



Oslo kommune
Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Dato: 08.12.2015

Deres ref:
15/3138

Vår ref (saksnr):
200603357-18

Saksbeh:
Truus Greuter Bøe, 23 46 11 56

Arkivkode:
200

**HØRING AV KRAV OM POLITIATTEST FOR PERSONELL I DEN KOMMUNALE
HELSE- OG OMSORGSTJENESTEN**

Vi viser til høringsbrev av 10.09.2015 fra Helse- og omsorgsdepartementet vedrørende ovennevnte. Vedlagt oversendes Oslo kommunes høringsuttalelse i saken, jf. vedlagte byrådens sak 41/2015 *Høring av krav om politiattest for personell i den kommunale helse- og omsorgstjenesten*. Høringsuttalelsen er avgitt av byråden etter delegert fullmakt.

Med hilsen

Endre Sandvik
kommunaldirektør

Elisabeth Vennevold
pleie- og omsorgssjef

Godkjent og ekspedert elektronisk

Vedlegg: Oslo kommunes høringsuttalelse, jf. Vedtak i sak 41/2015

Kopi med vedlegg til: Barne- og familieetaten
Bydelene
Helseetaten
Velferdsetaten
Sykehjemsetaten
Rådet for funksjonshemmede
Det sentrale eldreråd



Byrådets sak

Byrådets sak nr.: 41/2015

Vedtaksdato: 03.12.2015

Vår ref. (saksnr.): 200603357-22

Arkivkode: 200

HØRING AV KRAV OM POLITIATTEST FOR PERSONELL I DEN KOMMUNALE HELSE- OG OMSORGSTJENESTEN

Saksfremstilling:

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt på høring forslag om endringer i bestemmelsene om krav om politiattest for personell som yter tjenester etter helse- og omsorgstjenesteloven og helsepersonelloven. Det er innhentet uttalelse fra kommunens relevante virksomheter samt Rådet for funksjonshemmede og Det sentrale eldreråd. Fra den interne høringen i Oslo kommune er det kommet inn gode innspill til utformingen av dette høringssvaret.

Dagens krav om politiattest i helse- og omsorgstjenesteloven § 5-4 jf. helsepersonelloven § 20 a gjelder bare for personell som skal yte tjenester til barn og personer med utviklingshemming. Departementet foreslår nå å utvide krav om politiattest til å omfatte alt personell som yter tjenester etter helse- og omsorgstjenesteloven og det foreslås derfor endringer i § 5-4 og tre nye bestemmelser §§ 5-4, 5-4a, 5-4b og 5-4c.

Departementet foreslår å videreføre dagens krav om politiattest for personell som yter helse- og omsorgstjenester til barn i en ny § 5-4. Det foreslås ingen endringer i kravene til «barneattest» og dette begrunnes med hensynet til det samarbeidet som nylig er gjennomført for å oppnå rettslikhet med personell innen barnevern og barnehagesektoren.

Det foreslås en ny § 5-4a som regulerer politiattest for alle som yter tjenester til personer over 18 år med utviklingshemming. I dagens regulering av krav om politiattest for denne gruppen brukere stilles mindre strenge krav enn det gjøres i en barneattest. Det foreslås nå å utvide kravene til politiattest for denne gruppen.

I ny § 5-4b foreslås en adgang for kommunen til å stille krav om politiattester for alle som yter tjenester etter helse- og omsorgstjenesteloven. Departementet åpner her for at kommunen selv kan vurdere om de skal stille krav etter denne bestemmelsen. Departementets forslag innebærer at det i kommuner som ikke beslutter å innføre krav om politiattest vil rettstilstanden være som i dag. For kommuner som beslutter å innføre den nye ordningen med politiattest, foreslår departementet enkelte praktiske endringer.

Departementet ber om synspunkter på om utvidelsen av dagens krav skal være obligatorisk eller valgfritt for kommunene. Det bes også om innspill til utformingen av den nye politiattesten og om det bør fremgå av attesten hvilke straffbare forhold som skal anmerkes.

Departementet har vurdert ulike typer politiattester og hensynet til den registrerte. Det foreslås at den nye politiattesten skal anmerke samme straffbare forhold som anmerkes på en barneomsorgsattest i tillegg til enkelte straffbare forhold som gjelder voldslovbrudd og inngrep i den personlige frihet. Departementet ber også om å få opplyst om kommune vurderer at den i egen kommune vil innføre krav om politiattest.

Vedtakskompetanse:

Byrådet er gitt myndighet til å avgjøre høringsuttalelser på kommunens vegne ved bystyrets vedtak av 30.05.2001 sak 218, Delegasjon av myndighet til å avgjøre høringsuttalelser på kommunenes vegne. Myndigheten er videre delegert til de respektive fagbyråder i saker som ikke er av prinsipiell betydning ved byrådets vedtak av 03.07.2001 sak 1360.

