

FAUSKE KOMMUNE

SAKSPAPIR

	JournalpostID: 12/278	
	Arkiv sakID.: 12/71	Saksbehandler: Inger-Lise Evenstrøm
Sluttbehandlede vedtaksinstans: Driftsutvalget		
Sak nr.: 045/12	DRIFTSUTVALG	Dato: 18.01.2012

HØRING OM BRUK AV OFFENTLIG TILSKUDD OG FORELDREBETALING I IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER

Vedlegg: Høringsbrev av 25.10.2011 høringsnotat om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager.

Sammendrag:

Kunnskapsdepartementet har sendt forslag til endringer i barnehageloven med utfyllende regler i forskrifter på høring, med høringsfrist 1.februar 2012. Bakgrunnen for forslaget er et behov for et tydeligere regelverk når det gjelder bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling for ikke-kommunale barnehager.

Forslaget omfatter flere endringer i barnehageloven, og forskriftsendringer:

- Ny § 14a om krav til bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling.
- Ny § 16a om økonomiske reaksjonsmidler og endringer i § 16 om tilsyn.
- Ny økonomiforskrift til barnehageloven.

Endringer i forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd.

Etter departementets plan skal lovendringene gjelde for tilskudd og foreldrebetaling til private barnehager fra og med 2013.

Saksopplysninger:

I fra 1.1.2011 overtok kommunene finansieringsansvaret for barnehagene. Det er viktig at finansieringsansvaret følges opp med et regelverk som i større grad gir kommunen muligheter til å inndra offentlige tilskudd og foreldrebetaling dersom midlene ikke brukes i tråd med formålet. For å sikre at likeverdig finansiering fører til likeverdig høy kvalitet i barnehagene, har departementet foreslått bestemmelser som skal sikre at offentlig tilskudd og foreldrebetalingen til ikke-kommunale barnehager kommer barna i barnehagen til gode.

Kunnskapsdepartementet foreslår derfor et nytt regelverk med følgende hovedelementer:

1. En ny lovbestemmelse i barnehageloven som fastslår at offentlige tilskudd og foreldrebetaling skal komme barna i barnehagen til gode.

Det skal likevel være mulig for private aktører å ha et rimelig overskudd som barnehageeier kan disponere til for eksempel utbytte.

Følgende vilkår må være oppfylt for at barnehageeier skal kunne disponere overskuddet:

- A) Barnehagene må dokumentere at offentlige tilskudd og foreldrebetaling benyttes i tråd med formålet. Midlene skal dekke kostnader til drift av barnehagene. Internfakturering skal være basert på forretningsmessige prinsipper.
 - B) Barnehagene kan ikke ha vesentlig lavere personalkostnader per heltidsplass enn det kommunen har i egne barnehager.
2. Barnehagene pålegges nye regler for dokumentasjon i regnskapene, herunder revisorattestasjon.
 3. En ny lovbestemmelse som gir kommunen flere reaksjonsmidler ved brudd på regelverket. Kommunen kan holde tilbake tilskudd, redusere neste års tilskudd og/eller kreve penger tilbakebetalt.
 4. En ny økonomiforskrift for ikke-kommunale barnehager. Forskriften innebærer en nærmere presisering av de foreslåtte lovbestemmelsene.

De foreslåtte endringene gir kommunene mer tilpassede sanksjonsmuligheter enn hva som er tilfellet etter dagens regelverk. Forslaget innebærer at kommunene vil ha større muligheter til å reagere overfor barnehager som har vesentlig lavere personalkostnader enn kommunens egne barnehager.

Med dagens regelverk har kommunen i liten grad sanksjonsmuligheter overfor de ikke-kommunale barnehagene dersom kommunen mener at midlene ikke brukes i tråd med formål og regelverk. Samtidig er det ingen restriksjoner på hvor mye eierne i de ikke-kommunale barnehagene kan ta ut som utbytte fra driften. Målet med lov- og forskriftsendringene som her foreslås, er å sikre at barnehagesektoren fortsatt vil bestå av seriøse aktører som vil bruke offentlige midler til drift av barnehager av høy kvalitet.

Departementet foreslår derfor endringer i barnehageloven, slik at det i sterkere grad tilrettelegges for at kommunen kan føre et effektivt tilsyn med at offentlige tilskudd og foreldrebetaling blir anvendt i tråd med formålet. Slikt tilsyn ble tidligere foretatt på bakgrunn av departementets rundskriv. I forslaget som er fremmet, gir kommunen et godt styringsverktøy for å utføre tilsyn med tilhørende økonomisk kontroll med at ikke-kommunale barnehager anvender offentlige tilskudd og foreldrebetaling i samsvar med gjeldende lov og forskrift. På samme måte som de ikke-kommunale barnehagene er garantert finansiering av virksomheten på linje med de kommunale barnehagene gjennom lov og forskrift om likeverdig behandling, må kommunene sikres tilsvarende mulighet til å kunne følge opp at denne finansieringen blir benyttet til fordel for barna i barnehagene.

Saksbehandlers vurdering:

Selv om barnehageloven § 8 femte ledd med forskrifter åpner allerede i dag for at kommunen kan kreve tilgang til økonomiske data fra barnehagen, så er det en fordel at denne hjemmelen presiseres nærmere ved den foreslåtte lovendringen.

Barnehageloven § 8 femte ledd lyder: *"Kommunen har rett til innsyn i dokumenter og adgang til barnehagelokaler i den utstrekning dette anses nødvendig for å ivareta kommunens oppgaver."* Bestemmelsen gir kommunen adgang til eksempelvis resultat- og balanseregnskap, budsjett og aktivitetsplaner for barnehagene.

Lovendringen som er foreslått gir kommunen en større mulighet til å holde igjen tilskudd, der man ser i budsjett og regnskap at tilskudd og foreldrebetaling ikke benyttes i tråd med formålet. Rådmann

er positiv til departementets forslag til endringer i barnehageloven med utfyllende regler og forskrifter, men ser også at en grundigere kontroll av regnskap og budsjett for ikke-kommunale barnehager vil føre til økt ressursbruk på tilsyn og kontroll i forhold til kommunen som tilsynsmyndighet.

INNSTILLING :

Fauske kommune støtter lovendringen og forslaget som ligger til grunn for regulering av bruk av offentlig tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager.

DRIF-045/12 VEDTAK- 18.01.2012

Jørn Stene (FL) fremmet et omforent forslag:

Lovendringen vil imidlertid medføre et økt ressursbruk for kommunen, og det bes derfor om at kommunen får kompensert dette i form av økt rammetilskudd.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Det omforente forslaget ble enstemmig vedtatt.

VEDTAK:

Fauske kommune støtter lovendringen og forslaget som ligger til grunn for regulering av bruk av offentlig tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager.

Lovendringen vil imidlertid medføre et økt ressursbruk for kommunen, og det bes derfor om at kommunen får kompensert dette i form av økt rammetilskudd.

Retts utskrift bekreftes


Berit Vestvann Johnsen
formannskapssekretær

Utskrift sendes:

Enhetsleder barnehage til videre forføyning