

Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Deres ref 13/2041-3

Oslo, 16. januar 2014

Høringssvar – reduksjon i amortiseringstiden for premieavvik

Vi viser til Kommunal- og regionaldepartementet høringsbrev av 19. september 2013.

Vi foreslår at man avventer å gjøre endringer i regnskapsføringen av pensjoner inntil en mer grunnleggende gjennomgang av kommuneregnskap er foretatt. Regnskap og økonomistyring i kommunene er en omfattende problemstilling som må diskuteres helhetlig og ikke stykkevis og delt. Kostnadsføring av pensjoner er viktig styringsinformasjon. En endring til bare å utgiftsføre den betalte pensjonspremien vil redusere verdien av regnskapet i den finansielle styringen. Det generelle regnskapsregimet bør endres til fullt ut periodiserte regnskaper.

I regjeringens plattformdokument uttales det at det skal nedsettes et nytt offentlig utvalg for som skal vurdere flerårige budsjetter på utvalgte områder og et tydeligere skille mellom investeringer og drift i budsjettet. Synliggjøring av forvaltningen av fellesskapets formuesverdier, og dermed også vedlikeholdsetterslepet, i de årlige budsjetter, er også fremhevet. Vi er enige i dette, og dette gjelder både stat og kommune.

Uttalelsen er en oppfølging av forslaget i Dokument 8:73 S (2011–2012), som Revisorforeningen støttet. Som kjent er dette også utredet i NOU 2003:06, hvor et enstemmig utvalg gikk inn for periodiserte regnskaper og flerårige budsjetter i staten.

Siden ovennevnte representantforslag ble behandlet i Stortinget, har det skjedd en betydelig utvikling i EU hvor medlemsstatene både på kommunalt og statlig nivå vil kreve periodiserte regnskaper. Arbeidet ledes av EU-Kommisjonen og EURO-Stat.

En slik reform er like relevant for kommunal som for statlig forvaltning. Mange av problemene er felles for kommune og stat, og bør utredes sammen, også i Norge.

En slik helhetlig gjennomgang av regnskapsprinsipper vil også gjøre endringer i regnskapsføring av pensjoner og amortisering av premieavviket enklere på tidspunktet for endring av regnskapsføringen.

I stedet for å endre reglene for amortisering av premieavviket nå, burde det settes i gang et arbeid for en helhetlig gjennomgang av regnskapsprinsippene for stat og kommune. Vi anbefaler at Kommunal- og moderniseringsdepartementet og Finansdepartementet sammen ser på dette.

Dersom departementet ikke velger å avvente en slik gjennomgang av regnskapsrapporteringen, vil vi subsidiært støtte departementets forslag om å endre amortiseringsperioden til fem år for premieavvik oppstått i 2014 og senere.

Vi står gjerne til disposisjon for utfyllende kommentarer. Vi beklager at høringssvaret kommer etter høringsfristen.

Med vennlig hilsen
Den norske Revisorforening


Per Hanstad
Administrerende direktør


Harald Brandsås
Fagdirektør