



DET KONGELIGE  
JUSTIS- OG POLITIDEPARTEMENT

Nærings- og handelsdepartementet  
Postboks 8014 Dep  
0030 OSLO

Deres ref.  
201000455-3/MGA

Vår ref.  
201002869- /HEW

Dato  
19.05.2010

### Høring – lover som gjennomfører varepakken i norsk rett

Vi viser til Nærings- og handelsdepartementets brev av 8. februar 2010 med vedlegg.

Justisdepartementet (JD) har følgende merknader:

#### *Generelt*

Det kunne med fordel vurderes grundigere om forordningene kunne vært gjennomført som én lov. For egen del ser vi ikke at det er behov for to separate smålover.

Vi antar at det også er mulig å gjennomføre forordningene i eksisterende lover. Eksempelvis nevnes at lov 17. desember 2004 nr. 101 om europeisk meldeplikt for tekniske regler eller lov 16. juni 1994 nr. 20 om tekniske kontrollorgan som har til oppgave å gjennomføre samsvarsvurderingar, etter nødvendig omstrukturering kunne vært aktuelle gjennomføringslover for en eller begge forordningene. Se for øvrig NOU 1992:32 «Bedre struktur i lovverket», s. 102 flg.

#### *Økonomiske og administrative konsekvenser*

Vi har følgende merknader til forordning (EF) nr. 765/2008 om krav til akkreditering og markedstilsyn i tilknytning til at varer settes på markedet:

### Artikkel 18 – Krav til organisering av markedstilsyn

#### *Artikkel 18 nr. 1*

Artikkel 18 nr. 1 pålegger EØS-statene å etablere egnede ordninger for kommunikasjon og koordinering mellom sine respektive markedskontrollmyndigheter. Som det

---

Postadresse  
Postboks 8005 Dep  
0030 Oslo

Kontoradresse  
Akersg. 42

Telefon - sentralbord  
22 24 90 90  
Org. nr.: 972 417 831

Plan- og  
administrasjonsavdelingen  
Telefaks  
22 24 95 34

Saksbehandler  
Helle Eriksdatter Wilberg  
22 24 52 33

fremgår av høringsnotatet, må det etableres nye strukturer for samarbeid på nasjonalt nivå for å oppfylle kravene i artikkel 18 nr. 1. På bakgrunn av dette foreslås det å etablere en interdepartemental koordineringsgruppe ledet av Nærings- og handelsdepartementet (NHD), og to underliggende myndighetsnettverk. Koordineringsgruppen skal blant annet bidra til koordinering der det er nødvendig og hensiktsmessig og påse at forordningens krav etterleves. Når det gjelder myndighetsnettverkene, er det lagt opp til at det bygges videre på to eksisterende nettverk: dagens RAPEX-nettverk og industrinettverk.

JD støtter forslaget til organisering. Samtidig ser vi at en etablering av de foreslåtte myndighetsnettverkene vil kunne få økonomiske og administrative konsekvenser for Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB). Dagens RAPEX-nettverk ledes av DSB og omfatter åtte tilsynsetater. En omgjøring av nettverket til et myndighetsnettverk for tilsyn med forbrukerverer vil utvide arbeidsområdet til dagens nettverk, og sannsynligvis også involvere flere markedstilsynsmyndigheter enn i dag. Dersom DSB skal lede det nye nettverket, forutsetter JD at direktoratet kompenseres for påløpte merutgifter. DSB har overfor JD anslått ekstra utgifter på 0,5 årsverk i tilknytning til det foreslåtte nettverket for forbrukerverer.

### *Artikkel 18 nr. 3*

Ifølge forordningens artikkel 18 nr. 3 skal EØS-statene sørge for at markedstilsynsmyndighetene har myndigheten, ressursene og kunnskapen som er nødvendig for at de skal kunne utføre sine oppgaver på en tilfredsstillende måte. Artikkelen må ses i sammenheng med artikkel 19 nr. 1 som sier at markedstilsynsmyndighetene plikter i passende omfang og på et tilstrekkelig nivå å utføre egnede kontroller av varers egenskaper. Det påpekes i høringsnotatet at bestemmelsene gir adgang til å utøve et visst skjønn, og at problemstillingene bør drøftes i de foreslåtte koordineringsgruppene, både på departements- og direktoratsnivå. Drøftelsene må også ses i sammenheng med diskusjoner om disse spørsmålene på europeisk nivå, blant annet i EUs ADCO-grupper.

Forordning (EF) nr. 765/2008 angir minimumskrav til EØS-statenes organisering av det nasjonale arbeidet med markedstilsyn. Kravene omfatter blant annet ordninger for kommunikasjon og samordning mellom markedstilsynsmyndighetene, nasjonale markedstilsynsprogrammer, tollmyndighetenes kontroll av varer fra tredjeland, evaluering og rapportering. Det konkrete innholdet i en rekke av kravene i forordningen er ennå ikke er tilstrekkelig klarlagt fra Kommisjonens side.

DSB forvalter i dag regelverk som til sammen gjennomfører rundt 16 såkalte ny metode-direktiver. I tillegg fører DSB tilsyn etter lov 11. juni 1976 nr. 79 om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven), som gjennomfører produktsikkerhetsdirektivet (2001/95/EF) i norsk rett.

