



Bjugn
kommune

Økonomiavdelingen

Kommunal- og regionaldepartementet

Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

Deres ref.
13/2041

Vår ref.
26797/2013/570/GEIIAU

Dato
18.12.2013

HØRING: REDUKSJON I AMORTISERINGSTIDEN FOR PREMIEAVVIK

Bjugn kommunestyre vedtok følgende i møte 17. desember:

Ordningen med premieavvik avvikles og kommunene kompenseres for økte kostnader. Subsidiert settes amortiseringstiden til 5 år.

Vedlagt ligger saksframlegget.

Med hilsen

Geir Aune
Økonomisjef

PREMIEAVVIK

| | | | | | |
|--|---------------|-----------------|-----------|-----------------------------|--|
| | Postadresse | Rådhuset | Telefon | 72519500 | |
| | | 7160 Bjugn | Telefaks | 72519501 | |
| | Besøksadresse | Alf Nebbs gt. 2 | E-post | postmottak@bjugn.kommune.no | |
| | | | Internett | www.bjugn.kommune.no | |
| | | | Bankgiro | 8650.48.01219 | |



SAKSFRAMLEGG

| <i>Saksnr</i> | <i>Utvalg</i> | <i>Møtedato</i> |
|---------------|-------------------------------|-----------------|
| | Kommunestyret - Bjugn kommune | |

Saksbehandler: Geir Aune

Høring - reduksjon amortiseringstiden for premieavvik

Vedlegg:

- 1 Høringsbrev - redusksjon i amortiseringstiden for premieavvik

Sakens bakgrunn og innhold:

Årets premieavvik er differansen mellom årets pensjonspremie og regnskapsmessig beregnet netto pensjonskostnad. Årets premieavvik inntektsføres eller utgiftsføres mot balansen, avhengig av fortegnet på premieavviket. Det balanseførte premieavviket skal deretter tilbakeføres ("amortiseres") ved utgiftsføring eller inntektsføring. Amortiseringen skal skje over 1 år, alternativt 15 år for avvik mellom 2002-2010 og 10 år for avvik oppstått i 2011 eller senere.

Pensjonsordningen er en utjevningsordning som skal gjøre det lettere for kommunene å håndtere svingninger i premieinnbetalingene. For at utjevningen skal ha en effekt, er det viktig med et tilstrekkelig antall år å amortisere premieavviket på. Samtidig har det akkumulerte premieavviket vokst jevnt over de siste årene, og det er dermed nødvendig å øke amortiseringstakten. Departementet skisserer to alternativer for premieavvik oppstått i 2014 og senere. Alternativ 1 er en reduksjon i amortiseringstiden til 5 år og alternativ 2 er reduksjon i amortiseringstiden til 7 år. Begge alternativene vil føre til at kostnadene øker og at det akkumulerte premieavviket bygges ned raskere enn ved gjeldende regler i de tilfeller der premien er høyere enn kostnaden. Amortisering over 5 år betyr at større beløp vil amortiseres over kortere tid enn ved 7, og vi får dermed en enda raskere nedbygging av det akkumulerte premieavviket. Amortisering over 7 år betyr en lengre utjevningsperiode av kostnadene enn ved 5 år, og dermed større stabilitet i kostnadene.

Departementet foreslår at amortiseringstiden for premieavvik etter regnskapsforskriften § 13-4 bokstav C nr. 1 endres fra enten 10 til 5 år eller 10 til 7 år. Det foreslås at dette skal tre i kraft fra og med regnskapsåret 2015, med virkning for premieavvik som oppstår i 2014 og senere.

Forslaget innebærer at årlige premieavvik som oppstår i 2014 og senere vil bli bygget ned raskere enn etter gjeldende regler. Den økonomiske betydningen av dette fra og med 2015 vil avhenge av fortegnet og størrelsen på premieavviket i det enkelte år fra 2014 og fremover. Sammenlignet med gjeldende regel om 15 års amortisering mellom 2002-2010

og 10 år fra 2011 -2013 vil dermed amortiseringskostnadene (eventuelt amortiseringsinntektene) for et gitt premieavvik øke noe fra og med 2015.

