

Det Kongelige Kommunal- og regionaldepartement
Postboks 8112 DEP
0032 OSLO

Vår saksbehandler
Arild Klingsheim

Telefon
22055668

Vår dato
05.08.2011

Deres dato

Vår referanse (oppgis ved svar)
2011/7472-5 SEN 430/&13

Deres referanse

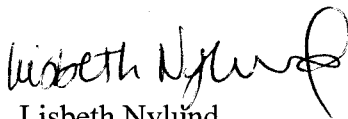
Høring - Kompetansearbeidsplasser - drivkraft til vekst i hele landet

Vi viser til brev datert 31. mars fra Kommunal- og regionaldepartementet hvor NOU 2011: 3 sendes på høring.

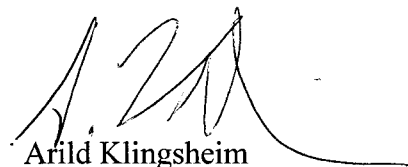
Akershus fylkeskommune har hatt saken til behandling i Hovedutvalg for plan, næring og miljø (08.06.2011) og i Fylkesutvalget (09.06.2011).

Vedlagt følger høringsuttalelse fra Akershus fylkeskommune.

Med vennlig hilsen



Lisbeth Nylund
ass. fylkesdirektør



Arild Klingsheim
rådgiver

Dato: 18.05.2011
Arkivref: 2011/7472-2

Saksnr	Utvalg	Møtedato
76/11	Fylkesutvalg	09.06.2011
21/11	Hovedutvalg for plan, miljø og næring	08.06.2011

Høring - Kompetansearbeidsplasser - drivkraft til vekst i hele landet

Innstilling

- 1. Fylkesutvalget slutter seg til hovedfunn og anbefalinger til tiltak som kommer fram i utvalgets utredning.*
- 2. Fylkesutvalget understreker utvalgets mål om at man ikke skal treffe tiltak som går på bekostning av vekst i kompetansearbeidsplasser i større byer til fordel for mindre steder.*
- 3. Pendlerfradraget bør opprettholdes. Dette med begrunnelse i at det først og fremst har virkning i hovedstadsområdet, og dermed ikke har stor påvirkning for vekstfordeling mellom hovedstadsområdet og landet for øvrig.*

Saksprotokoll i Fylkesutvalg - 09.06.2011

Fylkesrådmannens innstilling

4. Fylkesutvalget slutter seg til hovedfunn og anbefalinger til tiltak som kommer fram i utvalgets utredning.
5. Fylkesutvalget understreker utvalgets mål om at man ikke skal treffe tiltak som går på bekostning av vekst i kompetansearbeidsplasser i større byer til fordel for mindre steder.
6. Pendlerfradraget bør opprettholdes. Dette med begrunnelse i at det først og fremst har virkning i hovedstadsområdet, og dermed ikke har stor påvirkning for vekstfordeling mellom hovedstadsområdet og landet for øvrig.

Utvalgets behandling:

Representanten Anette Solli (H) viste til hovedutvalg for miljø og nærings endrede innstilling punkt 1:

Fylkesutvalget tar utvalgets utredning til orientering.

Representanten Siri Hov Eggen (Ap) gjenopptok Jan Sandals (Ap) endringsforslag til punkt 2 fra hovedutvalg for miljø og næring:

Hovedutvalget er enig i at en styrking av kompetansearbeidsplasser, også utenfor de store regionsentra, vil gavne landet. Samtidig vil en understreke utvalgets uttalte mål om at tiltak for å styrke kompetanse arbeidsplasser ikke må skje på bekostning av større byer.

Votering:

1. Ved alternativ votering mellom fylkesrådmannens innstilling punkt 1 og hovedutvalgets tilsvarende punkt, ble hovedutvalgets innstilling vedtatt med 8 mot 5 stemmer (Ap, SV + Sp).
2. Ved alternativ votering mellom Hov Eggens gjenopptatte forslag punkt 2 og fylkesrådmannens innstilling, ble innstillingen vedtatt med 8 mot 5 stemmer (Ap, SV + Sp).
3. Fylkesrådmannens innstilling punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. *Fylkesutvalget tar utvalgets utredning til orientering.*
2. *Fylkesutvalget understreker utvalgets mål om at man ikke skal treffe tiltak som går på bekostning av vekst i kompetansearbeidsplasser i større byer til fordel for mindre steder.*
3. *Pendlerfradraget bør opprettholdes. Dette med begrunnelse i at det først og fremst har virkning i hovedstadsområdet, og dermed ikke har stor påvirkning for vekstfordeling mellom hovedstadsområdet og landet for øvrig.*

