



Randaberg kommune

Det Kongelige Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep

0032 OSLO

Arkivsaknr.
11/2041-2

Arkivkode
A10 &13

Avd/Sek/Saksb
BAR/FEL/AJB

Deres ref.

Dato:
12.01.2012

HØRINGSUTTALELSE OM BRUK AV OFFENTLIGE TILSKUDD OG FORELDREBETALING I IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER

Viser til høringsdokument datert 25.10.2011.

Vedlagte høringsuttalelse er kun administrativt behandlet. Høringen blir lagt frem for Hovedutvalg for oppvekst og levekår den 2.februar 2012. Eventuelle merknader vil bli ettersendt.

Med hilsen

Svein Olav Kristensen
Barn og familiesjef

Anne Jorunn Bjørkum Leigvold
Rådgiver Barn og familie

Vedlegg: Høringsuttalelse



Randaberg kommune

HØRINGSUTTALELSE OM BRUK AV OFFENTLIGE TILSKUDD OG FORELDREBETALING I IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER

Arkivsaknr.	Arkivkode	Avd/Sek/Saksb	Deres ref.	Dato:
11/2041-2	A10 &13	BAR/FEL/AJB		12.01.2012

Dette er en administrativ høringsuttalelse fra Randaberg kommune.

Randaberg kommune viser til høringsbrev med tilhørende høringsnotat angående bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager.

I forbindelse med overgang til rammefinansiering av barnehagesektoren, ble det vedtatt ny § 14 i barnehageloven som stadfester at kommunen skal yte tilskudd til ikke-kommunale barnehager. Med hjemmel i § 14 tredje ledd har departementet gitt forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager. Forskriften setter de rettslige rammene for kommunens ansvar ved tildeling av offentlig tilskudd.

Deler av forslaget som var på høring i 2010 ble utsatt, og denne høringen omhandler derfor:

- Regler for hvordan tilskudd eller foreldrebetaling brukes
- Dokumentasjonskrav for barnehagedriften
- Regler som gir tilstrekkelig hjemmel for kontroll av tilskuddene
- Regler som gir hjemmel for kommunene til å bruke hensiktsmessige økonomiske sanksjoner ved brudd på regelverket.

Randaberg kommune har følgende merknader til høringen:

1. En ny lovbestemmelse i barnehageloven som fastslår at offentlige tilskudd og foreldrebetaling skal komme barna til gode (ny §14 a i barnehageloven)

Randaberg kommune støtter denne endringen i lov om barnehager. Etter Randaberg kommunes mening er det helt nødvendig å lovfeste en regulering av bruken av offentlige midler. Historisk sett har private barnehagedrift hatt basis som ideelle formål. I Rogaland har det vist seg en utvikling med ulike selskapsformer de senere år. Aksjeformen er blitt en vanligere organisasjonsform og andel barnehager eid av foreldre, menigheter og husmorlag er gått ned. Utviklingen synes å gå i retning av en sektor med mer profesjonelle og kommersielle aktører. I



Randaberg kommune

Randaberg kommune har det vært en stabil eierform, med 3 andelsbarnehager og 1 aksjeselskap.

Etter Randaberg kommune sin mening, er det noe usikkert om formuleringen "*offentlig tilskudd og foreldrebetaling skal komme barna til gode*" er tilstrekkelig for å ivareta formålet.

Det stiller større krav til kompetanse og jus i kommunene for å håndheve forslaget til ny §14a.

Forslaget til lovendring er også i samsvar med kravene til bruk av offentlige tilskudd og skolepenger i privatskoleloven (jmf. §6-3)

2. Barnehager kan beholde overskudd på visse vilkår

Randaberg kommune uttalte til forrige høring i 2010 at det kan oppstå tilfeller der det er behov for regulering av uttak av verdier. Det grunnleggende må være at kommunens finansiering av ikke-kommunale barnehager er i tråd med regelverket i EØS for offentlig støtte. Departementet har gått inn for at kommunene selv skal ha ansvaret for at regelverket overholdes, og at det blir gitt veiledning fra staten, samtidig som kommunene får adgang til å kreve innsyn og dokumentasjon. Randaberg mente dette var en bedre løsning i høringen i 2010 og er derfor glad for at dette er tatt inn i den nye forskriften.