Direktoratets tilsyn etter regelverket er basert på risikovurderinger av de ulike vareområdene. Ut fra informasjonen som er tilgjengelig, er det vanskelig å vurdere om dagens markedstilsyn fra DSBs side vil være å anse som "i passende omfang" og "på et tilstrekkelig nivå". Det er derfor vanskelig å angi nøyaktig hvilke økonomiske og administrative konsekvenser kravene i forordningen vil ha for JD og spesielt for DSB, som tilsynsmyndighet.

JD har imidlertid inntrykk av at det gjennom vedtakelsen av forordning 765/2008 ligger en forventning om en styrking av EØS-landenes markedstilsyn. DSB har i sin vurdering av forordningen kommet frem til at det er behov for ytterligere ressurser knyttet til markedstilsyn (3,2 årsverk), ad hoc markedstilsyn/nødtilsyn (1,5 årsverk) og andre tilleggsoppgaver (0,8 årsverk). Anslaget er blant annet basert på at det som et minimum skal gjennomføres tilsyn innen alle produktområdene i løpet av en fireårsperiode.

## **Artikkel 22 – Utveksling av informasjon – felles system for rask utveksling av informasjon**

### *Artikkel 22 nr. 4*

Etter artikkel 22 nr. 4 skal det allerede eksisterende informasjonssystemet RAPEX, som er hjemlet i EUs produktsikkerhetsdirektiv, benyttes til utveksling av informasjon om varer som medfører alvorlig risiko. RAPEX-systemet er i dag begrenset til melding av forbrukerprodukter som utgjør en risiko for forbrukernes helse og sikkerhet (safety). DSB er nasjonalt kontaktpunkt for RAPEX i Norge og mottok i 2009 i underkant av 2000 notifikasjoner. Det er avsatt 1,2 årsverk til dette arbeidet i DSB.

Ved gjennomføring av forordning 765/2008 vil RAPEX-systemet bli utvidet til også å omfatte visse produkter som ikke er å anse som forbrukerprodukter. I tillegg til alvorlig risiko for forbrukernes helse og sikkerhet skal det også meldes om risiko knyttet helse og sikkerhet på arbeidsplassen, miljø og "security".

JD legger til grunn at mengden av notifikasjoner vil øke betraktelig som følge av utvidelsen av RAPEX. Dagens ressursituasjon tilsier at DSB ikke vil være i stand til å håndtere en slik økning.

EU er i ferd med å utarbeide et nytt IT-system (GRAS-RAPEX) for behandling av RAPEX-meldinger. IT-systemet vil erstatte det gjeldende systemet (REIS). Formålet med det nye IT-systemet er blant annet å legge til rette for raskere håndtering av RAPEX-notifikasjoner, både fra nasjonale myndigheters og Kommisjonens side. DSB har i dag ingen direkte tilgang til RAPEX-systemet, slik EUs medlemsland har. Meldinger fra Norge til Kommisjonen, og omvendt, skal sendes via EFTAs overvåkingsorgan (ESA). Dagens ordning oppleves som tungvint og påfører DSB en del ekstraarbeid. Ved innføring av det nye systemet bør det diskuteres om det skal arbeides for å gi DSB tilgang til systemet på lik linje med EUs medlemsland. En videreføring av dagens ordning tilsier at DSB ikke vil kunne dra full nytte av de nye

tekniske løsningene og i verste fall ikke kunne ivareta funksjonen som norsk RAPEX-kontaktpunkt på en tilfredsstillende måte.

JD mener DSB ikke vil kunne påta seg de nye oppgavene knyttet til RAPEX uten tilførsel av ressurser og bedre tilrettelegging av tekniske løsninger. Som nevnt, bruker DSB i dag 1,2 årsverk i egenskap av RAPEX-kontaktpunkt. Den forventede økningen i antall notifikasjoner vil, etter DSBs vurdering, kreve ytterligere ett årsverk.

### **Oppsummering - økonomiske og administrative konsekvenser**

JD mener at høringsnotatet underkommuniserer de økonomiske og administrative konsekvensene gjennomføring av forordning 765/2008 vil få for norske tilsynsmyndigheter. Det legges til grunn at de økonomiske og administrative konsekvensene må synliggjøres bedre i lovproposisjonen som skal utarbeides.

Som det fremgår ovenfor, er det anslått at DSB vil ha behov for 7 årsverk for å kunne ivareta sine forpliktelser etter varepakken på en tilfredsstillende måte. Lønnsutgifter i tilknytning til disse årsverkene er vurdert til å utgjøre om lag 3,87 mill. kroner. I tillegg er årlige driftskostnader, til blant annet gjennomføring av markedstilsyn og koordinering, anslått til om lag 0,96 mill. kroner. Totalt anslås de årlige merutgiftene til om lag 4,8 mill. kroner.

JD har ikke mulighet til å dekke de forventede merutgiftene innenfor eksisterende budsjetttrammer og forutsetter derfor at merutgiftene kompenseres fullt ut.

Med hilsen

  
Harald Aass  
fagdirektør

  
Helle Eriksdatter Wilberg  
førstekonsulent