



Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

KD		
30 JAN 2012		
Saksnr.	Doknr.	Arkivnr.
201104	573	47

Saksbehandler: Lene Karlstad

Direkte telefon: 67 93 41 99

Deres ref.:

Vår ref.: 05/6134 - 20/12/1221

Klassering: A10, &00

Dato: 25.01.2012

Høringssvar til endring i lov- og forskrift om bruk av offentlig tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager fra Lørenskog kommune

Det vises til høringsnotat av 25. oktober 2011 om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager. Lørenskog kommune ser positivt på forslag til bestemmelser som skal sikre at offentlig tilskudd og foreldrebetaling kommer barna til gode. Lørenskog kommune tror at bestemmelsene i hovedsak vil treffe barnehager med rent kommersielt siktemål.

Departementet sier i høringsnotatet på side 41, at klarere hjemler for innsyn og kontroll, herunder et tydeligere regelverk for dokumentasjon, inkl. revisorattestasjon, vil gjøre kommunenes arbeid med oppfølging av ikke-kommunale barnehager enklere.

Etter Lørenskog kommunes vurdering er bestemmelsene kompliserte og en håndheving av disse bestemmelsene krever god juridisk og økonomisk kompetanse. Departementet sier i høringsnotatet på side 41, at det samlede opplegget for finansiering av ikke-kommunale barnehager inkludert systemet for kontroll og tilsyn som foreslås nå, totalt sett ikke medfører høyere administrative kostnader for kommunene enn det systemet som eksisterte før overgangen til rammefinansiering i 2011. I høringsforslaget foreslås det derfor ikke særskilt kompensasjon for nye muligheter for kommunene til å kontrollere at tilskudd fra kommunene til ikke-kommunale barnehager blir brukt til formålet. Lørenskog kommune har i dette høringssvaret lagt stor vekt på å kommentere departementets vurdering av de økonomiske og administrative konsekvensene, og valg av tidspunkt for å fremme lovforslaget.

Revisjon

På side 42 i høringsnotatet foreslås å forskriftsfeste krav om at barnehagenes regnskaper skal revideres i samsvar med revisorloven. Departementet forslår et unntak fra hovedregelen

OPPVEKST OG UTDANNING

Hasselveien 6, Postboks 304, 1471 Lørenskog. Telefon 67 93 40 00, Faks: 67 98 98 03, Org.nr.: 842 566 142 (mva)
postmottak@lorenskog.kommune.no, www.lorenskog.kommune.no

om revisjonsplikt, slik at de aller minste barnehagene kan fortsette dagens praksis hvor en uavhengig regnskapskyndig attesterer på regnskapet. Lørenskog kommune støtter dette forslaget.

På side 42 i høringsnotatet står det at for virksomhetene som ikke har revisjonsplikt, vil en såkalt forenklet revisorkontroll innebære en ekstra kostnad. Departementet antar at ekstrakostnaden vil variere mellom 5 000-15 000 kr. for en barnehage med tre avdelinger, avhengig av om de har revisjonsplikt fra før eller ikke. Etter departementets vurdering vil slike kostnader være av mindre betydning for barnehagens økonomi. Lørenskog kommune vil blant annet vise til departementets veileder om kravene til pedagogisk bemanning i barnehageloven med forskrifter i rundskriv F-04-11 offentliggjort 15.08.2011. Departementets presisering av pedagognormen vil innebære en stor ekstra kostnad nettopp for små barnehager. Lørenskog kommune mener derfor at en ekstra kostnad på 5 000-15 000 i tillegg vil være utfordrende for enkelte barnehager å håndtere.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Kommunene og barnehagene har gjennomgått omfattende endringer de siste årene, både når det gjelder struktur og omfang. Få andre sektorer kan vise til større mangfold og kompleksitet i type driftsformer og eierstruktur. Også kommunal organisering med flatere struktur kan gi særskilte utfordringer når det gjelder utøvelsen av tilsyn, kontroll og forvaltning av de store tunge oppgaver kommunene har fått på barnehageområdet de siste årene.

I meld. St. 7 (2009 – 2010) «Gjennomgang av særlovshjemler for statlig tilsyn med kommunene» punkt 10.1.2.1, sier departementet at erfaringen som er gjort med statlig tilsyn av kommunene så langt har avdekket manglende oppfyllelse av lovens krav i de kommunene som tilsynet har kontrollert. Dette gjelder blant annet manglende oppfølging av kommunens plikt til godkjenning og kommunens plikt til oppfølging av regelverket gjennom kommunalt tilsyn av barnehagevirksomhetene. Videre står det at Kunnskapsdepartementet antar på dette grunnlaget, at sannsynligheten for at loven ikke fullt ut oppfylles er relativt stor. På bakgrunn av denne kunnskapen stiller Lørenskog kommune seg undrende til hvordan departementet kan vurdere kommunene i stand til å håndtere tyngre økonomisk tilsyn med barnehagene uten at det tilføres kompetanse og ressurser.

