

**DET KONGELIGE
JUSTIS- OG POLITIDEPARTEMENT**



Arbeidsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 OSLO

Deres ref.
11/3458-

Vår ref.
201105413- PO/TJU

Dato
14.10.2011

Høring - Forslag om offentlig godkjenningsordning i renholdsbransjen

Vi viser til Arbeidsdepartementets brev 7. juli 2011 med vedlegg.

Justisdepartementet har følgende merknader:

Vi er enig med Arbeidsdepartementet i at det kan være usikkert om alle sider ved godkjenningsordningen er i overensstemmelse med EØS-retten. Særskilt nevnes at det er usikkert hvorvidt utsendingsdirektivet kan tjene som grunnlag for ordningen, og at EU-domstolen og EFTA-domstolen har tolket tjenstedirektivet artikkel 16 nr. 1 bokstav b om restriksjoner i fri bevegelse av hensyn til offentlig orden, offentlig sikkerhet, folkehelsen eller miljøvern, nokså strengt. Vi antar at man i motivene til et eventuelt lovforslag bør gi en grundig redegjørelse for formålet med ordningen og de enkelte elementer i den. Også kravet til proporsjonalitet krever utførlig omtale, blant annet om hvorfor formålet ikke kan ivaretas med mindre inngripende tiltak.

Forholdet til Svalbard

En offentlig godkjenningsordning i renholdsbransjen vil tjene flere gode formål. Vi vil imidlertid påpeke at forslaget slik det nå foreligger ikke lar seg anvende på Svalbard.

Arbeidsmiljøloven (lov av 17. juni 2005 nr. 62) gjelder, med enkelte unntak, for Svalbard, jf. Svalbardloven (lov av 17. juli 1925 nr. 11) § 3. Utgangspunktet er dermed at også forskrifter som er hjemlet i arbeidsmiljøloven gjelder for øygruppen, med mindre det er gjort særlige unntak. Slike unntak bør ha en særskilt begrunnelse.

I foreliggende forslag til forskrift er det lagt opp til en godkjenningsordning som er basert på et registersystem som ikke er etablert på Svalbard. Som eksempel kan nevnes

Postadresse
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

Kontoradresse
Akersg. 42

Telefon - sentralbord
22 24 90 90
Org. nr.: 972 417 831

Plan- og
administrasjonsavdelingen
Telefaks
22 24 95 34

Saksbehandler
Toril Juul
22245125

at Enhetsregisterloven (lov av 3. juni 1994 nr. 15) og merverdiavgiftsloven (lov av 19. juni 2009 nr. 58) ikke gjelder for øygruppen, jf. hhv lovenes § 29 og § 1-2. Videre føres det et eget befolkningsregister på Svalbard, jf. forskrift 2. april 1994 nr. 111 om register over befolkningen på Svalbard. Det er heller ikke et krav til oppholdstillatelse for å kunne bo på øygruppen, noe det stilles krav om å dokumentere i medhold av forskriftsforslaget § 3 nr. 2.

Det pågår en prosess i Finansdepartementet som skal vurdere i hvilken utstrekning de offentligrettslige lovene innenfor nærings- og selskapslovgivningen skal gjøres gjeldende for Svalbard, jf. St.meld. nr. 22 (2008-2009) Svalbard, s. 37. Nærings- og handelsdepartementet vil i etterkant av denne prosessen vurdere hvorvidt Enhetsregisterloven skal gjøres gjeldende for øygruppen.


På bakgrunn av det ovenstående ber vi departementet vurdere hvorvidt det er ønskelig å etablere en alternativ ordning for de renholdsvirksomheter som er etablert på Svalbard, slik at den foreslåtte forskrift kan komme til anvendelse. Vi er behjelpelige med å bistå i en slik vurdering.

Departementet vil også gjøre oppmerksom på at tilsvarende problemstilling gjelder for forskrift av 30. mars 2001 nr. 366 om identitetskort (id-kort) på bygge- og anleggsplasser.

Underliggende etater

Saken har for øvrig blitt forelagt en del underliggende etater. Blant annet Utlendingsdirektoratet (UDI) og Utlendingsnemnda har vurdert ordningen som et godt tiltak og slutter seg til forslaget. UDIs brev 16. september 2011 følger vedlagt.

Med hilsen


Harald Aass
fagdirektør


Toril Juul
Seniorrådgiver

Vedlegg