



## Fylkesmannen i Vestfold



Kunnskapsdepartementet

Postboks 8119 - Dep

0032 Oslo

Vår saksbehandler / telefon:  
Tone Øhrbom  
33 37 24 32

Deres referanse:

Vår referanse:  
2011/6615  
Arkivnr: 610

Vår dato:  
19.01.2012

### Høringsuttalelse – forslag til lov og forskriftsbestemmelser om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager

Vi viser til høringsbrev av 25. oktober 2011, med frist for merknader satt til 1. februar 2012.

Fylkesmannen slutter seg i all hovedsak til departementets forslag i høringsnotatet, både hva gjelder forslag om endringer i barnehageloven og ny forskrift om regnskap, revisjon, rapportering, dokumentasjon og opplysningsplikt for ikke-kommunale barnehager (økonomiforskriften), samt forslag til revidert årsregnskapsskjema og revisorbekreftelse. Spesielt vil vi fremheve at vi synes det er fornuftig og hensiktsmessig å bygge regnskaps- og revisjonsbestemmelsene på allerede eksisterende lovverk.

Nedenfor velger vi kun å kommentere to forslag der vi har merknader:

#### 1) *Kapittel 5.2.6 Personalkostnader*

Departementet foreslår i barnehageloven § 14a første ledd bokstav c) en ny bestemmelse som stadfester at barnehagen ikke har et rimelig årsresultat dersom den har vesentlige lavere personalkostnader per heltidsplass enn tilsvarende kommunale barnehager. Forslaget er utformet etter samme prinsipp som dagens forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager § 6.

Vi er av den oppfatning at det vil være mer hensiktsmessig med en presis angivelse av hva som defineres som vesentlig lavere personalkostnader, og vi viser i den forbindelse til veilederen til den gamle forskrift om likeverdig behandling av barnehager i forhold til tildeling av offentlige tilskudd, rundskriv F-07/2010 kapittel 4.3.

En slik definisjon vil bidra til mer likebehandling av barnehager ved at det blir enklere for kommunen å håndheve like tilfeller på samme måte. Ved å benytte et skjønnsmessig begrep som *vesentlig*, vil det etter vår oppfatning begrense klagemuligheten for barnehagene ettersom Fylkesmannen i sin klagesaksbehandling skal legge vekt på kommunens utøvelse av det kommunale skjønnnet.

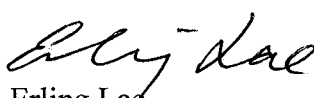
## 2) Kapittel 6.2.6 Nærmere om revisorattestasjon

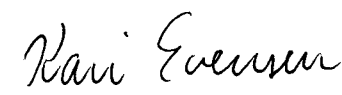
Departementet foreslår å forskriftsfeste krav om at barnehagenes regnskaper skal revisorbekreftes av registrert eller statsautorisert revisor. Videre mener departementet at dette kravet vil være uforholdsmessig krevende for de minste tilskuddsmottakerne sammenlignet med hva man oppnår. Departementet foreslår derfor at små virksomheter unntas fra kravet om utdannet revisor og i stedet kan velge en uavhengig regnskapskyndig person.

Det fremgår av kapittel 10.2 at departementet antar at ekstrakostnaden for revisjonsplikten vil variere fra kr 5 000,- til kr 15 000,- for en barnehage med tre avdelinger, avhengig av om den har revisjonsplikt fra før eller ikke. Videre vurderer departementet at kostnaden vil være av mindre betydning for barnehagens økonomi som følge av det nye finansieringssystemet for ikke-kommunale barnehager.

Vi er av den oppfatning at revisjonsplikten bør være lik for alle barnehager, uavhengig av størrelsen. Departementet skriver at revisjonsplikten må ses i sammenheng med at barnehagene driver virksomhet som i stor grad er offentlig finansiert, og at det derfor er behov for å føre tilsyn med at tilskuddsmidlene går til riktig formål. Vi kan ikke se at det er grunn til å anta at små virksomheter har bedre kvalitet på regnskapsføringen enn større virksomheter. Selv om små virksomheter mottar et lavere tilskudd målt i kronebeløp, vil finansieringen forholdsmessig være lik som større virksomheter. Vi mener derfor det er like viktig at regnskapsføringen for små virksomheter kvalitetssikres gjennom revisorattestasjon. Kostnaden vurderes som lav selv for små virksomheter.

Med hilsen  
Fylkesmannen i Vestfold

  
Erling Læ

  
Kari Evensen  
utdanningsdirektør