



Finansdepartementet  
email: postmottak@fin.dep.no

Deres ref.  
10/319 SL KRJ/KR

Arkiv / Saksnr.  
135/11/00254

Oslo  
31. mai 2011

EM  
EM007238

Norges  
Rederiforbund  
Norwegian  
Shipowners'  
Association

## Høring av arbeidsgrupperapport om forslag til ny ordning for arbeidsgiveres rapportering

Det vises til Finansdepartementets brev av 4. mars 2011 med høring av arbeidsgrupperapport om forslag til ny ordning for arbeidsgiveres rapportering.

Norges Rederiforbund har følgende kommentarer til forslagene:

Forbundet hadde i fjor høst til høring et brev fra Arbeidsdepartementet av 13. september 2010 om endring av forskrift om arbeidsgiver- og arbeidstakerregister. Forslaget var basert på forslaget var knyttet til uttalelser fra det Maritime AA register (NAV Hamar), NAV Utland og Sjøfartsdirektoratet. Det viste også til det tverretatlige prosjektet EDAG. Vi besvarte henvendelsen fra Arbeidsdepartementet med brev av 3. desember 2010. For ordens skyld vedlegges en kopi av dette brevet.

En gjennomgang av Finansdepartementets høringsbrev med bilag av 4. mars 2011 gir inntrykk av at de viktige forhold som er nevnt i Arbeidsdepartementets høring og vår besvarelse ikke er tatt hensyn til i Finansdepartementet forslag. Forslaget omfatter således ingen ting vedrørende de særlige forhold i maritim næring og tilpasning til EDAG løsningen. Det vil i denne sammenheng særlig påpekes følgende:

1. Mulighet for elektronisk rapportering til Maritimt AA register.

Arbeidsgruppen/Departementet synes å forutsette at det allerede skjer en elektronisk rapportering til AA registeret av alle ansettelsesforhold. Dette er ikke tilfelle for ansatte i tjeneste på skip eller ansatte i maritime stillinger på flyttbare innretninger. Arbeidsdepartementets høring i fjor høst la vekt på dette og hadde forslag til tiltak for å muliggjøre elektronisk rapportering også for maritim næring. Forbundet er ikke kjent Arbeidsdepartementet hittil har tatt noen beslutninger i denne saken.

Et hovedproblem i denne sammenheng er at det ved ansettelses av arbeidstagere til et norsk registrert fartøy, i henhold til mønstringslovens regler, skal foretas en offentlig kontroll av ansettelsen enten ved ett av de NAV kontor som er autorisert for maritim tjenestekontroll eller ved en norsk utenriksstasjon. Det NAV kontor eller den



utenriksstasjon som foretar den maritime tjenestekontrollen, skal også ha seg forelagt det særlige rapport skjema til Maritimt AA register. Når den offentlige maritime kontrollen er utført, sender kontrollmyndigheten AA rapport skjemaet til det Maritime AA register. Det er ikke arbeidsgiver som sender rapporterings skjemaet til det Maritime AA register. Arbeidsgiver er derved avskåret både fra å foreta en direkte rapportering til det Maritime AA register og fra å gjennomføre rapporteringen elektronisk.

Når det gjelder ansatte som er bosatt i Norge med norsk arbeidsgiver som tjenestegjør på utenlandske skip, skal det ikke foretas noen maritim kontroll av ansettelsesforholdet. Arbeidsgiver skal da foreta rapportering direkte til det Maritime AA register. Mange av våre medlemmer har vært opptatt av at dette gir bedre mulighet for å sikre at rapporteringsskjemaet har korrekt dato for tiltredelse av ansettelse. Å sikre at tiltredelsesdatoen er korrekt, kan være vanskelig når rapportering skjer via offentlig maritim kontroll myndighet fordi det ved innlevering av dokumenter til kontrollmyndighet ikke kan fastsettes helt nøyaktig når tjenesten faktisk vil tiltres (skipet ankommer senere eller tidligere en ventet til den havn hvor tiltredelsen av tjeneste skal skje). Men også i disse fellene må rapportering skje på de særlige skjemaene for maritime AA melding. Det skjer således heller i disse tilfeller en elektronisk rapportering tilsvarende den som finnes for andre næringer.

