



Østfold fylkeskommune

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep.
0032 OSLO

Vår ref.: 2011/7516 - 45566/2011

Deres ref.: 11/906-1 JEA Dato: 06.07.2011

Svarbrev på høring NOU 2011:3 Kompetansearbeidsplasser - drivkraft for vekst i hele landet

Det vises til brev mottatt 31. mars 2011 vedrørende forespørsel om synspunkter på NOU 2011:3.

Vedlagt oversender vi Østfold fylkeskommunes foreløpige innspill til denne. Saken vil bli behandlet i Kompetanseoffensiven 26. august 2011 og Fylkesutvalget 22. september 2011. Vedtaket vil bli ettersendt.

Vi beklager denne forsinkelsen.

Med hilsen

Dokumentet er elektronisk godkjent av
Håkon Johnsen
næringssjef


Gabriela Grolms
rådgiver

Regionalavdelingen, Nærings- og klimaseksjonen

Postadresse: Postboks 220, 1702 Sarpsborg
Kontoradresse: Oscar Pedersensvei 39, Sarpsborg
Telefon: 69 11 70 00, Telefaks: 69 11 70 70

E-post: sentralpost@ostfoldfk.no
Internett: <http://www.ostfoldfk.no/>
Org.nr.: 974 544 407



Saksnr.: 2011/7516
Løpenr. 45525/2011
Klassering:
Saksbehandler: Gabriela Grolms

Møtebok - Saksframlegg

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kompetanseoffensiven	26. august 2011	
Fylkesutvalget	22. september 2011	

Høringssvar - NOU 2011:3 Kompetansearbeidsplasser - drivkraft for vekst i hele landet

Vedlegg

1. NOU 2011:3: Detaljert innholdsfortegnelse, mandat og sammendrag
2. Utrykt vedlegg: Lenke til NOU 2011:3

<http://www.regjeringen.no/pages/15962513/PDFS/NOU201120110003000DDDPDFS.pdf>

Sammendrag/Bakgrunn for saken

Fylkeskommunen har mottatt brev av 31. mars 2011 vedrørende forespørsel om synspunkter på NOU 2011:3, med høringsfrist 9. august 2011.

Regjeringen oppnevnte 22. januar 2010 et utvalg som skulle fremme konkrete forslag til tiltak for å sikre at kompetansearbeidsplasser og nye statlige arbeidsplasser blir spredt i hele landet, samt å foreslå tiltak for å sikre rekruttering til kompetansearbeidsplasser i distriktene. Minst ett av forslagene skulle baseres på uendret ressursbruk.

Bakgrunn for å sette ned et slikt utvalg var de store strukturelle endringene i arbeidsmarkedet:

- En stor del av veksten i arbeidslivet kommer i spesialiserte, kunnskapsintensive bransjer i arbeidsmarkedet rundt Oslo. Samtidig er sysselsettingen redusert i industri og primærnæringene utenfor de større byregionene.
- Statlige virksomheter har de siste tiårene konsentrert fagmiljøene sine til færre steder.
- Mange områder sliter med å rekruttere til og holde på personer i spesialiserte og kunnskapsintensive stillinger.

Fakta

Utvalgets hovedkonklusjoner

- Det er behov for en vesentlig innsats innenfor områder som samferdsel, digital infrastruktur, kompetanseutvikling og rekruttering. Mange av de foreslåtte tiltakene gjelder derfor samferdsel og infrastruktur. Fokus på fysisk og digital infrastruktur, i henhold til retningslinjene utvalget foreslår, vil kunne gi betydelige bidrag til utvikling av, og rekruttering til, kompetansearbeidsplasser i hele landet
- Dagens virkemiddelbruk er sannsynligvis verken tilstrekkelig målrettet eller tilstrekkelig dimensjonert. Virkemidlene må bli komplementære og bør koordineres regionalt.
- *Utvalget* mener ikke at man skal treffe tiltak som hindrer veksten i kompetansearbeidsplasser i større byer til fordel for mindre steder. En slik politikk ville

kunne virke mot sin hensikt, siden det ikke er noen automatikk i at disse arbeidsplassene vil etableres andre steder i landet.

