



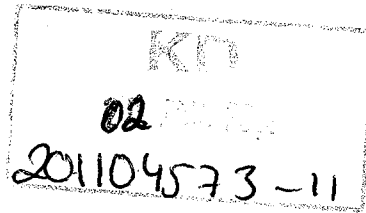
**Horten kommune**  
**Økonomiseksjonen**

Saksbehandler: Rita-Marie Skytte  
Direkte telefon: 330 85 287  
Vår ref.: 11/53793 / 11/4385-3  
Arkiv: FE-200  
Deres ref.:

Dato: 30.12.2011

Kunnskapsdepartementet  
Postboks 8119 Dep


0032 OSLO



**Høringsforslag: Regulering av bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke kommunale barnehager.**

Horten kommunestyre har i sak nr. 141/11 den 12.12.2011 behandlet høringsforslaget om regulering av bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke kommunale barnehager. Protokoll etter møtet følger vedlagt.

Med hilsen

  
Rita-Marie Skytte  
controller

Kopi til:  
Magnus Andersen  
Hanne Bakke  
Leonora Jensen

Vedlegg



# Horten kommune

Vår ref. 11/49808  
11/4385 - 2 / FE-200

Saksbehandler:  
Rita-Marie Skytte

## Høringsforslag: Regulering av bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Kommunestyret	12.12.2011	141/11

### Vedlegg:

Dok.dato	Dok.ID	Tittel
02.12.2011	254005	Faktaark_hoeringsforslag_regulering_bruk_offentlige_tilskudd_foreldr ebetaling.pdf
02.12.2011	254006	Hoeringsnotat.pdf

### Administrasjonens forslag

Horten kommune støtter seg til høringsforslaget, pkt 1, pkt 2, pkt 4 og pkt 5.

Pkt 3 foreslås endret til:

#### 3. Unntak fra revisorattestasjon:

Familiebarnehager eller én åpen barnehage, kan i stedet for revisor velge en uavhengig regnskapskyndig til å attestere regnskapet.

**12.12.2011 Kommunestyret**

### Vedtak:

1. En ny lovbestemmelse i barnehageloven som fastslår at offentlige tilskudd og foreldrebetaling skal komme barna i barnehagen til gode.
2. Barnehager kan beholde overskudd hvis:
  - a. Barnehagen kan dokumentere at offentlige tilskudd og foreldrebetaling benyttes i tråd med formålet. Midlene skal dekke bare kostnader direkte relatert til drift av barnehagene. Regnskapene skal revisorattesteres.
  - b. Alle kjøp av varer og tjenester fra bekjente har priser som ikke er høyere enn tilsvarende kjøp fra fremmede (dvs. markedspris).
  - c. Personalkostnader per heltidsplass ikke er vesentlig lavere enn det kommunen har i sine barnehager.

- 3 **Unntak fra revisorattestasjon:**  
Familiebarnehager eller én åpen barnehage, kan i stedet for revisor velge en uavhengig regnskapskyndig til å attestere regnskapet.
- 4 **En ny lovbestemmelse som gir kommunen flere reaksjonsmidler ved brudd på dette regelverket.** Kommunen kan både holde tilbake tilskudd, redusere neste års tilskudd og kreve penger tilbakebetalt.
- 5 **En ny økonomiforskrift for ikke-kommunale barnehager.** Forskriften innebærer en nærmere presisering av de foreslåtte lovbestemmelsene.

#### **Møtebehandling:**

**Alf Henriksen** fremmet følgende alternative forslag:

Tillegg pkt 1:

Barnehager som mottar offentlig tilskudd skal ikke ha anledning til å ta utbytte eller overføre verdier på andre måter. Dette innebærer at midlene fra disse inntektskildene ikke kan overføres til eier eller nærstående eller på annen måte føres ut av barnehagedriften. Eksempler på slike disposisjoner kan være leie over markedspris, lønn til ansatte og styrehonorar utover det som kan anses som rimelig vederlag – sett i lys av blant annet kvalifikasjoner og tjenesten som ytes.

Pkt 2:

Utgår.

Pkt 3:

Kommunene må ha full kontroll med forvaltningen av de offentlige tilskuddene, såkalt "tilskuddsforvaltning" – i tråd med kommunens økonomireglement. Barnehagene må pålegges å følge regnskapsloven og bokføringsloven - og pålegges revisjon i henhold til revisorloven. Åpne barnehager og familiebarnehager med mindre enn 10 barn – kan i stedet for revisor velge en uavhengig regnskapskyndig til å attestere regnskapet.

Tillegg pkt 4:

Barnehager som mottar offentlig tilskudd bør innen 2013 være organisert som et rettssubjekt og alle offentlige investeringstilskudd og tilskudd til kapitalkostnader må betinge kontrakt med kommunen. Denne kontrakten må stadfeste at dersom driften opphører, skal eiendommen tilfalle det offentlige.

