

06/01/2011 09:01  
06/01/2011 09:58 FD → FIN  
06/01/2011 09:42  
06/01/2011 08:45 AD → FD

NE1504 001  
NE1770 001



Finansdepartementet  
Postboks 8008 Dep  
0030 OSLO

Deres ref.

Vår ref.  
11/2163

Dato  
1.6.2011

### **Svar på høring - arbeidsgrupperapport om forslag til ny ordning for arbeidsgivers rapportering**

Vi viser til høringsbrev fra Finansdepartementet av 4. mars 2011 om arbeidsgrupperapport om forslag til ny ordning for arbeidsgivers rapportering.

I kapittel 9 fremgår det at det i rapporten er lagt mest vekt på å få frem konsekvenser for arbeidsgiverne, mens ytterligere konsekvenser for etatene vil utredes i første halvår 2011.

Under kapittel 9.5 fremgår det at innføring av EDAG ventes å gi økt kvalitet i de data som legges til grunn for Arbeids- og velferdsetatens tjenester, og at noen av dagens feilutbetalinger vil bli eliminert. Dette gjelder, i følge rapporten, fastsettelse av sykepenger, foreldrepenger, svangerskapspenger, pleie- og opplæringspenger og omsorgspenger. Videre at effekter på ressursbruk vil være avhengig av hvor ofte etaten må innhente tilleggsopplysninger.

Arbeidsdepartementet støtter forslaget til ny ordning for arbeidsgivers rapportering (EDAG). Vi understreker at det vil være viktig å spesifisere gevinstene for Arbeids- og velferdsetaten mer konkret, herunder mer konkret om økt kvalitet i ytelsesforvaltningen og effekter på feilutbetalingsområdet. En gevinstplan for etaten bør fremkomme i konsekvensutredningen som skal gjennomføres i første halvår 2011.

I følge rapporten er samlet prosjektkostnad foreløpig beregnet til ca 430 mill. kroner, inklusive usikkerhetsavsetninger. Dette omfatter utviklings- og innføringsaktiviteter, samt forvaltning første året, men at dette vil bli nærmere spesifisert første halvår 2011 i

---

Postadresse  
Postboks 8019 Dep  
0030 Oslo

Kontoradresse  
Einar Gerhardsens  
plass 3

Telefon  
22 24 90 90  
Org. nr.  
983 887 437

Administrasjons- og  
utviklingsavdelingen  
Telefaks  
22 24 95 46

Saksbehandler  
Kristine Høgh  
22 24 88 10

tilknytning til utarbeidelse av prosjektstyringsunderlaget. Arbeidsdepartementet legger til grunn at de utgiftene som er knyttet til Arbeids- og velferdsetaten vil bli dekket av Finansdepartementet.

Det fremgår videre at innføring av EDAG vil kreve investeringer i IKT og økte drifts- og forvaltningskostnader til IKT-løsningene, herunder at det må utvikles systemstøtte og tilpasninger i andre IKT-løsninger i Arbeids- og velferdsetaten, som Aa-registeret, og Arbeids- og velferdsetatens lønns- og personalsystem. Arbeidsdepartementet presiserer at dette må konkretiseres, og at merkostnadene knyttet til dette må bli dekket av Finansdepartementet.

I brevet fra Finansdepartementet fremgår det at arbeidsgruppen foreslår at ordningen innføres fra 1.1.2014. Finansdepartementet bemerker imidlertid at det per i dag er vanskelig å vite om dette vil være mulig, og at det vil være avhengig av høringssvarene, det videre utviklingsarbeidet og nødvendig samarbeid med arbeidsgivere og leverandører av lønssystemer. Arbeidsdepartementet vil bemerke at det videre arbeidet i felles prosjektgruppe og i Arbeids- og velferdsetatens interne prosjekt vil avdekke mer konkret både konsekvenser og gjennomføringsevne i forhold til det oppsatte innføringstidspunktet 1.1.2014.

#### **Arbeids- og velferdsdirektoratets merknader**

Arbeidsdepartementet har innhentet synspunkter fra Arbeids- og velferdsdirektoratet om saken. Arbeids- og velferdsdirektoratet opplyser at de har deltatt i det felles EDAG-prosjektet fra starten av, og at de stiller seg bak forslaget til ny innrapporteringsordning som arbeidsgruppen har lagt frem.