Saksprotokoll i Hovedutvalg for plan, miljø og næring - 08.06.2011

Fylkesrådmannens innstilling

7. Fylkesutvalget slutter seg til hovedfunn og anbefalinger til tiltak som kommer fram i utvalgets utredning.
8. Fylkesutvalget understreker utvalgets mål om at man ikke skal treffe tiltak som går på bekostning av vekst i kompetansearbeidsplasser i større byer til fordel for mindre steder.
9. Pendlerfradraget bør opprettholdes. Dette med begrunnelse i at det først og fremst har virkning i hovedstadsområdet, og dermed ikke har stor påvirkning for vekstfordeling mellom hovedstadsområdet og landet for øvrig.

Utvalgets behandling:

Representanten Tim Holmvik (H) fremmet følgende endringsforslag til innstillingens punkt 1 på vegne av H, Frp, V + KrF:

Fylkesutvalget tar utvalgets utredning til orientering.

Representanten Jan Sandal (Ap) fremmet følgende endringsforslag til innstillingens punkt 2 på vegne av Ap, SV + Sp:

Hovedutvalget er enig i at en styrking av kompetansearbeidsplasser, også utenfor de store regionsentra, vil gavne landet. Samtidig vil en understreke utvalgets uttalte mål om at tiltak for å styrke kompetanse arbeidsplasser ikke må skje på bekostning av større byer.

Votering:

1. Ved alternativ votering mellom fylkesrådmannens innstilling punkt 1 og fellesforslaget til H, Frp, V + KrF, ble fellesforslaget vedtatt med 8 mot 5 stemmer (Ap, SV + Sp).
2. Ved alternativ votering mellom fellesforslaget til Ap, SV + Sp og fylkesrådmannens innstilling punkt 2, ble innstillingen vedtatt med 8 mot 5 stemmer (Ap, SV + Sp).
3. Fylkesrådmannens innstilling punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Hovedutvalgets innstilling

4. *Fylkesutvalget tar utvalgets utredning til orientering.*
5. *Fylkesutvalget understreker utvalgets mål om at man ikke skal treffe tiltak som går på bekostning av vekst i kompetansearbeidsplasser i større byer til fordel for mindre steder.*
6. *Pendlerfradraget bør opprettholdes. Dette med begrunnelse i at det først og fremst har virkning i hovedstadsområdet, og dermed ikke har stor påvirkning for vekstfordeling mellom hovedstadsområdet og landet for øvrig.*

Viktige punkter i saken

- En stor andel av veksten i arbeidslivet kommer i spesialiserte, kunnskapsintensive bransjer i arbeidsmarkedet rundt Oslo. Samtidig er sysselsettinga redusert i industri- og primærnæringer utenfor de store byregionene
- Statlige virksomheter har de siste tiårene konsentrert fagmiljøene sine til færre steder
- Mange områder sliter med å rekruttere til og holde på personer i spesialiserte og kunnskapsintensive stillinger

Fylkeskommunen er bedt om å komme med høringsuttalelse til Kommunal- og regionaldepartementet. Kommunal/ og regionaldepartementet ber om hørings svar innen 9. august 2011.

Saksredegjørelse

Bakgrunn

Regjeringen oppnevnte 22. januar 2010 et utvalg for å fremme konkrete forslag til tiltak for å sikre at kompetansearbeidsplasser og nye statlige arbeidsplasser blir spredt i hele landet. Utvalget ble også bedt om å foreslå tiltak for å sikre rekruttering til kompetansearbeidsplasser i distriktene.

Bakgrunnen for å sette ned utvalget er de store strukturelle endringene i arbeidsmarkedet.

Utvalget ble oppnevnt med følgende sammensetning:

Professor Karen Helene Ulltveit-Moe, Universitetet i Oslo (leder)

Selvstendig næringsdrivende Åsa Elvik
Seniorrådgiver Lillian Hatling, Kompetansesenter for distriktutvikling
Forskningsdirektør Torbjørn Hægeland, Statistisk Sentralbyrå
Professor Kjell Gunnar Salvanes, Norges Handelshøyskole
Regionaldirektør Jan Per Styve, Hordaland Fylkeskommune
Direktør Roar Tobro, Møreforskning
Utvalget har levert sin innstilling: Kompetansearbeidsplasser – drivkraft for vekst i hele landet
(NOU 2011: 3)

