
Fra: noreply@regjeringen.no
Sendt: 15. mars 2017 14:38
Til: !Postmottak OED
Emne: Nytt høringssvar til 16/3757 - Vinterpakken - høring av regelverksforslag fra Europakommisjonen

Referanse: 16/3757
Høring: Vinterpakken - høring av regelverksforslag fra Europakommisjonen
Levert: 15.03.2017 14:37
Svarstype: Med merknader
Kontakt avsender: Kinect Energy Green Services AS
Kontaktperson: Anette Gussiås
Kontakt-e-post: agussiaas@kinectenergy.com
Tittel: Høringsuttalelse av regelverksforslag i Vinterpakken
Uttalelse:

Kinect Energy Green Services AS (heretter Kinect Energy) viser til høringsnotat fra Olje- og energidepartementet datert 19. desember 2016 vedrørende EU Kommisjonens regelverksforslag i Vinterpakken. Kinect Energy ønsker i denne omgang å uttale seg om regelverksforslagene oppgitt under EUs 2030-mål for fornybar energi og energieffektivisering (kategori 2 i høringsbrevet), og da spesifikt om innholdet i det foreslåtte fornybardirektivet. Kinect Energy er del av Kinect Energy Group, som blant annet består av tidligere Bergen Energi AS. Bergen Energi har vært aktiv som tjenesteleverandør i det europeiske kraftmarkedet siden 1991, og i dag administrerer vi over 100 TWh på vegne av mer enn 1000 kunder i Norge og i resten av Europa. Våre kunder er i hovedsak energiforbrukere innen industri, næringsliv og offentlig virksomhet, i tillegg til energiprodusenter og leverandører.

Produksjon av, og tilgang til, fornybar energi, og reduksjon av virksomheter sitt CO2 fotavtrykk er noen av de områdene der vi ser sterkest vekst og interesse hos våre kunder. Derfor var det betimelig at EU Kommisjonen i slutten av november slapp innholdet i den såkalte Vinterpakken som setter rammeverket for perioden 2021 til 2030.

Forslagene kan få stor betydning for Norge som energiprodusent. Her er Norge i en særstilling med tilgangen til fornybare energiresurser. For Kinect Energy er det viktig å se på hva disse forslagene betyr for norske virksomheter og eventuell innlemmelse i EØS-avtalen, men vi anser det også som svært viktig at den fremtidige lovgivningen tilrettelegger for markedskoplingene som allerede er på plass i Europa. De ulike energimarkedene er tett integrert og endringer i ett område har svært ofte virkninger på markedet i andre områder. Vi forutsetter at norske myndigheter tar hensyn til dette i sitt arbeid mot EU.

Generelt mener vi at innholdet i det foreslåtte fornybardirektivet vil styrke tilgangen til fornybare energikilder og støtte overgangen til lavutslippssamfunnet. Vi anser det også som ønskelig at sammenhengende systemer og mekanismer i fornybardirektivet og elmarkedsdirektivet integreres i ett regelverk.

Mer spesifikt ønsker Kinect Energy å fokusere på forslaget som presenteres for opprinnelsesgarantisystemet. I Vinterpakken løftes forbrukermakt som ett av tre særskilte fokusområder. Det anerkjennes der at forbrukerne er sentrale drivere av endringer mot lav karbon løsninger i energimarkedene og at forbrukerne skal få sterkere rettigheter og vi ønsker en rekke av de foreslåtte endringene velkommen. Dette gjelder for eksempel:

- Utvidelse av opprinnelsesgarantisystemet til gass fra fornybare kilder
- Utstedelse til all produksjon av fornybar elektrisitet i alle EØS-land
- Nøytral verifisering av såkalte «grønne kraftavtaler» med opprinnelsesgaranti
- Harmonisering av regler for utregning av varedeklarasjonen for å unngå dobbelt-telling

Det er derimot flere områder i forslaget til endringer i systemet for opprinnelsesgaranti som i stor grad ikke er i linje med dette. Våre innvendinger mot Kommisjonens forslag sentrerer seg rundt to punkter. Det ene er at europeiske myndigheter ikke skal utstede opprinnelsesgarantier til produsenter som mottar finansiell støtte for samme produksjon. Hovedargumentet sentrerer seg her om at produsenter ikke skal motta såkalt «dobbel kompensasjon» for den samme mega watt timen. Det hevdes videre at opprinnelsesgarantien skal utstedes og selges på auksjon, og at myndighetene skal motta inntekten istedenfor produsenten. Inntekten som genereres skal brukes til å dekke kostnaden ved subsidiesystemene for å støtte ny fornybar kapasitet. Her famler Kommisjonens begrunnelser og resultatet ender i en fundamental misforståelse.

Systemet for opprinnelsesgarantier representerer verken et støtteprogram eller et subsidiesystem, men er et markedsinstrument som gjør det mulig å spore enhver MWh tilbake til spesifikke kraftverk. Det er sådan en mekanisme både for økt forbrukermakt i hele Europa og en anerkjennelse for produsenter som genererer kraft fra fornybare kilder, og kan derfor ikke regnes som noen slags type «kompensasjon» slik det fremheves i Vinterpakken. Den foreslåtte løsningen vil ha stor betydning for norske fornybar prosjekter sin lønnsomhet ettersom svært mange produsenter har basert sine investeringsbeslutninger og nedbetalingsplaner både på inntekt fra elsertifikater og opprinnelsesgarantier. I dagens marked hvor prisen på elsertifikater reduseres drastisk og trolig vil forbli lav i lang tid blir opprinnelsesgarantier en viktigere del av produsentenes inntektsgrunnlag. Dette er tilfellet både for mye av den eksisterende kraftproduksjonen og nye prosjekter som trenger toppfinansiering for å bli realisert. Norske myndigheter bør stille spørsmålstegn ved denne manglende helhetsforståelsen til EU Kommisjonen og viktigheten av å anerkjenne perspektivet til alle aktører i kraftmarkedet, og ikke ende opp med å marginalisere kraftprodusenter av fornybar energi.

Det andre og siste punktet vi vil adressere gjelder EU Kommisjonens forslag og begrunnelse for ikke å utvide opprinnelsesgarantiordningen til alle energikilder. Det hevdes at en slik ordning vil øke den administrative byrden for myndighetene. Når man ser dette i sammenheng med forslaget rundt å etablere en helt ny auksjonsordning for opprinnelsesgarantier som kommer fra kraftverk som får støtte, er dette et svært lite hensiktsmessig argument. Vi anser at en såkalt «full disclosure» løsning der registre, utstedelse, overføring og regler rundt varedeklarasjonen allerede er på plass over store deler av Europa i dag vil være langt mindre krevende å administrere enn etablering av helt nye systemer. Dette vil kun gjøre forbrukerne enda mere forvirret og øke byråkratiet.

Vinterpakken er en ambisiøs samling med ulike regelverk og vi har kun fokusert på en del av den her. Konsekvensene av de foreslåtte endringene i fornybardirektivet vil derimot være omfattende for norske aktører ettersom norske produsenter vil miste et viktig inntektsgrunnlag i en tid med reduserte kraft- og elsertifikat priser og det vil bygges barrierer mot forbrukerne gjennom en mer kompleks og uoversiktlig mekanisme. Norge er et lite land i Europa, men er en svært viktig energinasjon. Vi ber om at norske myndigheter tar hensyn til de synspunktene vi har fremmet i vår høringsuttalelse og bistår gjerne med videre klargjøringer.

Med vennlig hilsen

Kinect Energy Green Services AS

Hans Petter Kildal

Daglig leder

Kinect Energy Green Services AS

Vedlegg: -