Vedtak:

På vegne av Oslo kommune avgir byråd for eldre, helse og sosiale tjenester på delegert fullmakt følgende høringsuttalelse til krav om politiattest for personell i den kommunale helse- og omsorgstjenesten:

Til spørsmål om det skal være frivillig eller obligatorisk for kommunen å innføre krav om politiattest

Krav om politiattest for alt personell som skal yte tjenester etter helse- og omsorgstjenesteloven, uavhengig av brukergrupper de skal yte tjenester til, har lenge vært et ønske fra bydeler og etater i Oslo kommune. Hensynet til tjenestemottakeren må komme foran i vurderinger som skal gjøres ved ansettelse i helse- og omsorgstjenester. Kommunen støtter forslag om å få adgang til å kunne kreve politiattest for alt personell i helse- og omsorgstjenestene.

Oslo kommune mener at krav om politiattest for personell i den kommunale helse- og omsorgstjenesten skal være obligatorisk for alle kommuner. Krav om politiattest bør kreves for alt personell (inkludert midlertidige ansatte) som skal yte tjenester etter helse- og omsorgstjenesteloven og uavhengig av målgruppe det ytes tjeneste til. Det vil oppleves trygt og tillitsvekkende at endringen har en felles plattform for alle kommunene.

Oslo kommune er ikke enig med departementet om at kommunestørrelse kan påvirke behovet for å innhente politiattest. Pasienter og brukere har behov for trygghet og sikkerhet uavhengig av kommunes størrelse. En politiattest vil ikke hindre at overgrep begås, men vil gi en kommune en mulighet for ikke å ansette dem som kan utgjøre en risiko for pasientene. Oslo kommune mener at valgfrihet på dette området vil kunne bidra til at personer med forhold de ønsker å holde skjult vil kunne søke seg til kommuner som ikke krever politiattest.

Departementet viser til at innhenting av attest ikke er det eneste virkemiddel som kan bidra til å sikre brukere tilstrekkelig. Oslo kommune ser også nødvendigheten av at kommunen utover å kreve politiattest må følge opp personalet ved ansettelser. Rutinene må være gode ved ansettelser, herunder grundig referanseinnhenting og dokumentkontroll, samt veiledning og oppfølging i arbeidet.

Før en lovendring i helse- og omsorgsloven vil Oslo kommune anmode departementet om se nærmere på ordlyden i §§ 5-4 5-4 a og 5-4b: «*Plikten omfatter ikke personell som bare sporadisk yter slike tjenester og som i alminnelighet ikke vil være alene med personer med utviklingshemming*». Oslo kommune mener det er problematisk med begrepet «i alminnelighet» ettersom dette gir tolkningsrom og dermed mulig økt sikkerhetsrisiko i noen miljøer med mange løst tilknyttede personer (jf. overgrepssaker i idrettsmiljøer). Vi mener at det vil være mer hensiktsmessig med en presis angivelse av hva som defineres med «i alminnelighet» eller eksemplifisere dette nærmere. Alternativt at begrepet tas ut av bestemmelsen.

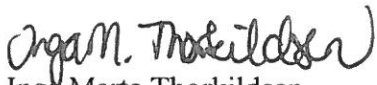
Til spørsmål om vinningslovbrudd (tyveri, underslag og bedrageri) bør fremgå av attesten

Det er Oslo kommunes vurdering at vinningslovbrudd bør fremgå av attesten. For øvrig er Oslo kommune enig med departementet i at resosialisering av tidligere straffedømte er en viktig samfunnsoppgave. Av den grunn bør det vurderes en tidsbegrensing i hvor lenge vinningsforbrytelse skal fremkomme av attesten. Når det gjelder tidsbegrensing bør det likevel vurderes om gjentatte forhold knyttet til vinningskriminalitet og om dette var relatert til arbeid og tjenester etter helse- og omsorgsloven bør fremkomme av attesten.

Prinsipielt mener Oslo kommune at det skal være samsvar mellom anmerkinger på politiattesten til tjenester til utviklingshemmede og det som er foreslått til tjenester til pasienter og brukere over 18 år.

Det konstateres at departementet ikke foreslår endringer i dagens krav til barneomsorgsattest. Kommunen støtter departementets vurdering. Det er imidlertid vår vurdering at forslag er komplisert og vanskelig tilgjengelig. Det hadde vært en fordel om departementet laget en ny bestemmelse i politiregisterloven for politiattest tilsvarende den som laget for barneomsorgsattest.

Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester



Inga Marte Thorildsen
byråd