Utredningens oppbygning

NOU-en - Kompetansearbeidsplasser - drivkraft til vekst i hele landet, tar for seg følgende tema:

- *Kapitel 1* omtaler mandat, utvalgets sammensetning og et sammendrag av utvalgets rapport, inkludert utvalgets vurderinger og forslag til tiltak.
- *Kapitel 2* omtaler hvordan globalisering påvirker og utfordrer regional utvikling.
- *Kapitel 3* omtaler hvordan kompetanseintensive næringer og behovet for høyere utdannede vokser i takt og er gjensidig forsterkende.
- *Kapitel 4* omtaler arbeidsmarkedene over hele landet, med analyser av samspillet mellom jobbene, menneskene og stedene. Dette er viktig for forståelse av hva som driver etableringer av, og rekrutteringen til, kompetansearbeidsplasser.
- *Kapitel 5* omtaler utvalgets vurderinger og forslag til tiltak
- *Kapitel 6* omtaler økonomiske og administrative konsekvenser av forslagene, inkludert forslagene basert på uendret ressursbruk.

Utvalgets forslag

- Utredningen inneholder til sammen 26 forslag som skal støtte opp under følgende fem innsatsområder:
 - 1) Utvikle robuste arbeidsmarkeder
 - 2) Utvikle attraktive arbeidsplasser for høyere utdannede
 - 3) Styrke tilgangen til kompetent arbeidskraft
 - 4) Utvikle regional kunnskapsstruktur for samarbeid og livslang læring
 - 5) Omstilling av jobber, mennesker og stederInnsatsområdene og de ulike tiltakene er nærmere omtalt under Kapitel 5 Utvalgets vurderinger og forslag til tiltak.

Utvalget peker på utfordringen med at det er en nedgang i andel tradisjonelle arbeidsplasser til fordel for kompetansearbeidsplasser. Samtidig er det en klar sammenheng mellom opprettelse kompetansearbeidsplasser og storbyregioner. Befolkningen blir stadig høyere utdannet i landet som helhet. Selv om vi får en høyere utdannet befolkning i hele landet, er den relative tendensen at høyt utdannet arbeidskraft flytter til sentraliserte strøk.

Utvalget peker på en rekke tiltak for å kunne skape kompetansearbeidsplasser i hele landet. Mange av de foreslåtte tiltakene gjelder samferdsel og infrastrukturtiltak. Utvalget mener at det er avgjørende å legge til rette for regionforstørring i utviklingen av robuste arbeidsmarkeder. En helhetlig og koordinert politikktutforming er nødvendig for å skape, og rekruttere til, kompetansearbeidsplasser i hele landet. Herunder ligger også en spesiell utfordring i å legge statlige kompetansearbeidsplasser utenfor sentraliserte strøk.

Utvalget mener at økonomiske personrettede virkemidler betyr stadig mindre for folks bosettingsvalg. Tidsbesparende tiltak, dvs. strukturtiltak, anses å ha en sterkere effekt. Utvalget foreslår derfor blant annet å fjerne pendlerfradraget som et ledd i å sikre kompetansearbeidsplasser

i hele landet. Utvalget peker også på at pendlerfradraget først og fremst tilgodeser pendling i hovedstadsregionen.

Fylkesrådmannens vurderinger og anbefalinger

Fylkesrådmannen slutter seg til hovedfunnene i utvalgets rapport. En styrking av kompetansearbeidsplasser, også utenfor de store regionsentra, vil gavne landet som helhet. Utvalgets uttalte mål om at tiltak for å styrke kompetansearbeidsplasser ikke må skje på bekostning av større byer er viktig. Fylkesrådmannen stiller seg imidlertid skeptisk til utvalgets forslag om fjerning av pendlerfradraget. Hovedstadsregionen står i en særstilling hva angår kompetansearbeidsplasser, og pendlerfradraget er medvirkende til at man har et større omland å rekruttere arbeidskraft fra. Dette er, slik fylkesrådmannen ser det, nettopp et bidrag til å skape regionforstørring, noe som styrker både by og omland

Oslo, 27. mai 2011

Harald K. Horne
fylkesrådmann

Saksbehandler: Arild Klingsheim

Vedlegg:

Høringsbrev: Høring av NOU 2011: 3 Kompetansearbeidsplasser - drivkraft for vekst i hele landet.

NOU 3 2011: Detaljert innholdsfortegnelse og sammendrag.

Utrykte vedlegg: Lenke til NOU-en:

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/krd/dok/nouer/2011/nou-2011-3.html?id=635173>