- *Utvalget* har lagt til grunn at gevinsten for samfunnet blir størst hvis politikken bidrar til å bygge opp under fortrinn snarere enn å kompensere for svakheter. Dette er en av grunnene til at *utvalget* mener at regionale sentra har en viktig funksjon i å bygge robuste arbeidsmarkeder hvor kompetansearbeidsplasser kan vokse fram.
- Det er svært få virkemidler som er direkte rettet mot spredning av og rekrutteringen til kompetansearbeidsplasser.

Generelle regional- eller distriktspolitiske virkemidler kan likevel ha en effekt også på dette området dersom tiltak i distrikts- og regionalpolitikken, samferdsels- og kommunikasjonspolitikken, nærings- og innovasjonspolitikken, arbeidsmarkeds- og velferdspolitikken, utdannings- og forskningspolitikken, helsepolitikken, samt mangfolds- og integreringspolitikken betraktes helhetlig og trekker i samme retning

Utviklingen kan endres

Utvalget mener at en jevnere geografisk fordeling av veksten i kompetansearbeidsplasser kan gi samfunnsøkonomisk gevinst ved økt ressursutnyttelse og høyere verdiskaping. Alternativet kan lett bli en sløsing med den viktigste ressursen vi har; menneskene.

Regionsforstørring for å gjøre arbeidsmarkedet attraktivt og robust

Utdanningsnivået er økende over hele landet. Men en viss kritisk masse er nødvendig for at et arbeidsmarked generelt skal virke attraktivt for nyetableringer av arbeidsplasser innenfor kompetanseintensive næringer og for arbeidstakere med høyere utdanning. *Utvalget* mener derfor det er avgjørende å legge til rette for regionforstørring. Regionale sentra bidrar til å gjøre regioner i sin helhet attraktive for etablering av nye arbeidsplasser, både offentlig og privat, og understreker at dette også vil gi positive effekter for omkringliggende kommuner

Utvalgets forslag til innsatsområder

Utvalget mener at noen innsatsområder er særlig viktige for at man skal oppnå en balansert regional utvikling:

- Robuste arbeidsmarkeder
- Flere kompetansearbeidsplasser
- Styrket rekruttering til hele landet
- Regional kunnskapsinfrastruktur for samarbeid og livslang utdanning
- Omstilling av jobber, mennesker, bedrifter og steder

Utvalget foreslår til sammen 26 tiltak som er omtalt i utredningens kapittel 5.

Fylkesrådmannens vurdering

Fylkesrådmannen slutter seg til hovedfunnene i *utvalgets* rapport. En styrking av kompetansearbeidsplasser, også utenfor de store regionsentra, vil gavne landet som helhet. *Utvalgets* uttalte mål om at tiltak for å styrke kompetansearbeidsplasser ikke må skje på bekostning av større byer er viktig. Fylkesrådmannen stiller seg imidlertid skeptisk til *utvalgets* forslag om fjerning av pendlerfradraget. Oslofjordregionen står i en særstilling hva angår kompetansearbeidsplasser, hvor det er en utfordring å etablere et attraktivt regionalt arbeidsmarked samtidig som at veksten i hovedstaden er avhengig av å rekruttere arbeidskraft fra regionen. Pendlerfradraget er i første omgang medvirkende til at man har et større omland å rekruttere arbeidskraft fra.

De utfordringer som *utvalget* belyser vil etter fylkesrådmannens oppfatning i stor grad gjelde for de fleste av de 7 regionstypene som *utvalget* baserer seg på i sin definisjon av tiltakssonen. Man vil finne tilsvarende utfordringer når man betrakter regionstypene som tiltakssone hver for seg. Det er derfor viktig at de tiltak og virkemidler som foreslås gjøres gjeldende for hele landet.

Fylkesrådmannens forslag til innstilling

1. Østfold fylkeskommune slutter seg til hovedfunn og anbefalinger til tiltak som kommer fram i utvalgets utredning.
2. Østfold fylkeskommune understreker utvalgets mål om at man ikke skal treffe tiltak som går på bekostning av vekst i kompetansearbeidsplasser i større byer til fordel for mindre steder.
3. Østfold fylkeskommune slutter seg til utvalgets forslag til virkemiddelbruk forutsatt at det gjøres gjeldende for hele landet.
4. Østfold fylkeskommune anbefaler at pendlerfradraget ikke fjernes, da dette fradraget medvirker til rekruttering av arbeidskraft fra et større omland.

Sarpsborg, 6. juli 2011

Atle Haga
fylkesrådmann

Odd Roald Andreassen
fylkesdirektør