Direktoratet opplyser at de ønsker å delta i det videre felles arbeidet med videre utforming og etablering av den fremtidige felles ordning. Direktoratet vil etablere et eget prosjekt for å ivareta de aktiviteter som må gjennomføres internt i etaten, for at de skal kunne ta den nye innrapporteringsordningen i bruk. Direktoratet bemerker at flere sentrale punkter er beskrevet på et overordnet nivå, og det gjenstår en del konkretisering og avklaring knyttet til organisatoriske og prosessmessig forhold som etatene vil måtte utforme i felles gjennomføringsaktiviteter.

Direktoratet opplyser at EDAG-lovens ordlyd ikke må begrense etatens tilgang og anvendelse av opplysninger. Den sentrale bestemmelsen med tanke på rekkevidden av EDAG-loven fremgår av § 1, der det heter:

#### **Ad. § 1. Formål**

Denne lov skal fremme effektiv innsamling og bruk av opplysninger om enkeltpersoners inntekts- og arbeidsforhold og skattetrekkopplysninger, når det gjelder:

- a. utligning av skatt etter skatte- og avgiftslovgivningen,
- b. beregning av trygdeavgift og arbeidsgiveravgift etter folketrygdlovgivningen,

- c. beregning av korttidssytelser etter folketrygdlovgivningen,
- d. vedlikehold av arbeidstakerregisteret i henhold til folketrygdlovgivningen og
- e. produksjon av statistikk etter statistikklovgivningen".

Direktoratet understreker at bokstav c synes å innskrenke anvendelsen uten særskilt begrunnelse. Ved å begrense formålet til *beregning av "korttidssytelser"*, utelukkes det anvendelse av opplysningene om vilkårsprøving knyttet til langtidssytelser, som bl.a. uføreytelser.

Direktoratet mener at ordlyden bør endres til:

*"c. behandling av inntektsavhengige ytelser som forvaltes av arbeids- og velferdsetaten".*

Direktoratet understreker at dette bør omfatte behandling av de ytelser og bidragsordninger hvor det er aktuelt å bruke slike opplysninger, og det vil ikke åpne opp for annen informasjon enn den direktoratet har i dag, da hjemmel for å hente inn opplysningene uansett gis etter folketrygdlovgivningen eller annen særlovgivning, jf folketrygdloven § 21-4.

Direktoratet bemerker videre at bruk av betegnelsen "behandling av ...ytelser", synes å inkludere bruk av opplysningene til kontrollformål. En slik forståelse er best i samsvar med folketrygdlovens § 21-4.

Direktoratet presiserer at når det gjelder bokstav d, er det viktig at det vises til arbeidsgiver- og arbeidstakerregisteret (og ikke bare til arbeidstakerregisteret som nå), som er den korrekte betegnelsen.

*Ad. § 3. Opplysninger som skal innrapporteres i EDAG-oppgaven*

Direktoratet viser videre til lovforslaget § 3 nr 1 bokstav h, om at EDAG-oppgaven skal omfatte opplysning om *medlemskap i folketrygden*.

Direktoratet opplyser at rapporten sier lite om bakgrunnen for forslaget, og mener det bør presiseres at det sentrale er å sikre effektiv informasjonsutveksling om hvem som ikke skal innbetale trygdeavgift, dvs. at det er behov for å innrapportere hvem som er *unntatt fra medlemskap i folketrygdloven*.

Dette vil være mulig fordi arbeidsgivere skal ha oversikt over de arbeidstakere som er unntatt fra medlemskap i Folketrygden, herunder at NAV Internasjonalt sender kopi av blankettene/vedtak om unntak til arbeidsgiver og skatteetaten (hjemmelen for unntaket er i stor grad trygdeavtaler).


Det bør imidlertid i det videre samarbeidet med skatteetaten vurderes om det er mer hensiktsmessig med direkte elektronisk overføring av slik vedtaksinformasjon fra

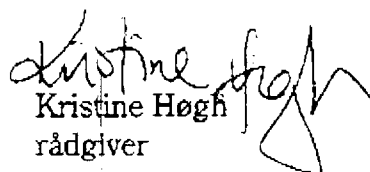
Arbeids- og velferdsetaten til skatteetaten. I så fall vil behovet for dette punktet i loven falle bort. I motsatt fall foreslås følgende ny tekst i lovforslagets § 3 nr 1 bokstav h:

*h) Perioder med unntak fra medlemskap i folketrygden.*

I henhold til den tentative plan som er inngitt til det sentrale fellesprosjektet vil etaten kunne motta innrapportering fra EDAG fra innføringstidspunktet.

Med hilsen

  
Marianne Ono Njoten (e.f.)  
avdelingsdirektør

  
Kristine Høgh  
rådgiver