

OED
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

Deres ref.:
Vår ref.: 11454822

Dato: 30.09.2014

Svar på høring av rapporten «Et bedre organisert strømnett»

Det vises til Olje- og energidepartementets høring av rapporten fra ekspertgruppen ledet av Eivind Reiten «Et bedre organisert strømnett» med høringsfrist 1.oktober 2014.

BKK har lest rapporten med stor interesse, og har sammen med 11 andre regionale kraftselskap avgitt en felles høringsuttalelse. BKK ønsker med dette å supplere og utdype denne felles uttalelsen på enkelte temaer.

Ekspertgruppens rapport tar for seg en rekke aktuelle temaer, og gir en god beskrivelse av nettvirksomheten i dag, og de oppgaver og utfordringer nettvirksomheten nå står foran. Utvalgets røde tråd i rapporten er en rendyrking av nettselskapets rolle - kun nettselskap skal drive nett, og nettselskap skal kun drive med nett.

BKK er i all hovedsak enig i ekspertgruppens vurderinger og forslag, og tror at dersom myndighetene følger opp rapportens anbefalinger vil det bidra til å danne et godt grunnlag for videre utvikling av en mer rasjonell nettvirksomhet i årene som kommer.

Utvalget tar utgangspunkt i at det i dag er mange grenseflater mellom selskap og nettnivå, og at det skaper risiko for feilinvesteringer og lite kostnadseffektive løsninger. Etter utvalgets vurdering vil færre og større nettselskap kunne bidra til mer effektive investeringer med færre grenseflater, bedre utnyttelse av stordriftsfordeler, samt at en lettere vil tiltrekke seg og rekruttere nødvendig kompetanse. Større nettselskap vil også være et virkemiddel som bidrar til harmonisering av tariffer.

BKK støtter utvalget i at det er behov for å rydde opp i en fragmentert og uoversiktlig nettstruktur. Det er sannsynligvis betydelige stordriftsfordeler ved å samle oppgaver som utføres av nettselskapene i færre enheter. BKK er også enig i utvalgets vurdering om at det bør stilles samme krav til alle nettselskap, herunder også krav om selskapsmessig og funksjonelt skille. Det er i dag krav til nettselskapene om å likebehandle alle kunder, og det synes derfor riktig at myndighetene likebehandler alle nettselskap blant annet med samme krav til organisering. Dette vil gi like vilkår for nøytral opptreden for alle nettselskap.

For å bidra til mer effektive nettinvesteringer foreslår utvalget at det skal utnevnes DSOer som skal ha ansvar for å koordinere planlegging og rangering av investeringer innenfor et større nettområde. Det pekes på at dagens KSU-ansvarlige kan være et godt utgangspunkt for å utnevne DSO. BKK er enig med utvalget i at mer samordnet vurdering av investeringer på tvers av spenningsnivå og konsesjonsgrenser vil kunne bidra til mer effektive investeringer. Slik BKK ser det vil oppgaven som DSO være sentral i den videre utvikling av nettet, samt ha en viktig rolle for utviklingen i sin region. Det er derfor viktig at denne oppgaven legges til en aktør som har god tilgang på nødvendig kompetanse og kjenner det samlede nettet i området. Myndighetene bør på sikt også vurdere å utvide DSO-rollen til å omfatte andre oppgaver enn planlegging og rangering av nettinvesteringer.

Krav knyttet til tjenestekjøp i konsern er et tema både utvalget og myndighetene er opptatt av, jf. NVEs forslag til endring i kontrollforskriften som er på høring med frist 10. oktober 2014. Etter BKKs vurdering er Reiten-utvalgets tilnærming der det skilles mellom kjøp av tjenester av administrativ art og andre vare- og tjenestekjøp en samfunnsmessig mer rasjonell løsning enn NVEs forslag som krever konkurranse for kjøp av alle varer og tjenester.

Når det gjelder utvalgets vurdering om at nettselskapets ansatte ikke skal kunne selge tjenester i et eksternt marked vil BKK påpeke at en streng bestemmelse knyttet til dette kan bidra til en samfunnsmessig lite rasjonell bruk av nettselskapenes ressurser. Etter BKKs vurdering er bransjen som helhet tjent med at en i enkelte tilfeller kan kjøpe og selge spisskompetanse mellom nettselskap, blant annet av beredskapshensyn.

BKK støtter utvalgets vurderinger knyttet til at dagens regionalnett har en distribusjonsnettfunksjon, og bør inngå i fremtidens distribusjonsnett. Ved en slik endring synes det også riktig at alle tariffinntekter fra et samlet distribusjonsnett tilfaller distribusjonsnettereier, dvs. at dagens ordning der innmatingstariffen i regionalnettet tilfaller sentralnettet avvikles. Dette vil imidlertid medføre en omfordeling av tariffinntekter fra sentralnettet til et utvidet distribusjonsnett, og følgelig at sentralnettet mister deler av tariffinntektene fra produksjon. BKK vil i denne sammenheng understreke at det er viktig at dette ikke fører til en relativ endring av innmatingstariffen, men at den er harmonisert med markedene rundt oss. I motsatt fall vil det ha negative konsekvenser for norsk kraftproduksjon som opererer i et europeisk marked.

Angående utvalgets vurdering rundt tariffharmonisering er BKK enig i vurderingen om at restrukturering over tid vil gi likere tariffer. BKK vil likevel peke på at det i enkelte områder med mye ny kraftproduksjon og tilhørende behov for nettinvesteringer, kan de tariffmessige konsekvensene for uttakskundene i området bli oppfattet som urettferdig, samt også være en konkurranseulempe for industri og næringsliv i området.

Ekspertutvalget foreslår videre en utvidelse av tilknytningsplikten slik at nettselskapet får ansvar for å bygge og eie alle nødvendige nettanlegg fram til både produsent og forbrukskunde. BKK er i prinsippet enig i dette. En slik endring vil medføre at det kun er nettselskap som skal bygge og eie strømmnett i Norge i fremtiden. Dette vil bidra til å reddyke nettselskapets rolle som netteier, og sørge for at man ikke får en utvikling der mange aktører eier egne nettanlegg (tilknytningslinjer). Forslaget om utvidet tilknytningsplikt må imidlertid sees i sammenheng med forslaget om selskapsmessig og funksjonelt skille for alle selskaper. Konsekvensen av disse to forslagene sammen, er at alle produsenter som i dag eier nettanlegg vil måtte avhende nettanleggene. Eierne av produksjonsradialene vil bli satt i en tvangssituasjon, der det i praksis bare finnes en kjøper. Det er derfor viktig at det settes forsvarlige rammer for omsetning av den verdien produksjonsradialene med tilhørende anlegg utgjør. BKK mener videre at det i forbindelse med forslaget om utvidet tilknytningsplikt bør vurderes å etablere en tilsvarende incentivordning som KILE-ordningen for å gi nettselskapene økonomiske incentiv til å prioritere forsvarlig teknisk tilstand også av produksjonsrelaterte nettanlegg.

Avslutningsvis vil BKK understreke at helhetsinntrykket av rapporten. Implementering av det som er hovedtrekkene i rapporten vil bidra til utvikling av en mer rasjonell nettvirksomhet i fremover.

Vennlig hilsen
BKK AS



Atle Neteland
konsernsjef