



Finansdepartementet  
Postboks 8009 Dep.  
0030 OSLO

Deres ref.  
10/319 SL KRJ/KR

Vår ref.  
11/742-17 622.2/ELHO

Dato:  
Oslo, 08.06.2011

## Høring - Arbeidsgrupperapport om forslag til ny ordning for arbeidsgivers rapportering

Landsorganisasjonen i Norge viser til departementets brev av 04.03.11 angående ovennevnte.

Landsorganisasjonen i Norge er positiv til ny ordning for felles, elektronisk innrapportering fra arbeidsgivere av inntektsopplysninger (EDAG). Økt brukervennlighet gjennom forenkling for oppgavegivere og bedre tilgang til informasjon for lønnstakere, er utslagsgivende i så måte.

### Lønnsstatistikk

Vi vektlegger at innsamling av lønnsdata til lønnsstatistikk er integrert i EDAG. Økt rapporteringshyppighet (til minst månedlig) og data fra alle arbeidsgivere uavhengig av antall tilsatte, er egenskaper i EDAG som vil bidra til bedre kvalitet enn i dag i lønnsstatistikken tariffpartene benytter. Vi går ut fra at formuleringer om populasjon (trekk og utvalg) i rapportens kap. 6.5.4.3 ikke er knytta til framtidig lønnsstatistikk, da vi forutsetter at en her vil bruke det fulle materialet.

Tariffavtaletilknytning må fortsatt kunne bestemmes. Vi minner også om at andre arbeidsgiverorganisasjoner enn NHO (eksempelvis HSH og SAMFO), i dag er bestillere av lønnsstatistikk til tariff-formål jfr kap. 6.5.4.1.

LO mener tilgang til lønnsstatistisk informasjon for tariffpartene eksplisitt må avspeiles i lovforslaget om EDAG. I lovutkastets § 1 Formål pkt e) kan dette ivaretas ved tilføyelsen *„likestillingslovgivningen og for tariffpartene”* til slutt.

Det antas videre at § 8 må endres for å sikre partenes tilgang til informasjon. Her anbefaler vi at det positivt angis hvem som har tilgang og /eller at det gis forskriftsadgang. Formuleringa *„Andre kan ikke gis adgang til opplysninger fra EDAG”* strykes. For bruk som ikke er listet opp eksempelvis dagens administrasjon av AFP i privat sektor, skaper opprinnelig forslag unødig usikkerhet om framtidig tilgang til data.

§ 9 foreslås supplert med en kollektiv innsynsrett som kan utøves av tillitsvalgt på virksomhetsnivå og av partene på avtalenivå for data på statistisk form. EDAG vil gi arbeidsgiverne betydelige innsparinger, som vi ser det som rimelig at samfunnet får del i ved forbedra tilgang og kvalitet på statistikk.

### **Andre punkter i EDAG**

LO vil peke på at det ved realisering av EDAG, er ønskelig å få på plass ny ordning for utleggstrekk omtalt i kap. 6.9.1, slik at arbeidsgiver ikke lenger blir kjent med bakgrunn for og mottaker av trekk. Vi ser det som positivt at det på noe lengre sikt, samarbeides om inkorporering av tjenstepensjonsselskapenes datainnhenting gjennom EDAG.

I tillegg til innrapportering av fagforeningstrekk omtalt i lovforslagets § 3 pkt d), er LO opptatt av at rapportering til AFP fortsatt ivaretas ved overgang til EDAG. Lønns- og trekkoppgaver (LTO) og AA-registeret brukes i dag, og det er behov for å kunne gjøre historiske korrigeringer. Det anbefales at Fellesordningen for AFP på administrativt nivå, involveres i den videre prosessen.

Vi mener det må tilstrebes å gi inntektstakere innsyn kollektivt og individuelt, samtidig med at EDAG generelt iverksettes. I kap. 6.4 i rapporten skyves dette til etter innføring.

