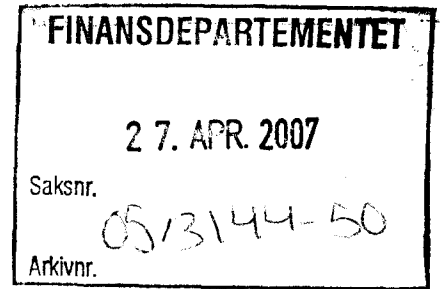




Finansdepartementet

Postboks 8014 Dep
0030 OSLO



Deres ref.	Vår ref.	Arkivkode	Dato
05/3144 SL AJ/KR	200701300-2	008	23.04.2007

Høring – rapport fra arbeidsgruppen for vurdering av merverdiavgiftsregelverket ved innførsel av varer

Vi viser til høringsbrev fra 12.01.2007 oversendt fra Nærings- og handelsdepartementet og avtale om utsatt høringsfrist med Heggenes til 26.04.

Oppgaveregisteret skal sørge for effektiv samordning og utnyttelse av oppgaveplikter som offentlige organer pålegger næringsdrivende. Registeret er høringsinstans ved forslag om regelendringer som kan innebære nye eller endringer i eksisterende oppgaveplikter. Hensikten med samordningsarbeidet er å få redusert antall oppgaveplikter som påligger næringslivet. Videre, å arbeide for målrettede tiltak i arbeidet med å redusere næringslivets belastning som følge av offentlige oppgaveplikter. På denne bakgrunn ønsker vi å uttale oss om foreliggende rapport.

På Stortingets anmodningsvedtak har Finansdepartementet fått utarbeidet en rapport der det utredes om en omlegging av systemet for avgiftsinnkreving av merverdiavgift ved import av varer kan utgjøre en forenkling for berørte næringsdrivende og for avgiftsmyndighetene. Arbeidsgruppen som har utarbeidet rapporten konkluderer med at en omlegging til utsatt avregning ved innførsel av varer ikke vil innebære en vesentlig forenkling av merverdiavgiftssystemet verken for næringslivet eller for myndighetene.

Oppgaveregisteret anbefaler sterkt at man går videre med en løsning for elektronisk informasjonsutveksling mellom avgiftsetatene som angitt på s.61 i rapporten. Der foreslås det at det bør vurderes "...om merverdiavgiftsgrunnlaget og det beregnede merverdiavgiftsbeløpet som framkommer av tolldeklarasjonen bør overføres elektronisk fra TVINN til MVA3. Dette kan eksempelvis gjøres ved at beløpet automatisk kommer inn som en forhåndsutfyllt betalingsforpliktelse i en ny post i omsetningsoppgaven for merverdiavgift påløpt ved innførsel av varer."

Og videre: "En automatisk overføring vil også sikre at betalingsforpliktelsen som oppsto ved innførselen alltid kommer inn i omsetningsoppgaven med korrekt beløp. Dette bør eventuelt også gjennomføres der det opprinnelige oppgitte beløpet i enhetsdokumentet senere blir endret av toll- og avgiftsetaten ved etterkontroll."

Hensynet til mer effektiv utnyttelse av oppgaveplikter og mer effektiv kontroll mot unndragelse og svindel, tilsier at det åpnes for elektronisk utveksling av opplysninger mellom TVINN og MVA3 uavhengig av om dagens system for merverdiavgift ved import av varer legges om eller ikke.

Vi viser til at beregnet merverdiavgift for import av fjernleverbare tjenester allerede avregnes i omsetningsoppgaven. Dersom det av kontrollhensyn åpnes for elektronisk utveksling av opplysninger som beskrevet over, kan vi ikke se at det er avgjørende grunner som taler mot å innføre utsatt avregning også for merverdiavgift på import av varer.

Administrativ belastning og økonomiske kostnader for næringsdrivende ved dagens ordning.

