

solkollen
barnehage as

Kristiansand 01.02.2012

Vår referanse : Lasse Rosten
Stilling : Styreleder

Avdeling : Administrasjon
Dir. e-post : lasse@filakrs.no

Telefon : 380 23 400
Telefax : 380 21 077

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep.
N-0032 Oslo.

Vi tillater oss herved å komme med noen kommentarer til "Høringsnotat om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager"

Etter vår oppfatning er det fortsatt for lite fokus på kvalitet overfor det enkelte barn, og det å sikre gode nok rammevilkår for både barna og ansatte. Det er for eksempel i dag mulig å drive med mindre arealer enn normen, men om man ønsker å gi mer enn normen er det vanskelig å få godkjent.

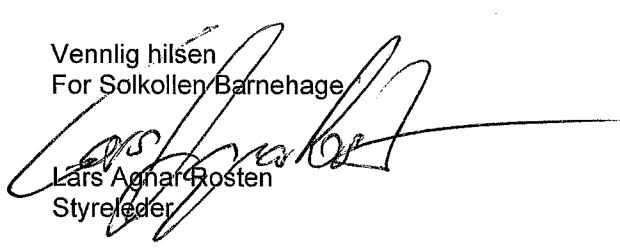
Det har vært et stort fokus på å hindre private aktører å tjene for mye penger på barnehagedrift, men samtidig har man vært avhengig av at private har ønsket å satse på barnehage, for å oppå de politiske målene som er satt.

Vi etterlyser et større fokus på kvalitet i arbeidet, og oppfordrer departementet til å jobbe med løsninger for hvordan man kan måle slikt og hvilke krav man der kan stille til de ulike aktørene. Da mener vi kvalitet i hverdagen overfor barnet, og ikke lønnsvilkår til de ansatte. Ett eksempel kan være arealnormen og de mange unntak som finnes. Ett eksempel kan være fagarbeidere. Det er i dag en egen yrkesfaglig utdanning som Barne- og Ungdomsarbeider, men ingen krav om at det skal være slike fagpersoner ansatt i en barnehage. Med de økte krav som er rettet mot barnehagens hverdag, ulik kartlegging av den enkelte, språkstimulering, tidlig innsats, etc forundrer det meg at ikke det også har vært fokus på kompetansen til de som skal utføre dette.

Vi ser frem til en utvikling hvor dette gis mer fokus, slik at barnas hverdag bedres, og ikke som i dag hvor det meste handler om å begrense eiere.

Se vedlegg for kommentarer til den aktuelle høringen.

Vennlig hilsen
For Solkollen Barnehage


Lars Agnar Rosten
Styreleder

- med hjerte for alle

Vedlegg 1.

Svar på Høring om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager.



Hørings svar til ”Høringsnotat om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager”

Vi viser til høringsbrev fra Kunnskapsdepartementet om bruk av offentlige tilskudd i ikke-kommunale barnehager, og vil i den forbindelse gi noen kommentar til enkelte av de forholdene som presenteres i høringsnotatet.

Måling av effektivitet

I forslaget til lovendringen fremkommer det at departementet ønsker å legge inn en bestemmelse hvor en regulerer nivået på lønnskostnadene. I forslaget til ny §14a i Lov om barnehager (14. juni 2005 nr 64) fremkommer det at ”barnehagen kan ikke ha vesentlig lavere personalkostnad per heltidsplass enn det som er vanlig i tilsvarende kommunale barnehager”.

Etter vår oppfatning er ikke dette et godt effektivitetsmål, da det ikke nødvendigvis sikrer at barnehagen drives effektivt økonomisk sett, og holder et forsvarlig nivå i forhold til barna som brukere av barnehagen. Alternativt kunne sett på et sett med kvalitetskriterier som både gikk på personell, bygninger og fasiliteter for øvrig, både i forhold til inne- og uteareal. Dersom en barnehage med slike kriterier er i stand til å drive med overskudd, bør det, etter vår oppfatning, stå eierne fritt å disponere dette overskuddet.

Eierform

Som det fremgår i oppstillingen på side 7 i høringsnotatet fra Kunnskapsdepartementet er barnehage-sektoren en sektor med stort mangfold hva gjelder eierformer. Et stort mangfold tilsier at de ulike typer av eiere har ulike mål med å drive sin virksomhet. Når det gjelder barnehager eid av foreninger og stiftelser antar vi at dette i stor grad er virksomheter som drives ut fra et ideelt formål. Når det gjelder barnehager eid av aksjeselskaper kan disse både være eid av ideelle og kommersielle aktører. Etter det vi kan se legges det ikke opp til differensierte løsninger i forhold til eiers formål med virksomheten.

En barnehage organisert i aksjeselskap, som er eid av en ideell forening eller organisasjon, vil da måtte forholde seg til de samme reglene for utbyttebegrensninger som en barnehage som er organisert som et rent aksjeselskap som er eid av en privatperson eller et annet aksjeselskap og som driver sin virksomhet på et rent kommersielt grunnlag. I dette eksemplet vil et overskudd fra barnehage driften ikke komme noen privatpersoner til gode, men bli værende igjen i virksomheten eller dets eier for å nå deres samlede ideelle formål.

- med hjerte for alle

Resultatdisponeringer og lån mellom konsernselskaper

Etter det vi kan se vil det være mulig å gi konsernbidrag med skattemessig virkning mellom et barnehage-aksjeselskap og eierne. Etter vår oppfatning bør det også være tillatt å disponere en større del av resultatet som konsernbidrag utover det som er nødvendig for å kunne utligne forskjeller i skattepliktige årsresultater. Dette sikrer at eier samlet sett får benyttet kapitalen mest mulig effektiv, dersom en ser konsernet under ett.

Det samme gjelder muligheten for å kunne yte lån på markedsmessige vilkår mellom et barnehage-aksjeselskap og dets eiere eller andre selskaper innenfor samme aksjerettslige konsern. Så lenge disse lånene er gitt på markedsmessige vilkår innenfor rammene av aksjelovens kapittel 8, hvor betalte renter er satt på markedsmessige vilkår, bør det også gis mulighet for å låne ut overskuddslikviditet til andre selskaper i konsernet.

Avvikling av virksomheten

Etter det vi kan se reiser det seg enkelte spørsmål, dersom en barnehage-eier velger å avvikle virksomheten. De samlede verdier som fremkommer ved avviklingen vil dels bestå av de nettoverdiene som er akkumulert opp gjennom eierens drift (bokført egenkapital) og dels bestå av ikke bokførte merverdier (eksempelvis merverdier på bygninger og tomter/uteareal). Dersom departementet også ønsker å legge begrensninger på hvorvidt disse midlene kan deles ut til eierne, bør dette fremgå eksplisitt av lovens ordlyd eller av bestemmelser i forskriften. Videre reiser det seg et annet spørsmål i forhold til begrensningene til å kunne dele ut utbytte. Dersom det legges føringer på hvordan overskuddsmidler kan disponeres ved en eventuell avvikling av virksomheten, kan en stille spørsmål med hvorvidt slike selskaper organisert som aksjeselskaper vil være å anse som skattepliktige subjekter, selv om de er eid av kommersielle aktører. Dette er forhold som etter vår oppfatning bør klart fremgå av de foreslåtte lovendringene.

- med hjerte for alle