LO vil videre understreke viktigheten av oppfølging av rapportens forslag om tilsvarende elektronisk rapportering gjennom tilrettelagte portaler for utenlandske arbeidsgivere med oppdrag i Norge.

Sjøl om EDAG vesentlig representerer forenkling, kan tidsbruk i forbindelse med systemendringer innebære seinere iverksettelse enn før av endringer i skattesystem i følge arbeidsgruppas rapport. At det vil kunne gi et provenytab for det offentlige er en viktig påpeking, men LO er tvilende til arbeidsgruppas forslag om at slike regelendringer nødvendigvis skal forberedes i prosess med alle berørte (2. kulepkt i 9.4.1). Vi er enige i at berørte involveres i prosess for å finne gode, tekniske løsninger for innrapportering, men ikke i at dette skal innebære en spesiell rolle i skatteregelverksutforming.

### **Prosjektmetodikk**

Håndtering av etterbetalinger og feilrettinger kan bli krevende i EDAG. For å høste erfaringer og bygge gode løsninger, bør en på dette punkt utføre en avgrensa pilotundersøkelse.

I vårt høringssvar til forstudien for EDAG i 2010, pekte vi på viktigheten av medvirkning. Dette er presserende i den fase prosjektet nå går inn i.

I de enkelte etater innebærer EDAG omstilling, med behov for ekstra ressurser og opplæring i planleggings- og gjennomføringsfasen. Samtidig er det kritisk for god gjennomføring at kompetansen arbeidstakerne har fra nåværende oppgaveløsning benyttes. 1. kulepkt i kap 5.1.3 Generelle læringspunkter i rapporten, framhever nettopp å allokere tilstrekkelige ressurser i etablerings- og gjennomføringsfasen som erfaring fra tilsvarende prosess i Danmark. 2. og 3. kulepkt i 5.1.4 Læringspunkter til utviklings- og driftsfasen omhandler også gevinst av medvirkning. Berørte forbund i LO har allerede reist problemstillinger knytta til omstilling i egen etat. LO understreker viktigheten av at det nå etableres prosesser for medvirkning i etatene ved utvikling av prosjektet. Departementet bør vurdere deltakelse fra arbeidstakersida også på mer overordna plan, i tillegg til etatsvis medvirkning.

## **Gjennomføring**

Utvikling og etablering av EDAG er en kompleks oppgave. Det kreves samkjøring skatteoppkrevere, skatteetat, NAV og SSB imellom. I tillegg skal andre systemer kommunisere med EDAG, og ALTINN-systemet utvikles.

Omfang, gevinster og kostnader er bare i begrensa grad omtalt i arbeidsgrupperapporten. Konsekvenser for arbeidsgivere er utreda, mens det i mindre grad så langt er gjort administrativ konsekvensutredning for etatene og deres tjenesteproduksjon. Dette skal ifølge arbeidsgrupperapporten gjennomføres 1. halvår i år, sammen med prosjektutarbeidelse. Siden vi nå skriver juni, er denne tidsplanen urealistisk.

Gevinstmulighetene både for arbeidslivet generelt og i etatene, er knytta til omfang av opplysninger som ivaretas gjennom EDAG. Framfor å redusere dette omfanget, mener vi forskyving av gjennomføringstidspunkt for EDAG er en mulighet ved kapasitetsproblemer i arbeidet.

Samling av informasjon gir stor sårbarhet, noe som innebærer ekstra stort behov for driftssikkerhet i valgte tekniske løsninger og vern mot urettmessig tilgang og bruk av informasjon. Dette tilsier at det brukes nødvendig tid i utviklingsfasen.

Med vennlig hilsen  
**LANDSORGANISASJONEN I NORGE**

Tor-Arne Solbakken  
(*sign.*)

Stein Reegård  
(*sign.*)

*Dette brevet er godkjent elektronisk i Landsorganisasjonen i Norge og har derfor ingen signatur.*