**Roy Kenneth Skulstad-Hansen** fremmet følgende alternative forslag:

1. Pkt. 1,3,4, og 5 blir i iht høringsforslaget
2. Pkt. 2b tas ut.

#### **Votering:**

Administrasjonens forslag pkt 1 enstemmig vedtatt.

Henriksens tilleggsforslag pkt. 1 falt med 22 mot 18 stemmer.

Henriksens endringsforslag pkt. 2 falt med 22 mot 18 stemmer.

Administrasjonens forslag pkt. 2a enstemmig vedtatt.

Administrasjonens forslag pkt. 2b vedtatt med 28 mot 12 stemmer avgitt for Skulstad-Hansens forslag pkt. 2b.

Administrasjonens forslag pkt. 2c enstemmig vedtatt.

Administrasjonens forslag pkt. 3 vedtatt med 22 mot 18 stemmer avgitt for Henriksens forslag pkt. 3.

Administrasjonens forslag pkt.4 enstemmig vedtatt 4.

Henriksens tilleggsforslag pkt. 4 falt med 22 mot 18 stemmer.

Administrasjonens forslag pkt.5 enstemmig vedtatt.

## **SAKSOPPLYSNINGER**

### **Bakgrunn**

For å sikre at likeverdig finansiering fører til likeverdig høy kvalitet i barnehagene, foreslår departementet bestemmelser som skal sikre at offentlig tilskudd og foreldrebetalingen i ikke-kommunale barnehager kommer barna i barnehagene til gode.

### **Faktiske forhold**

#### **Høringsforslag: Regulering av bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling**

### **Bakgrunn**

Fra 2011 har kommunene overtatt finansieringsansvaret for barnehagene. Samtidig skal tilskuddene til ikke-kommunale barnehager trappes opp de nærmeste årene slik at de oppnår samme grad av offentlig finansiering som kommunale barnehager. Det er viktig at finansieringsansvaret følges opp med et regelverk som i større grad gir kommunen muligheter til å inndra offentlige tilskudd og foreldrebetaling dersom midlene ikke brukes til formålet. Samtidig er det vektlagt at ikke-kommunale barnehager fortsatt får gode rammevilkår for å drifte gode barnehager.

### **Hovedinnhold i forslaget**

1. En ny lovbestemmelse i barnehageloven som fastslår at offentlige tilskudd og foreldrebetaling skal komme barna i barnehagen til gode.
  
2. Barnehager kan beholde overskudd hvis:
  - a. Barnehagen kan dokumentere at offentlige tilskudd og foreldrebetaling benyttes i tråd med formålet. Midlene skal dekke bare kostnader direkte relatert til drift av barnehagene. Regnskapene skal revisorattesteres.
  - b. Alle kjøp av varer og tjenester fra bekjente har priser som ikke er høyere enn tilsvarende kjøp fra fremmede (dvs. markedspris).
  - c. Personalkostnader per heltidsplass ikke er vesentlig lavere enn det kommunen har i sine barnehager.
  
3. Unntak fra revisorattestasjon: Barnehageeiere som sammen med nærstående kontrollerer ordinære barnehager med til sammen færre enn 20 barn eller familiebarnehager med til sammen færre enn 10 barn eller én åpen barnehage, kan i stedet for revisor velge en uavhengig regnskapskyndig til å attestere regnskapet.
  
4. En ny lovbestemmelse som gir kommunen flere reaksjonsmidler ved brudd på dette regelverket. Kommunen kan både holde tilbake tilskudd, redusere neste års tilskudd og kreve penger tilbakebetalt.
  
5. En ny økonomiforskrift for ikke-kommunale barnehager. Forskriften innebærer en nærmere presisering av de foreslåtte lovbestemmelsene.

### **Prosess**

Høringsnotatet er på høring i perioden 25. oktober 2011 – 1. februar 2012. Etter planen skal lovendringene gjelde for tilskudd og foreldrebetaling til private barnehager fra og med 2013.

### **Lover og forskrifter**

Barnehageloven med forskrifter

Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke kommunale barnehager.

### **Vurderinger**

Høringen ligger med som vedlegg og legges frem med et nytt pkt 3.

På grunn av den strenge kontrollen kommunen pålegges i forhold til høringens pkt 2 a, b og c er det påkrevet med en viss kvalitet i det fremlagte regnskapet. Horten kommune vurderer derfor at godkjente ordinære barnehager bør behandles likt i forhold til krav om revisjon, uavhengig av størrelse på barnehagen.

Det legges derfor frem et nytt forslag til punkt 3.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

### **Miljøkonsekvenser**

Ingen

### **Konklusjon/anbefaling**

Horten kommune støtter seg til høringsforslaget, men har endret punkt 3.

Pkt 3 foreslås endret som nedenfor:

3. Unntak fra revisorattestasjon:

Familiebarnehager eller én åpen barnehage, kan i stedet for revisor velge en uavhengig regnskapskyndig til å attestere regnskapet.