Vilkårene for å ta ut overskuddet er gitt rimelige vilkår. Det er stilt relevante vilkår for bruk av offentlige midler, samtidig som muligheten til å ta ut overskudd er knyttet opp til formål, kjøp av varer og tjenester, samt personalkostnader. Dokumentasjonsplikten er et nødvendig krav. Randaberg kommune mener videre at de bør være noe samsvar i eiers investeringer og uttak av verdier.

3. Unntak fra revisjonsplikten

De barnehagene som dette unntaket vil gjelde for er ikke aktuelle i Randaberg. Prinsipielt bør det være like vilkår for ikke-kommunale barnehager.

4. Kommunens tilsyn er hjemlet i § 16 i barnehageloven. Det er foreslått et tillegg i denne loven (tredje avsnitt) for å hjemle økonomiske reaksjonsmidler

Etter Randaberg kommunes mening er det helt nødvendig at kommunen får lovhjemlet reaksjonsmidler ved brudd på regelverket. Tidligere reaksjonsmidler var hjemlet i statens bevilgningsreglement, men etter overføring av barnehagesektoren til rammen vil ikke disse være gjeldende. Randaberg kommune støtter den nye lovbestemmelsen.



Randaberg kommune

Forslaget gir ikke bare kommunen virkemidler, men legger samtidig opp til et kontrollregime som innebærer betydelig utvidelse i forhold til dagens praksis. Kommunene har også i dag et visst ettersyn med kostnadsnivået i de ikke-kommunale barnehagene. I dette høringsforslaget utvides de områder som kommunen skal gjøre en vurdering av, noe som innebærer en utvidelse av kommunens ansvar i forhold til tidligere.

Randaberg kommune ser at i forslag til revisjonsberetning (vedlegg 2) i siste avsnitt foreslås det en begrenset distribusjon av beretningen, det er bare barnehage og kommune som kan ha tilgang til den. Den skal ikke kunne distribueres "til andre parter" enn den revisor godkjenner. Dette betviler vi er tillatt, med referanse til offentlighetsloven. I tillegg er det lite tillitskapende med "hemmelighold" av revisjonsberetninger.

5. Ny økonomiforskrift

Randaberg kommune støtter en presisering av de foreslåtte lovbestemmelsene i ny økonomiforskrift.

Randaberg kommune vil samtidig benytte anledningen om atter en gang å melde fra om departementets frist for innrapportering av årsregnskap som ikke er i samsvar med aksjeselskap sine frister for årsberetning.

Uttak av verdier ved salg eller opphør av private barnehager

For ett år siden la Kunnskapsdepartementet frem et høringsutkast med forslag om regler for både årlige uttak av verdier og uttak av verdier ved salg eller opphør av private barnehager. Randaberg kommune uttalte den gang at det kan oppstå tilfeller der det er behov for regulering av uttak av verdier, også ved salg og opphør. Randaberg kommune registrerer at det nye forslaget til Kunnskapsdepartementet ikke inneholder regulering av uttak av verdier ved salg og opphør av private barnehager, og at kommunens interesser dermed ikke er godt nok ivaretatt i forslaget. Temaet er heller ikke problematisert i høringsnotatet.

Samlet vurdering - Økonomiske og administrative konsekvenser

Etter departementets syn innebærer det nye finansieringssystemet som ble innført fra 1.januar 2011 en forenkling av det administrative arbeidet for kommunene.

Randaberg kommunes erfaring tilsier ingen forenkling.



Randaberg kommune

Departementet har bedt om innspill til den samlede vurderingen.

De endringene som nå foreligger i denne høringen, vil kreve mer juridisk og økonomisk kompetanse i kommunene.

Dersom den utviklingen av ulike eierskap som ses på landsbasis fortsetter, vil kommunene få betydelig merarbeid for kontroll av bruken av offentlige midler, samt behov for økt kompetanse.

Randaberg kommune er uenig i departementets samlede vurdering. De private barnehagene melder inn til kommunene at kravene øker. For kommunens del vil det stille større krav til kompetanse og jus for å håndheve de nye endringene. Det er derfor behov for både økonomisk og administrativ kompensasjon

Randaberg kommune, 15. januar 2012

Svein Olav Kristensen

Barn og familiesjef

Anne Jorunn Bjørkum Leigvold

Rådgiver