

Kunnskapsdepartementet  
Postboks 8119 Dep

0032 OSLO

Vår ref.:  
09/2318-2929/12Arkiv:  
223 A10Dato:  
31.01.2012**SVAR PÅ HØRING FRA BAMBLE KOMMUNE OM BRUK AV OFFENTLIG TILSKUDD OG FORELDREBETALING I IKKE- KOMMUNALE BARNEHAGER**

Bamble kommune støtter departementets vurdering om at det er behov for et konkret regelverk for å tydeliggjøre prinsippet om at offentlig tilskudd og foreldrebetaling skal komme barna i barnehagen tilgode.

Bamble kommune mener forslag til nytt regelverk styrker kommunens mulighet til å kontrollere at tilskudd og foreldrebetaling nyttes til ordinær drift. Krav til regnskap for hver enkelt barnehage, et klart skille mellom ordinær barnehagedrift og eventuell annen virksomhet og krav til dokumentasjon bidrar til dette. En ser likevel at kommunen i stor grad må utøve skjønn. Dette gjelder spesielt i forhold til vurdering av

- transaksjoner mellom nærstående
- hva som er markedspris, eks husleie
- hva som er *vesentlig* lavere personalkostnader

Bamble kommune mener departementet bør gi en mer spesifikk veiledning på disse områdene.

**Regnskap og dokumentasjon.**

Årsregnskapet fra ikke – kommunale barnehager danner grunnlaget for kommunens kontroll med bruk av tilskudd, og det er svært viktig at skjemaet inneholder relevante poster som gjør det mest mulig enkelt å kontrollere.

Kravet om revisorplikt bør omfatte alle barnehager som mottar offentlig tilskudd.

Departementet legger til grunn at eier skal ha mulighet til å ta ut et rimelig vederlag for den arbeids – og kapitalinnsatsen eier skyter inn i barnehagen. For å få innsikt i kapitalinnsatsen, ber Bamble kommune departementet vurdere om det også bør komme en klar hjemmel for at kommunen kan kreve innsikt i barnehagens/selskapets balanseregnskap.

Andelen av ikke – kommunale barnehager som eies og drives av store aktører øker. Enkelte aktører driver også annen virksomhet som eks. kursvirksomhet.

Det bør derfor også gis en hjemmel for å kreve innsyn i ”morselskapets” regnskap. Av samme årsak bør det også være mulig for kommunene å samarbeide om kontroll av regnskapene.

Økonomiske og administrative konsekvenser.

Kommunens arbeid med beregning av tilskudd til ikke – kommunale barnehager er allerede krevende. Når kommunen, etter nytt regelverk, skal veilede, føre tilsyn, kontrollere økonomiske forhold og behandle eventuelle klager, vil det kreve økte ressurser både i forhold til økonomisk og juridisk kompetanse og til saksbehandling.

Fylkesmannens rolle.

Fylkesmannen skal veilede kommunen. Siden Fylkesmannen også er klageinstans, får kommunen begrenset veiledning. Bamble kommune mener Fylkesmannen bør ha rollen som veileder og departementet bør derfor vurdere om ansvaret for klagebehandling kan legges til en annen myndighet.

Med hilsen

Jan – Erik Norder  
Kommunalsjef for skole og barnehage

Lisbeth Prestholdt  
Rådgiver

Kopi:  
Administrasjon og organisasjonsutvikling - Rolf Grindal