



Fylkesmannen i Vest-Agder

Utdanningskontoret

Saksbehandler: Rune Amundsen
Tlf.: 38 17 68 14

Deres ref.:
Vår ref.: 2012/710

Vår dato: 31.01.2012
Arkivkode:

Kunnskapsdepartementet
postmottak@kd.dep.no

Høringsuttalelse om bruk av offentlige tilskudd og foreldrepenger i ikke-kommunale barnehager

Forslag til endringer i lov 17. juni 2005 nr. 64 om barnehager (barnehageloven), forslag til ny økonomiforskrift til barnehageloven og forslag til endringer i forskrift 29. oktober 2010 nr. 1379 om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager

Fylkesmannen i Vest-Agder viser til Kunnskapsdepartementets høringsbrev og høringsnotat av 25.10.11. Fylkesmannen er svært fornøyd med at rammefinansieringen nå følges opp med et regelverk som i større grad gir kommunen muligheter til å inndra offentlige tilskudd og foreldrebetaling dersom midlene ikke brukes i tråd med formålet.

Samtidig som det må innføres restriksjoner på bruken av pengene i de private barnehagene er det positivt at de samme barnehagene sikres muligheten til overskudd/utbytte. Den store andelen av ikke-kommunale barnehager nødvendiggjør et regelverk som sikrer at opprettelse og drift fremdeles er lønnsomt, herunder at mindre barnehager unntas fra enkelte av rapporteringskravene.

Fylkesmannen er svært fornøyd med at kommunenes adgang til konkrete sanksjoner er blitt tatt grundig opp i høringsnotatet.

Fylkesmannen ønsker at det utarbeides merknader til hver bestemmelse i den reviderte forskriften. Ut fra vår erfaring er det av stor betydning at hver hjemmel får en nærmere utdyping og konkretisering slik at rettighetsforskriften blir et godt verktøy i arbeidet med barna.

Vi vil komme med følgende kommentarer til høringsnotatet:

I lov om 17. juni 2005 nr. 64 om barnehager foreslås det følgende endringer:

Ny § 14 a:

§ 14 a. Krav til bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager

Fylkesmannen ser positivt på at foreldrebetalingen likestilles med offentlige tilskudd, og at dette tydelig reguleres i lov.

Videre støttes forslaget om at det er kostandene til den godkjente driften som skal regnskapsføres separat fra eventuelle andre deler av virksomheten. Vi ser at dette punktet vil være svært aktuelt i dagens mangfoldige konstellasjoner av driftsformer. Fylkesmannen

mener at det vil være særlig viktig at det utarbeides klare merknader knyttet til økonomiforskriften § 3, første ledd, som regulerer dette.

Reguleringen av prising av transaksjoner med eier eller eiers nærstående, vil være utfordrende å håndtere. Fylkesmannen ønsker en nærmere utdyping og klargjøring av enkelte begreper, som for eksempel hvordan «markedsvilkår» vedrørende lån til eier/nærstående skal beregnes.

Det er ønskelig med en konkretisering av hva som defineres som «rimelig årsresultat», og hvordan dette skal vurderes opp mot vilkårene i a) til c). Fylkesmannen oppfatter ordlyden i første ledd som uklar i den grad «rimelig» i andre setning fremstår som et tilleggsvilkår til a)-c), mens tredje setning ikke taler i samme retning.

Første ledd, c) erstatter dagens § 6 i forskrift om likeverdig behandling. Forskriftens bestemmelse om reduksjon av kommunalt tilskudd har som vilkår at barnehagen både har vesentlig lavere bemanning eller lønnskostnader, og urimelig utbytte/godtgjørelse. Fylkesmannen ser positivt på at kravene skjerpes, men ber samtidig om en ytterligere konkretisering i merknadene om hva som skal anses som «vesentlig lavere personalkostnad». Dette vil være en utfordrende vurdering, særlig hensyntatt at likeverdig behandling p.t. ikke er oppnådd. Forslaget viser til at forskriftens § 6 har vist seg vanskelig å praktisere, blant annet på grunn av uklareheter i beregningsmetodene. Forslag til § 14, første ledd, c), inneholder noen av de samme skjønsmessige vurderingene.

Fylkesmannen ser positivt på barnehagens dokumentasjonskrav, jf. tredje ledd, jf. også økonomiforskriften § 4, annet ledd.

Endringer i § 16:

§ 16. Tilsyn

Fylkesmannen har ingen kommentarer til endringene.

Ny § 16 a:

§ 16 a. Kommunens adgang til å anvende økonomiske reaksjonsmidler overfor ikke-kommunale barnehager

Tilbakebetaling av tilskudd vil være en meget inngripende reaksjonsform. Merknadene i forslaget nevner enkelte eksempler på tilfeller hvor tilbakebetaling kan benyttes som reaksjonsform. Fylkesmannen mener at det vil være behov for en mer konkret differensiering av når de ulike reaksjonsformene skal benyttes.

Ny forskrift om regnskap, revisjon, rapportering, dokumentasjon og opplysningsplikt for ikke-kommunale barnehager (Kortform: økonomiforskrift til barnehageloven)

Fylkesmannen støtter forslaget om ikke å følge strukturen til privatskoleloven § 7-1, men å innføre en regulering som bygger på deler av regnskapsloven og bokføringsloven. Fylkesmannen er enig i viktigheten av å begrense arbeidsbyrden for kommunene ved å legge til rette for at kontroll og tilsyn kan gjennomføres ressurseffektivt.

§ 5. Revisjon

Når det gjelder fritak fra revisorkravet bes det om en noe mer konkret beskrivelse av hvem som kan betegnes som «regnskapskyndig».

Fylkesmannen forstår merknadene i forslaget slik at ordinære barnehager med 19 barn, eller mindre, og familiebarnehager som har 9 barn, eller mindre, samt eiere som kun driver én åpen barnehage, er unntatt fra kravet om revisjon av utdannet revisor. Dette fremstår som

uhensiktsmessig all den tid familiebarnehager i stor grad består av barnegrupper på 5/10 barn. Fylkesmannen forslår derfor følgende endring i § 5 i tredje setning:

«Barnehageeiere som sammen med nærstående kontrollerer ordinære barnehager med til sammen 20 barn eller færre, eller familiebarnehager med til sammen 10 barn eller færre, kan i stedet for revisor velge en uavhengig regnskapskyndig til å attestere regnskapet.»

Forslag til endringer i forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager (forskrift av 29.oktober 2010 nr. 1379).

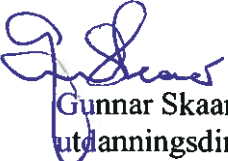
§ 6 foreslås opphevet i denne forskrift, men innholdet foreslås å inngå i ny barnehagelov § 14 a første ledd bokstav c.


§ 6. Reduksjon av kommunalt tilskudd

Foreslås opphevet.

Fylkesmannen har ingen kommentarer til endringene.

Med hilsen


Gunnar Skaar (e.f.)
utdanningsdirektør


Rune Amundsen
seniorrådgiver