Departementet skriver i høringsnotatet på side 41, at det nye finansieringssystemet som ble innført 1. januar 2011 innebar en forenkling av det administrative arbeidet for kommunene. Lørenskog kommune har en helt annen erfaring med det nye finansieringssystemet. Den nye forskriften fremstår som uklar på flere punkter. Dette har resultert i oppklaringsbrev fra departementet, deriblant en presisering av regelverket 4. juli 2011 som medførte at svært mange av kommunene måtte omgjøre og fatte nye vedtak for sine barnehager.

Lørenskog kommune mener at mange kommuner i dag verken har ressurser eller kompetanse til å håndtere bestemmelsene som fremlegges i høringsnotat av 25. oktober 2011. For at kommunens mulighet til å håndheve bestemmelsene skal være reell er det nødvendig å kompensere for økonomiske og administrative konsekvenser.

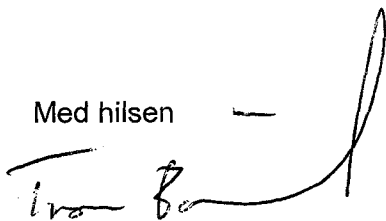
Tidspunkt for å fremme lovforslag

Lørenskog kommune savner begrunnelse for hvorfor departementet velger å fremme forslaget nå. I St. meld nr. 41 (2008-2009) «Kvalitet i barnehagen» punkt 7.4, sier departementet at de vil foreta en gjennomgang av barnehageloven med forskrifter for å se om styringsverktøyet er godt nok tilpasset dagens og framtidens barnehagesektor. I den forbindelse har regjeringen nedsatt et utvalg ledet av Kjell Erik Øie, som skal gjennomgå og vurdere behovet for endringer i barnehagelovverket. Utvalget skal levere sin innstilling 15. januar 2012. Lørenskog kommune mener det er mest hensiktsmessig å avvente innstillingen fra barnehagelovutvalget før det innføres bestemmelser som regulerer bruken av offentlig tilskudd og foreldrebetaling.

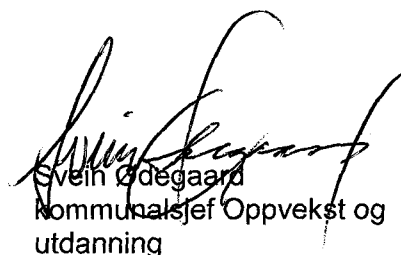
Ved rammefinansiering fikk kommunene det helhetlige ansvaret for barnehagesektoren. I St. meld nr. 41 (2008-2009) «Kvalitet i barnehagen» punkt 7.4.1, sier departementet at tilstrekkelig kompetanse i forvaltningen er en nøkkelfaktor for å nå og opprettholde de nasjonale målene. Det står videre at departementet vil vurdere om kompetansen hos lokale barnehagemyndigheter er tilfredsstillende. Lørenskog kommune kan ikke se at denne vurderingen er gjort. Lørenskog kommune tenker at denne vurderingen bør foretas før man pålegger kommunene nye tunge forvaltningsoppgaver.

I St. meld nr. 41 (2008-2009) «Kvalitet i barnehagen» punkt 7.4.2, sier departementet at de skal vurdere organiseringen av tilsynet med barnehagene i framtiden. Departementet vil derfor foreta en overordnet og prinsipiell vurdering av hvem som bør ha tilsynsansvaret for barnehagene og organiseringen av dette. Lørenskog kommune kan ikke se at departementet har gjort denne vurderingen. Formålet med styrking av økonomisk tilsyn med barnehagene er i hovedsak indikasjoner på at det i enkelte tilfeller tas urettmessig høye verdier gjennom blant annet husleier og andre tjenester som utføres for barnehagen av eier eller nærstående til eier. Dette er gjerne aktører med rene profittformål og med komplekse eierstrukturer. Lørenskog kommune er bekymret for at kommunen i denne sammenheng vil komme til kort. Et økonomisk tilsyn med for eksempel selskap som driver barnehager i mange kommuner, krever et helhetlig blikk. Dette kan tale for at et økonomisk tilsyn eller kontroll bør legges til f.eks fylkesmann/direktorat. Lørenskog kommune stiller seg undrende til at det fremmes forslag om en ny tung forvaltningsoppgave om økonomisk tilsyn for kommunene før departementet har tatt den overordnede prinsipielle vurderingen av hvem som bør ha tilsynsansvaret for barnehagene og organiseringen av dette.

Med hilsen



Tron Bamrud
rådmann



Svein Ødegaard
kommunalsjef Oppvekst og
utdanning