Ordningen med offentlig tjeneste kontroll med ansettelsesavtaler skal opphøre når ILOs konvensjonen om sjøfolks arbeids og levevilkår kommer i kraft. Det er uklart når dette skjer, men det blir neppe før i 2013. Konvensjonen har p.t. 12 ratifikasjoner, men må ha minst 30 ratifikasjoner. Det skal deretter gå 12 måneder før konvensjonen skal settes i kraft.

Men selv om den maritime kontrollen med ansettelsesavtale skal opphøre, er Forbundet kjent med at det stadig skal foretas en offentlig kontroll med at arbeidstagerne har de kvalifikasjoner og sertifikater som kreves for å inneha en stilling på norske fartøyer. Slike regler er det så vidt vites ennå ikke laget utkast til, og det innebærer at det også er uklart om rapportering til maritimt AA register vil kunne foretas uavhengig av den offentlig maritim kontrollen med kvalifikasjoner og sertifikater, og hvorledes dette skal skje.

Dette vil innebære at det i dag er uklart fra hvilket tidspunkt det kan bli mulig å foreta en elektronisk rapportering av alle ansatte på skip og flyttbare innretninger, og om rapporteringen kan skje helt uavhengig av offentlig kontroll med kvalifikasjoner og sertifikater.

Arbeidsgruppens rapport nevner ikke disse forholdene.

## 2. Rapportering av utenlandsk arbeidsgiver

Forskriften om AA rapportering synes å forutsette at arbeidsgiver er et selskap som er registrert i Brønnøysund. Både for norske og utenlandske fartøyer som omfattes av reglene om rapportering til Maritimt AA register, vil arbeidsgiver for de ansatte kunne være et utenlandsk selskap. Det er uklart om utenlandske arbeidsgivere har rapporteringsplikt og om de kan pålegges å registrere seg i Enhets registeret i Brønnøysund. I arbeidsgruppens rapport synes det å være forutsatt at utenlandske arbeidsgivere må registrere seg i Enhetsregisteret. Men spørsmålet er ikke behandlet i rapporten med sikte på de særlige forhold i maritim næring. Hjemmel



for å kreve at et utenlandsk selskap som er arbeidsgiver for ansatte på norske skip skal være registrert i Enhetsregisteret synes uansett å være uklar.

Det hadde vært nyttig at dette ble avklart.

### 3. Rapportering av fratredelse av tjeneste, skifte av skip, skifte av skipsregister og opphør av tjeneste

Gjeldende regler forutsetter at det skal rapporteres til det Maritime AA register når den ansatte fratrer skipet for avspasering av ferie/fritid. Normalt vil dette kunne unngås hvis kravene til ambulerende mønstring er oppfylt. Men dette gjelder bare for skip innenfor samme skipsregistertype; NOR, NIS og utenlandsk. Det må rapporteres til Maritimt AA register ved fratredelse fra skip i ett register og tiltredelse av skip i et annet register, selv om arbeidsgiver er den samme. Det må også rapporteres om opphør av ansettelse eller vesentlig endring av ansettelsen.

Det er uklart for Forbundet om disse rapporteringskravene er tatt i betraktning i relasjon til de nye reglene om EDAG, eller om dette innebærer at det må lages egne ordninger for de maritime arbeidsforholdene.

