



## STAVANGER KOMMUNE

Rådmannen  
Økonomiavdelingen

Postadr.: Postboks 8001, 4068 Stavanger  
Besøksadr.: Øvre Kleivegate 15  
Telefon: 04005. Faks: 51507046  
E-post: postmottak.okonomi@stavanger.kommune.no  
www.stavanger.kommune.no  
Org.nr. NO 964 965 226

Kunnskapsdepartementet

DERES REFERANSE  
201104573

VÅR REFERANSE  
GHO-11/9978-28

ARKIVNR.  
223 A10

JOURNALNR.  
5890/12

DATO  
30.01.2012

### HØRINGSUTTALELSE OM BRUK AV TILSKUDD OG FORELDREBETALING I PRIVATE BARNEHAGER

12. januar 2012 ble følgende høringsuttalelse vedtatt i formannskapet i Stavanger kommune:

Departementet har lagt frem et forslag på høring som stiller klare krav til private barnehager at tilskuddet de har rett på brukes på barna i barnehagen. Dette står i balanse til kravene som stilles til kommunene om å sikre likeverdig behandling gjennom sin finansieringsplikt av private barnehager. Disse forslagene, sammen med «Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager», sikrer og dokumenterer for private barnehager at de får tilskuddet de har rett på, samtidig som kommunene sikres at midlene går til formålet sitt.

Stavanger kommune er uenig i at ordinære barnehager med mindre enn 20 barn og familiebarnehager med mindre enn 10 barn skal unntas revisorplikt. Det er disse virksomhetenes størrelse som snarere understreker nødvendigheten av å sikre at det drives etter den kvalitet og kontroll som kommunen ønsker.

Det eneste høringsnotatet ikke tar opp er spørsmålet om oppbygde verdier ved avvikling av drift i en privat barnehage. Det er forståelse for at dette er et meget komplisert spørsmål hvor det er viktig å ivareta private aktørers ønsker, eiere og barnehagedrivere mot kommunens ønske om overordnet styring. Derfor er Stavanger kommune fornøyd med at en beholder dagens regelverk og med det gir et klart signal om at de private barnehagene har vært, og er, et velkomment bidrag til å utvikle både kvalitet og full barnehagedekning. Det er verdt å merke seg at mange av de private barnehagene som finnes i dag er bygget opp gjennom flere tiår med dugnadsinnsats, foreldreandeler og langt høyere foreldrebetaling en det som er mulig nå.

Når det gjelder verdier som skal fordeles ved en eventuell avvikling av en barnehage, så mener Stavanger kommune at verdiene tilhører eier, enten denne er offentlig eller privat. Det som kan være aktuelt å se nærmere på er fordelingen av verdier i andelsbarnehager eid av foreldrene (som andelseiere). En fordeling av verdier til andelseierne ved avvikling kan være en forfordeling av verdier som er bygget opp også av de historiske andelseiere.

- Stavanger kommune er opptatt av at ansatte i kommunale og private barnehager skal ha ordnede og forsvarlige ansettelsesforhold. Dette reguleres gjennom generelt lovverk og de avtaler kommunen inngår med private barnehager. Slik Stavanger kommune ser det bør det ikke stilles krav til at de private barnehagene ikke kan ha vesentlig lavere personalkostnader enn tilsvarende offentlige barnehager for å kunne disponere overskuddet og foreslår at § 14a 1. ledd bokstav c utgår.
- Regjeringen har gjennom barnehageloven gitt adgang for private barnehager å definere egen opptakskrets. Det innebærer at de kan ta opp barn som ikke har rett på barnehageplass som dermed utløser kommunalt tilskudd. Staten har likevel ikke finansiert denne ordningen. Barnehageplass for alle barn, bør få statlige tilskudd uavhengig av fødselsdato. Dagens ordning gir ikke reell full barnehagedekning, noe som er dårlig barnehagepolitikk og dårlig næringspolitikk.
- Det vil også bidra til at konkurranseforholdet mellom nybygging av private og kommunale barnehager settes likt. I dag vil en kommune som åpner for private utbyggere risikere at en rekke av plassene der blir opptatt av barn som ikke har barnehagerett og som dermed ikke er omfattet av rammetilskuddet. Det vil med dagens ordning være ugunstig. Regjeringen har uttalt at reformen med full barnehagedekning skulle være fullfinansiert. Dette er et eksempel på en underfinansiert oppgave staten har pålagt kommunene.

Videre skriver regjeringen i sitt høringsnotat:

#### 10.4 Samlet vurdering

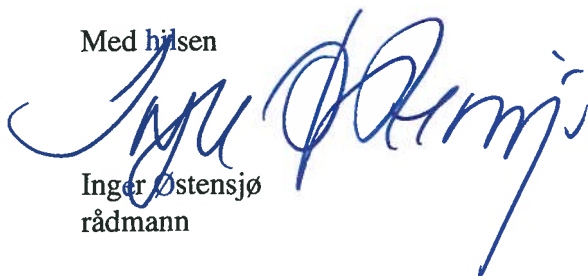
Etter departementets vurdering er de økonomiske konsekvensene små for ikke-kommunale barnehager. Videre antas det at oppgavene for kommunene totalt sett er av samme omfang eller lavere enn det som lå i høringen våren 2010 og at det ikke er nødvendig å kompensere for økonomiske og administrative konsekvenser.

Departementet ber spesielt om høringsinstansenes innspill til denne vurderingen.

Stavanger kommune deler ikke departementets oppfatning av at det ikke er behov for å kompensere for økte økonomiske og administrative konsekvenser. Kommunens sentrale stab vil få en betydelig økt arbeidsmengde både innenfor faglige tilsynsmyndigheter, økonomiavdelingen samt juridisk avdeling. En kompetent og effektiv stabsfunksjon som kan håndtere en så stor sektor som dette vil i de fleste kommuner utvilsomt kreve økte administrative ressurser. Regjeringen bes komme tilbake med en kostnadsnøkkel som kan sikre at kommunene får dekket sine merkostnader til disse nye oppgavene.»

Med hilsen

Inger Østensjø  
rådmann



Kjartan Møller  
konst. direktør økonomi

Gunnar Helleland Olafson