

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep.
0030 OSLO

Deres ref: 10/319 SL KRJ/KR

Vår ref:466218GRY

Dato: 4. juni 2011

Høring - forslag til ny ordning for arbeidsgivers rapportering

Vi viser til høringsbrev av 4. mars 2011, med høringsfrist 4. juni 2011.

Innledning

Skattebetalerforeningen er i utgangspunktet positiv til innføring av elektronisk dialog med arbeidsgivere (EDAG) slik at arbeidsgivernes rapporteringsplikt om lønn, pensjon mv. til henholdsvis NAV, skatteetaten og SSB, kan skje ved å sende inn et felles skjema, EDAG-oppgaven. Det vil bidra til å redusere antallet innsendinger, strukturere rapporteringen, og redusere dobbelrapportering.

Endringen kan også få andre positive effekter. Endelig lønnsinnberetning vil skje månedlig, og ikke ved den årlige lønns- og trekkoppgaven, og inntektsmottaker har rett til innsyn i opplysningene i EDAG. Det vil bli lettere å få korrigeret inntektsopplysninger i løpet av året. Forhåpentligvis vil det dermed bli færre tilfeller av at skattytere ilegges tilleggsskatt på grunn av manglende opplysninger om lønn i selvangivelsen som skyldes arbeidsgivers forsinkede innlevering av lønns- og trekkoppgave. Dessuten kan en samlet oversikt over den enkeltes totale inntekter bidra til mer korrekt forskuddstrekk, for eksempel ved utbetalinger fra Nav.

På den annen side er det ingen tvil om at omleggingen vil kunne bety merarbeid for små bedrifter med få ansatte, som i dag ikke omfattes av rapporteringsplikt til SSB. I tillegg til mer detaljerte krav til rapportering skal rapportering skje hver måned i stedet for som i dag hver termin. For de minste virksomhetene bør det innføres unntaksregler, og det er viktig at bruk av sanksjoner praktiseres med fornuft.

Høringsnotatets punkt 7 Juridisk vurdering av EDAG

Punkt 7.2 Rettslig regulering. Særskilt EDAG-lov

Arbeidsgruppen har vurdert hvorvidt reguleringen av EDAG bør gis i en egen lov, eller om det er mer hensiktsmessig å gi en forskrift som har forankring i de berørte lover. Det er lett å se at det er mer oversiktlig med en egen lov hvis man kun ser på rapporteringsplikten. På den annen side vil en egen EDAG-lov innebære en ytterligere tilvekst til et allerede uoversiktlig lov- og forskriftsbilde på lønnsområdet. Lønnsområdet er preget av mye kasuistikk, og foreldede bestemmelser. Ligningsloven er fra 1980. Skattebetalingsloven er riktig nok fra 2005, men var først og fremst en teknisk omlegging av loven fra 1952. Det er behov for en gjennomgang av alle hjemler på lønnsområdet, med sikte på å få på plass en lov- og forskriftsregulering som tar hensyn til brukers behov. For arbeidsgiver er det jo snakk om en og samme utbetaling, som utløser en eller flere arbeidsgiverplikter.

En egen EDAG-lov vil dessuten innebære enkelte til dels parallelle bestemmelser som regulerer samme forhold, noe som kan skape problemer ved praktiseringen.

Punkt 7.6 Frist for levering av EDAG-oppgave, lovutkast § 2

Arbeidsgruppen foreslår oppgaven skal leveres når det oppstår plikt til å foreta forskuddstrekk. Det legges opp til at skal gis opplysninger minimum en gang per måned. Det er ikke lagt opp til unntak. Skattebetalerforeningen vil peke på at omleggingen vil innebære merarbeid for de minste virksomhetene. Av hensyn til de disse bør det innføres adgang til å sende inn opplysninger terminvis, eventuelt halvårlig eller årlig.

Punkt 7.7 Arbeidsgiveravgift

Systemet er individbasert, og basert på at arbeidsgiveravgiften skal beregnes med endelig virkning hver måned. Etter dagens regler er bagatellmessige beløp (1.000/4000 kroner) fritatt for innberetnings- og forskuddstrekk, men skal likevel tas med i grunnlaget for arbeidsgiveravgift. Reglene må endres for å tilpasses EDAG. Arbeidsgruppens alternativ 1, altså at det innføres samme beløpsgrense for beregning av arbeidsgiveravgift som i dag gjelder for innberetningsplikt og skatteplikt, høres ut til å være den beste løsningen.

Høringsnotatet Punkt 8 Overgang til ny ordning

Arbeidsgruppen foreslår at EDAG innføres uten overgangsperiode, og tar sikte på at innføringen skjer fra 1.1.2014. I forkant gjennomgjøres andre nødvendige omlegginger, blant annet innføres elektronisk skattekort (planlagt fra 2013).

Å legge opp til innføring allerede i 2014 høres svært optimistisk ut. Alt i alt innebærer innføring av EDAG en rekke omlegginger for både offentlige myndigheter og private aktører. Det er svært viktig at det ikke går prestisje i prosjektet og at det først innføres når alle parter har fått tilstrekkelig tid til å tilpasse sine systemer. Norske arbeidsgivere bærer en stor del av ansvaret med å sikre korrekt skattemessig behandling av lønns- og pensjonsytelser. Overgangen til nytt system må gjøres så smidig som mulig, og det må

legges opp til tilstrekkelig tid til opplæring av den enkelte lønnsmedarbeider. Det bør legges opp til at det året før innføring av EDAG er laget en prøveversjon som er tilgjengelig på Altinn.no. Dermed vil den enkelte bedrift kunne få erfaring med systemet, bli kjent med nye rutiner og begreper osv.

Vennlig hilsen
Gry Nilsen

