



Likestillings- og
diskrimineringsombudet

Barne- likestillings- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8036 Dep
0030 OSLO

Vår ref.:
12/639- 2- HW

Deres ref.:
201103184-/HEG

Dato:
08.06.2012

Høring- forskrift om kommunal plikt til internkontroll med oppfyllelsen av kommunale plikter etter introduksjonsloven

Likestillings- og diskrimineringsombudet viser til høring om forskrift datert mars 2012.

Ombudet deler bekymringen for manglende kvalitetssikring av det kommunale tilbudet som gis i introduksjonsprogrammet. Ombudet er særlig bekymret for om kvinner med lav utdanning, dårlige språkferdigheter og betydelige omsorgsoppgaver i mindre grad enn andre kan nyttiggjøre seg tilbudet i dag. Ombudet tok derfor spørsmålet opp i ombudets innspill til CERD i februar 2011¹

Ombudet ser en mulig parallell til noe av det som ble avdekket i Fafo-rapporten: *Likeverdige tjenester? Storbyens tjenestetilbud til en etnisk mangfoldig befolkning*², der påstanden var at kommunale tjenesteleverandører slet med å levere likeverdige tjenester særlig ovenfor brukere med lave norskferdigheter, lav byråkratisk kompetanse og mangfold i sosioøkonomisk bakgrunn.

Ombudet ser derfor positivt på en innføring av en plikt for kommuner til å føre internkontroll med de deler av virksomheten som underlegges et statlig tilsyn. Det vil kunne bidra til mer kunnskap om hvor problemene ligger.

¹ Rapport: Ombudets innspill til CERD s. 10

² Fafo 2011, av Anne Britt Djuve, Miriam Latif Sandbæk og Henriette Lunde

Ombudet etterlyser likevel en konkretisering av hva internkontrollen særlig er ment å skulle avdekke. Det gjelder særlig to forhold:

- Et konkret kjønns- og likestillingsfokus: hva er gode spørsmål for å avdekke hvordan kjønn/etnisitet/og sosioøkonomiske forhold kan samspille og forsterke sannsynligheten for at kjønn påvirker utfallet av deltakelse i programmet?
- En konkretisering av aktivitetsplikten for kommunene (jf likestillingsloven § 1a og diskrimineringsloven § 3a): Hva må det systematiske, målrettede og planmessige arbeidet bestå i for at tjenestene er likeverdige, uavhengig av individuelle forskjeller på brukerne?

Ombudet ser også at rettsikkerheten til deltakerne skal styrkes i introduksjonsprogrammet. Det er positivt og klokt så lenge målgruppen for introduksjonsprogrammet må antas å ha såkalt «lav byråkratiske kompetanse». Også i forhold til dette vil en konkretisering være nyttig. Innebærer dette f. eks at målgruppen skal ha en lettere tilgang til gratis rettshjelp?

Vennlig hilsen

Ståle Bratlie
avdelingsleder

Heidi Wyller
seniorrådgiver