Kommuner og fylkeskommuner som amortiserer premieavviket fullt ut i det påfølgende år kan videreføre denne praksisen. Det foreslås ikke endring i adgangen til dette. Forslaget innebærer heller ingen endringer i amortiseringen av premieavvik oppstått i perioden 2002 til 2013.

Vurdering:

Premieavviket framkommer som differansen mellom den betalte pensjonspremien (til KLP og SPK) og en beregnet premie. Det er den beregnede premien som skal regnskapsføres og differansen skal avsettes i balansen og regnskapsføres over 10 år. Dersom den betalte premien er høyest, vil det framkomme som en inntekt i regnskapsåret og som en kostnad de neste 10 årene.

Ordningen ble innført for å utjevne svingninger i pensjonspremien (og for at staten skulle slippe å øke overføringene til kommunene). Problemet er at med ett eller to unntak har premien økt fra år til år og dette har medført en økning av premieavviket. Det vil si en belastning på likviditeten i det vi har betalt for kostnader som ikke er utgiftsført.

Vi har hatt følgende utvikling

| År | KR |
|------|------------------|
| 2007 | 8,5 mill kroner |
| 2008 | 11,3 mill kroner |
| 2009 | 12,1 mill kroner |
| 2010 | 12,4 mill kroner |
| 2011 | 11,8 mill kroner |
| 2012 | 19,8 mill kroner |

Dette vil si at vi har betalt og ikke kostnadsført 19,8 millioner kroner

Administrasjonen er av den formening at hele ordningen med premieavvik burde vært avvirket, og at betalt premie kommer fram som årets kostnad. I tillegg til å være en belastning på kommunenes likviditet, er også dagens ordning et brudd med det finansielt orienterte kommuneregnskapet, og anordningsprinsippet, som jo er ett av de grunnleggende regnskapsprinsippene i kommunalt regnskap. Det er pensjonspremien som er å anse som bruk av midler, og som skal regnskapsføres i bevilgningsregnskapet i samsvar med arbeidskapitalprinsippet. Regnskapsføring av premieavvik og senere amortisering er ikke tilgang/avgang av midler, og er i strid med arbeidskapitalprinsippet. Arbeidskapital som begrep blir dermed helt misvisende.

Bjugn kommune har i likhet med de fleste andre kommuner opparbeidet seg et betydelig akkumulert premieavvik, og vi ser at det vil være vanskelig å fjerne dagens ordning helt uten videre.

Men vi tillater oss å fremme følgende forslag:

Fra 2015 går vi tilbake til å utgiftsføre innbetalt premie, og akkumulert premieavvik tom 2014 gjøres opp etter dagens regler. Alternativt at det igangsettes et arbeid med utredning av en avvikling av ordningen. Det forutsettes at staten tar høyde for dette i sine overføringer til kommunene.

Som også nevnt i høringsbrevet, vil en reduksjon i amortiseringstiden innebære en betydelig innstramning i kommuneøkonomien. Vi ser at dette kan medføre økonomiske problemer for kommunene, og at dette kan medføre reduserte kommunale tjenester. Det store akkumulerte premieavviket har imidlertid blitt et nasjonalt problem, som vi mener staten må løse. Som nevnt ovenfor må da staten øke overføringene slik at dette ikke går ut over tjenesteytingen.

Man kan hevde at det er kommunene som har satt seg selv i denne situasjonen, og at vi selv må sørge for å sette av beløp tilsvarende premieavviket på fond. Da vil vi ha midler til å dekke fremtidig amortisering av premieavviket. Et resultat vil da være at regnskapet hvert år blir belastet med beløp tilsvarende pensjonspremien, og en kan da spørre seg hva som er hensikten med ordningen.

Oppsummering:

Dagens regelverk er komplisert og etter vår mening kan dette føre til at det blir tatt politiske beslutninger på feil grunnlag. Netto driftsresultat ser bedre ut enn det i virkeligheten er.

Ordningen bør avvikles og overføringene til kommunene må justeres for å dekke opp et eventuelt økt behov.

Som et alternativ til vårt primære forslag om avvikling av gjeldende ordning kan vi gå inn for en reduksjon i amortiseringstiden til 5 år.

Ordførerens innstilling:

Ordningen med premieavvik avvikles og kommunene kompenseres for økte kostnader. Subsidiert settes amortiseringstiden til 5 år.