits og EU i juni 1999. På bakgrunn av disse avtalene, ble det på EFTAs ministermøte i Genève i desember 1999 enighet om å sette i gang arbeidet med å oppgradere EFTA-konvensjonen og utarbeide konkrete forslag til hvordan tilsvarende bestemmelser som i avtalene mellom Sveits og EU kunne innarbeides i EFTA-konvensjonen.

Formålet med revisjonen var å bringe EFTA-samarbeidet opp på et tilsvarende nivå som det nye avtaleverket mellom Sveits og EU, og derved unngå uheldig diskriminering mellom EFTA-borgere og -foretak på den ene side, og EU-borgere og -foretak på den andre side, når avtalene mellom Sveits og EU trer i kraft. Dette skjer den 1. juni 2002, og den reviderte EFTA-konvensjonen skal etter planen tre i kraft samme dato.

Avtalen gjelder mellom Sveits på den ene side og de tre EFTA/EØS-medlemmene på den andre. Island, Liechtenstein og Norge inngår alle som part i EØS-avtalen.

Norge har i dag en luftfartsavtale med Sveits som er av liberal karakter. Den reviderte EFTA-konvensjonen vil innebære at sveitsiske luftfartsselskaper gis samme behandling som EØS-selskapene med hensyn til markedsadgang og etableringsrett i EFTA-landene og markedsadgang EFTA-landene imellom.

Departementet foreslår å endre luftfartsloven slik at departementet får fullmakt til å gi forskrifter på området og at den reviderte EFTA-konvensjonen således kan bli en del av norsk rett på luftfartens område.

3 Om høringen

Samferdselsdepartementets forslag til endring av luftfartsloven ble sendt på høring 21. mars 2002. Høringsbrevet ble sendt til følgende instanser:

- Utenriksdepartementet
- Justisdepartementet
- Finansdepartementet
- Nærings- og handelsdepartementet
- Kommunal- og regionaldepartementet
- Luftfartstilsynet
- Luftfartsverket
- Konkurransetilsynet
- Flyselskapenes Landsforening

Utenriksdepartementet kom med et forslag til annen ordlyd i § 16-2, som vil være mer presis. Departementet er enig i denne merknaden og har endret forslaget til ordlyd i § 16-2.

Justisdepartementet har bemerket paragrafnummereringen i kapittel XVI. Luftfartsloven §§ 16-2 - 16-5 ble opphevet ved lov 23. juni 2000 nr. 54, derfor har kapittel XVI i dag kun en paragraf. Departementet anser det som mest ryddig å lage en egen bestemmelse som omfatter EFTA-konvensjonen.

De andre høringsinstansene har ikke hatt merknader til forslag til endring.

4 Departementets alminnelige merknader

I luftfartsloven kapittel XVI om EØS-regler er det i § 16-1 gitt fullmakt til Kongen til å gi forskrifter om gjennomføring av EØS-avtalen på luftfartens område. Denne kompetansen er ved kongelig resolusjon 6. april 2001 delegert til Samferdselsdepartementet.

Samferdselsdepartementet foreslår at man har en tilsvarende ordning i forhold til EFTA-konvensjonen.

Samferdselsdepartementet foreslår å gi en ny lovbestemmelse i luftfartsloven kapittel XVI der departementet blir gitt kompetanse til å gi forskrifter om gjennomføring av EFTA-konvensjonen på luftfartens område.

5 Økonomiske og administrative konsekvenser

Endringen vil i første rekke få praktisk virkning for sveitsiske selskaper. I og med at Norge i dag har en liberal luftfartsavtale med Sveits, vil de sveitsiske selskapene allerede ha anledning til å utøve en del av rettighetene som inngår i den reviderte avtalen. Selskapene vil imidlertid i tillegg få anledning til å etablere seg i Norge samt at de kan delta i anbud på de regionale flyrutene og utføre kabotasje. Det antas imidlertid at de administrative og økonomisk konsekvensene vil være av mindre betydning.

6 Merknader til de enkelte bestemmelsene

Til § 13-2 - Om tilbakeholdsrett av luftfartøyer m.v.

I bestemmelsens fjerde ledd er det en trykkfeil. I fjerde ledd er det vist til Overenskomst om innføring av visse ensartede regler om arrest i luftfartøyer av 29. mai 1993. Riktig årstall skal være 1933.

Til § 14-3 - Avgivelse av uriktige opplysninger m.v.