### 4 Rapportering til en etat EDAG; i stedet for til skatteetat, NAV og Statistisk Sentralbyrå.

Det understrekes i forslaget at innrapporteringen til EDAG vil bli enhetlig. Det skal ikke lenger være nødvendig med innrapportering til flere etater (skatteetaten, NAV og AA register) med oppgaver og skjemaer for lønn og trekk, terminoppgave for arbeidsgiveravgift og forskuddstrekk, års oppgaver for arbeidsgiveravgift og meldinger til AA register. Men det gjøres oppmerksom på at rapporten til EDAG vil utvide den samlede rapporteringsplikten og det vil måtte rapporteres oftere enn i dag. Det tas sikte på rapportering skal skje en gang i måneden for samtlige ansatte.

Forbundet antar at det kan bli komplisert å samordne gjeldende rapporteringsplikt til Skatteetaten, NAV og Maritimt AA register og dessuten sikre at Sjøfartsdirektoratet får den statistikk de er sterkt opptatt av. Men det hadde utvilsomt vært en stor fordel med forenklinger av rapporteringsplikten også for den maritime næringen.

Det er foran angitt problemer knyttet til forholdet knyttet til maritimt tjeneste kontroll og ansettelse som omfatter flere skip og registre.

I relasjon til skatt- og trygderegler antas at det de særlige regler som gjelder for sjømenn om rett til sjømannsfradrag, differensiert arbeidsgiveravgift, skatteplikt i andre land (sokkelstater og land som skipet opereres fra) samt det forhold at det er mange sjømenn bosatt i utlandet i og utenfor EØS området som er i tjeneste på norske skip vil medvirke til at det kan være behov for en egen EDAGs ordning for maritim næring. Kompleksiteten av en enhetsordning kan også tilsi at rapportering en gang pr måned kan bli særlig krevende i denne næringen.

Næringens erfaring med samordning og forenkling av trygdeetaten og A-etat med etablering av NAV, har ikke vært positive.

Forbundet ser det uansett som vanskelig å gi tilstrekkelig innspill i høringen uten å kunne forholde seg til et mer konkret og detaljert forslag for maritim næring.



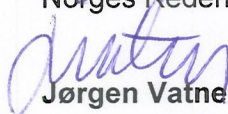
## 5. Rapportering om arbeidstid

For ansatte i tjeneste på skip og flyttbare innretninger gjelder egne regler om arbeidstid. For skip er fastsatt internasjonale regler som er knyttet til sikkerhet og hvor kontroll med overholdelse av reglene i foretas av Sjøfartsdirektoratet og Petroleumstilsynet. For norske skip har skipssikkerhetsloven egne registreringsordninger og skjemaer for hviletid i henhold til ILO/IMO regler som er vesentlig forskjellige fra det som gjelder i andre norske næringer.

Den forannevnte ILO konvensjonen om sjøfolks arbeids- og levevilkår vil innebærer at det skal føres kontroll og sertifisering som skal sikre gjennomføring og oppfølging av disse regler, og det kan ikke ses at EDAG system bør ha oppgaver over hode i denne sammenheng. Det vil innebære et uheldig avvik fra det internasjonale systemet. For utenlandske skip vil det være vanskelig å gjennomføre regler i utakt med flaggstatens regler og de internasjonale konvensjonene. Det synes også tvilsomt om norske myndigheter kan kreve slike oppgaver knyttet til ansettelse som skjer på utenlandske skip i internasjonal fart eller på utenlandsk sokkel der sokkelstaten har regler som må følges.

Avslutningsvis tillater vi oss å anmode om at Norges Rederiforbund blir gitt anledning til å komme med innspill/merknader til eventuelle særregler som skal gjelde for maritim næring.

Med hilsen  
Norges Rederiforbund



**Jørgen Vatne**

Kopi:

Nærings- og handelsdepartementet email: [postmottak@nhd.dep.no](mailto:postmottak@nhd.dep.no)

Sjøfartsdirektoratet email: [postmottak@sjofartdir.no](mailto:postmottak@sjofartdir.no)

Maritimt AA register (NAV Hamar) email: [nav.hamar@nav.no](mailto:nav.hamar@nav.no)