

NHD
Nærings- og handelsdepartementet
Næringspolitisk avdeling
Postboks 8014 Dep

0030 OSLO

FORSLAG TIL GJENNOMFØRING AV EUROPAKOMMISSJONENS (KOMMISSJONENS) VAREPAKKE I NORSK RETT

HØRINGSUTTALELSE.

Vi viser til ovennevnte og høringsbrev datert 2010-02-08.

Standard Norge (SN) har tidligere gitt uttrykk for at vi imøteser en harmonisering og støtter intensjonen om å lage felles rammer for produktlovgivningen - uten at dette går på bekostning av helse, miljø og sikkerhet for samfunnet og den enkelte forbruker.

Ny metode har vist seg å være hensiktsmessig ved at det fremmer handelsforenkling, samtidig som det legges til grunn krav om høyt sikkerhetsnivå kombinert med like konkurransevilkår.

Standarder spiller en nøkkelrolle på det felles europeiske markedet. Under ny metode direktivene sikres viktige karakteristika som kvalitet, sikkerhet, konformitet, effektivitet og miljømessige hensyn.

Dette regelverket fastsetter prosedyre for anvendelse av visse nasjonale tekniske regler for varer som lovlig er satt på ("felles") markedet. Formålet er å forenkle og styrke varehandelen og behovet er en prosedyre som er enkel, transparent og lett å anvende.

Standard Norge (SN) har gjennomgått høringsdokumentene og vurdert forslaget intensjoner på de områder som har særlig relevans for vår virksomhet.

Ad 6.3.6 Varekontaktpunkt.

Varekontaktpunktets oppgave beskrives i Artikkel 10 nr. 1 – og det vises til denne.

I NHDs vurdering i pkt 6.3.6.2 konkluderer man med at Nærings- og handelsdepartementet i første omgang bør bli nasjonalt Varekontaktpunkt.

En av oppgavene til Varekontaktpunktet er blant annet å veilede ved en eventuell tvist mellom næringsdrivende og myndigheter. For å balansere det overordnede kravet til nøytralitet, bør Varekontaktpunktet derfor på sikt ligge utenfor NHD.

Fortalens punkt 31 viser til at man kan lokalisere et nasjonalt Varekontaktpunkt til kompetente private/og eller kommersielle organisasjoner adskilt fra nasjonale myndigheter.

For å sikre enkelhet, effektivitet, kvalitet og nøytralitet vil SN anbefale at man vurderer en slik løsning ved permanent organisering av Varekontaktpunktet.

Standardiseringsvirksomheten er et viktig knutepunkt mellom offentlig og privat sektor og ulike standarder sørger i dag for at nasjonal lovgivning har en teknisk, spesifisert forankring blant annet på området helse, miljø og sikkerhet.

Som det nasjonale standardiseringsorganet, har SN en solid fagkompetanse på høringsnotatets materielle innhold. SN bør betraktes som en naturlig samarbeidspartner og vurderes ved permanent plassering av et nasjonalt Varekontaktpunkt.

Slik vi ser det vil det styrke legitimiteten til Varekontaktpunktet, at det består av et relevant fagmiljø som besitter spisskompetanse på ulike tekniske standarder, konkret erfaring med prosess-styring og har bredt internasjonalt nettverk.

I vurderingen under pkt. 6.3.6.2, legger NHD opp til et internettbasert kontaktpunkt på engelsk. Man ser for seg at hjemmesiden vil kunne videreutvikles. SN forutsetter at tilgjengelighet på norsk prioriteres.

Når det gjelder betaling for tilleggsopplysninger, bør det være relevant å ta i betraktning diskrimineringsaspektet. Særlig vil dette kunne bli aktuelt i forhold til små og mellomstore bedrifter.

SN vil presisere at uansett organisering, er det avgjørende at det tilføres tilstrekkelige ressurser til å utføre en kvalitetssikret tjeneste.

7. Forordning om akkreditering og markedstilsyn.

7.3. Akkreditering.

Forordningen fastsetter regler for organisering og akkreditering av tekniske kontrollorgan som utfører samsvarsvurderingsvirksomhet. Den gir et rammeverk for markedstilsyn, regler om kontroll av varer fra tredjeland og generelle prinsipper for CE-merking.

SN har ingen kommentarer til den foreslåtte organisering av infrastruktur for akkreditering.

For det europeiske markedet har CEN/CENELEC utviklet til sammen drøyt 15000 standarder. Den enkelte standard implementeres samtidig i 30 land og utgis på flere språk. Dette forutsetter felles spesifikasjoner, som igjen forutsetter lik bruk av de nasjonale kontrollorganer. Uten harmonisering, vil ulik tolkning gi ulikt resultat.

Fra vår side må det presiseres at også under nytt regelverket må et kontroll- og tilsynsorgan være særlig oppmerksom på at det ikke er anledning til å duplisere, endre eller tillegge noe i en tilsynsprosess – annet enn det som fremgår av de normative eller tekniske spesifikasjonene i en ISO/IEC standard.

SN har tidligere påpekt at tekniske kontrollorgan bør være aktivt med i det europeiske standardiseringsarbeidet. Tilsynsorganenes kompetanse er svært verdifullt i standardiseringsarbeidet, samtidig som kontrollorganet vil få bedre innsikt i utfordringer knyttet til varesirkulasjon.

SN antar at dette må bli en konsekvens av harmoniseringen under nytt regelverk og en stadig økende standardiseringstakt.

7.4. Markedstilsyn.

7.4.5. Krav til organisering av markedstilsyn.

Det fremheves i høringsnotatet at det i dag ikke finnes et overordnet koordineringsorgan av markedstilsynsmyndighet i Norge.

For å oppfylle minimumskravene i forordningen, må det derfor etableres nye strukturer på nasjonalt nivå og SN støtter forslaget og rasjonale bak samordning på to nivå.

Når det gjelder horisontalt eller sektorielt markedstilsynsprogram, er SN av den oppfatning at det foreligger et behov for en horisontal tilnærming og en nasjonal strategi for markedstilsyn. At man ved en sektoriell organisering kan bygge videre på dagens organisering, er etter vår vurdering ikke avgjørende.

SN støtter forslaget om en kombinasjon av horisontalt og sektorielt markedstilsynsprogram i Norge.

7.6 CE-merking.

Det vises til at formålet med forordningens Artikkel 30, er å fastsette generelle prinsipper for CE-merking

Målsetningen er videre bl.a. å sikre tilliten til merket - ved å fremme og klargjøre betydningen av merkingen - slik at denne ikke blir svekket som følge av feil bruk.

Det presiseres at CE-merking primært ikke er ment å gi informasjon til forbrukere, det sier ikke noe om en vares kvalitet og heller ikke om den er produsert i en EØS-stat.

SN har tidligere påpekt problemstillinger rundt villedende bruk og uklar forståelse om anvendelsen av merket. SN er usikker på om presiseringen i forordningen vil være egnet til å opplyse markedet i tilstrekkelig grad.

Etter vår vurdering er det fremdeles behov for økt informasjonsinnsats fra (nasjonale) myndigheter. For å oppnå den ønskede effekt/målsetning, må ansvarlig myndighet også etter hvert definere konkrete tiltak overfor uriktig bruk av merkingen. Dette i samsvar med Artikkel 30 pkt. 6.

SN støtter proporsjonalitetsprinsippet (ulovfestet forvaltningsprinsipp) ved eventuelle sanksjoner.

Med vennlig hilsen
Standard Norge



Ivar Jachwitz
Viseadm. direktør