I første ledd i bestemmelsen er det fastsatt at det er straffbart å gi uriktige eller ufullstendige opplysninger når man melder et luftfartøy til registrering eller begjærer det slettet i registeret eller når man søker om tillatelse etter § 3-2 annet ledd eller § 3-7 første ledd nr. 2. Sistnevnte alternativ ble ved lov av 4. mai 2001 nr. 18 endret slik at det ikke lenger er mulig å søke departementet om tillatelse til at fartøyet likevel kan bli stående i registeret. Luftfartsloven § 3-7 ble for øvrig gitt et nytt nr. 2 ved lov av 21. desember 2000 nr. 23 og nevnte bestemmelse ble derfor forskjøvet til nr. 3. Bestemmelsen i § 14-3 første ledd er endret slik at den ikke lenger henviser til § 3-7 første ledd nr. 2.

Til § 14-23 a - Overtredelse av krav til lisens m.v. etter loven § 16-1

I første ledd nr. 1 er ordlyden endret slik at den har blitt mer presis.

Til kapittel XVI - EØS-regler

Overskriften er endret. I og med at vi har fått en bestemmelse om EFTA-konvensjonen i samme kapittel er overskriften endret slik at det fremgår at det er bestemmelser om både EØS-avtalen og EFTA-konvensjonen.

Til § 16-1 - Forskriftsfullmakt

Overskriften er endret slik at det fremgår at forskriftsfullmakten gitt i bestemmelsen gjelder EØS-avtalen. I tillegg er det foretatt en presisering av ordlyden. Dette innebærer ingen realitetsendring men vil være mer dekkende.

Til § 16-2 - Forskriftsfullmakt - EFTA-konvensjonen

I forbindelse med endringen av EFTA-konvensjonen er departementet gitt fullmakt til å gi forskrifter til gjennomføring av EFTA-konvensjonen på luftfartens område. Bestemmelsen svarer til den som er gitt for gjennomføring av EØS-avtalen, og som ved kongelig resolusjon av 6. april 2001 er delegert til Samferdselsdepartementet.

Samferdselsdepartementet

t i l r å r :

At Deres Majestet godkjenner og skriver under et framlagt forslag til proposisjon til Stortinget om lov om endringer i lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven).

Vi HARALD, Norges Konge,

s t a d f e s t e r :

Stortinget blir bedt om å gjøre vedtak til lov om endringer i lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) i samsvar med et vedlagt forslag.

Forslag til lov om endringer i lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven)

I

I lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) gjøres følgende endringer:

§ 13-2 fjerde ledd skal lyde:

Reglene i første og andre ledd får anvendelse i den grad de ikke kommer i konflikt med lov 26. juni 1992 nr. 86 om tvangsfullbyrdelse og midlertidig sikring (tvangsfullbyrdelsesloven) og Overenskomst om innføring av visse ensartede regler om arrest i luftfartøyer av 29. mai 1933.

§ 14-3 første ledd skal lyde:

Den som gir uriktige eller ufullstendige opplysninger når han melder et luftfartøy til registrering eller begjærer det slettet i registeret, eller når han søker om tillatelse etter § 3-2 annet ledd straffes med bøter eller med fengsel inntil 6 måneder.

§ 14-23a. første ledd nr. 1 skal lyde:

Med bøter eller fengsel inntil 6 måneder straffes den som forsettlig eller uaktsomt

–1. utfører transport uten nødvendig gyldig lisens utstedt i medhold av EØS-avtalen vedlegg XIII nr. 66 b Rådforordning (EØF) nr. 2407/92 om lisenser til *luftfartsselskaper*, ikke oppfyller kravet til forsikring i artikkel 7 i forordningen, eller ikke innhenter en forhåndsgodkjenning i samsvar med artikkel 10 i forordningen.

Overskriften til kapittel XVI skal lyde:

Særlige regler om gjennomføring av EØS-avtalen og EFTA-konvensjonen.

Overskriften til § 16-1 skal lyde:

Forskriftsfullmakt - EØS-avtalen

§ 16-1 første ledd skal lyde:

Kongen kan gi forskrifter om gjennomføring av EØS-avtalen på luftfartens område, herunder regler om krav om lisens, markedsadgang (anbud for regional luftfart), tidsluker, takster og rater i lufttrafikk, erstatningsordning ved nektelse av ombordstigning i regelbundet luftfart, harmonisering av tekniske

krav og administrative fremgangsmåter, fraktflygning og om deling av setekapasitet mellom luftfartsselskaper.

Ny § 16-2 skal lyde:

§ 16-2 Forskriftsfullmakt - EFTA-konvensjonen

Departementet kan gi forskrifter om gjennomføring av EFTA-konvensjonen av 21. juni 2001, med senere endringer, på luftfartens område.

Regler gitt i medhold av første ledd skal gå foran lovens alminnelige bestemmelser.

II

Loven trer i kraft straks.