I 2004 beregnet Rambøll AS på oppdrag fra Nærings- og handelsdepartementet at virksomhetenes samlede administrative kostnader på samfunnsnivå forbundet med beregning av merverdiavgift ved innførsel av varer utgjorde 396 000 000 kr. KPMG har i sin rapport fra 2004 beregnet at næringsdrivendes årlige kostnader til håndtering av importmerverdiavgift beløper seg til 230 852 055 kr. Etter det Oppgaveregisteret erfarer skal Rambøll AS på oppdrag av Nærings- og handelsdepartementet være i gang med en tilleggsrapport om virksomhetenes administrative byrder knyttet til delinnbetalinger av merverdiavgift til toll- og avgiftsetaten etter dagens ordning. Resultatet av målingen skal foreligge i mai og inngår i regjeringens prosjekt for reduksjon av næringslivets administrative kostnader ved etterlevelse av offentlige informasjonskrav.

De betydelige belastningstallene for berørte næringsdrivende etter dagens ordning tilsier at Finansdepartementet vurderer videre om omlegging til en ordning med utsatt avregning kan føre til lettelse av administrative byrder og økonomiske kostnader. Hvis en omlegging kan føre til en bedre kontroll mot svindel og unndragelse, vil en omlegging trolig også bedre konkurranseforholdene for foretak som overholder reglene for beregning og betaling av merverdiavgift.

Unndragelsesfare og bedre kontrolltiltak.

Etter dagens ordning må i praksis importører søke Toll- og avgiftsetaten om tollkreditt for å kunne betale merverdiavgift på importerte varer. Dersom KPMG's beregninger medfører riktighet innebærer etterlevelse av denne oppgaveplikten i dagens system betydelige rentekostnader for importører som følge av en rentebærende kapitalbinding mellom innbetalt og utbetalt merverdiavgiftsbeløp. Dersom det innføres elektronisk utveksling av nødvendige opplysninger mellom TVINN og MVA3 og avgiftsmyndighetene samtidig får enklere adgang til å kontrollere relevante opplysninger om en importør i merverdiavgiftsmanntallet, ber vi om at det vurderes nærmere om det er grunnlag for å videreføre oppgaveplikten knyttet til tollkreditt for betaling av merverdiavgift. Ett tiltak som kunne bidra til å redusere muligheten for at importører får refundert beregnet mva-beløp før avgiftsbeløpet er innbetalt, kan være å stille en tilleggsbetingelse om kortere terminfrist. For eksempel etter mønster i Danmark der næringsdrivende, som får anledning til å foreta utsatt avregning i omsetningsoppgaven, går over til månedlig termin. Det forutsettes da at importørene får adgang til å innrapportere omsetningsoppgave med månedlig termin elektronisk gjennom Altinn, slik at innrapporteringsbyrden reduseres mest mulig. Samlet sett vil disse tiltakene kunne gi mer effektiv kontroll for myndighetene, en mer effektiv utnyttelse av oppgavepliktene, samtidig som berørte næringsdrivende samlet sett kan få en lavere administrativ byrde.

Forenkling av merverdiavgiftssystemet i EU og økt tilrettelegging for elektronisk innrapportering.

I anledning av at forslag til revisjon av Merverdiavgiftsloven er sendt på høring, mener vi det er viktig at man i forhold til innførsel av varer tar hensyn til de endringer som nå er under utarbeidelse i EU, slik at norske næringsdrivende får regelverk og innrapporteringsordninger som er minst like praktiske som de som EU foretak etter hvert vil nyte godt av.

Med hilsen

BRØNNØYSUNDREGISTRENE

Erik Fossum
Erik Fossum
direktør

Håkon Olderbakk
Håkon Olderbakk
avdelingsdirektør

Saksbehandler: Elisabeth Hofstad Tlf.: 75 00 79 53

Saksbehandler: John Viggo Klausmark Tlf.: 75 00 78 88

Kopi: Nærings- og handelsdepartementet