



Kommunal- og regionaldepartementet

Postboks 8129 Dep
0032 OSLO

Deres referanse
Sak 13/2041

Vår referanse
2013/20111-5-383/2014-ANJO

Klassering
570

Dato
02.01.2014

Høringsuttalelse - Reduksjon i amortiseringstiden for premieavvik

Fredrikstad kommune avgir følgende høringsuttalelse i forbindelse med forslag om redusert amortiseringstid for premieavvik:

«Fredrikstad kommune ønsker primært at dagens regelverk med 10 år opprettholdes. Av de to alternativene i høringsuttalelsen er alternativ 2 hvor amortiseringstiden reduseres til 7 år derfor mest hensiktsmessig.»

Vedlagt følger Bystyrets vedtak fra behandlingen av saken i møte 5. desember 2013.

Med hilsen

Dette dokumentet er godkjent elektronisk

Ann Jeanette Odsbu
økonomikonsulent

Vedlegg:

- 1 Særutskrift Bystyresak 113/13 - Høringsuttalelse - Reduksjon i amortiseringstiden for premieavvik

Plan- og økonomiavdelingen

Besøksadresse: Nygaardsgt. 16, 1606 Fredrikstad
E-postadresse: postmottak@fredrikstad.kommune.no
Telefon: 69 30 60 00 Telefaks: 69 30 16 26

Postadresse: Postboks 1405, 1602 Fredrikstad
Webadresse: www.fredrikstad.kommune.no
Tlf. saksbeh.: 69 30 62 25 Bankkonto: 5122 05 77000



Saksnr.: 2013/20111
Dokumentnr.: 3
Løpenr.: 165952/2013
Klassering: 570
Saksbehandler: Ann Jeanette Odsbu

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	21.11.2013	167/13
Bystyret	05.12.2013	113/13

Høringsuttalelse - Reduksjon i amortiseringstiden for premieavvik

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:

1. Fredrikstad kommune avgir følgende høringsuttalelse i forbindelse med forslag om redusert amortiseringstid for premieavvik:
«Fredrikstad kommune ønsker primært at dagens regelverk med 10 år opprettholdes. Av de to alternativene i høringsuttalelsen er alternativ 2 hvor amortiseringstiden reduseres til 7 år derfor mest hensiktsmessig.»

Fredrikstad, 7. november 2013

Formannskapets behandling 21.11.2013:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling 21.11.2013 til Bystyret:

1. Fredrikstad kommune avgir følgende høringsuttalelse i forbindelse med forslag om redusert amortiseringstid for premieavvik:
«Fredrikstad kommune ønsker primært at dagens regelverk med 10 år opprettholdes. Av de to alternativene i høringsuttalelsen er alternativ 2 hvor amortiseringstiden reduseres til 7 år derfor mest hensiktsmessig.»

Bystyrets behandling 05.12.2013:

Votering:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak 05.12.2013:

1. Fredrikstad kommune avgir følgende høringsuttalelse i forbindelse med forslag om redusert amortiseringstid for premieavvik:
«Fredrikstad kommune ønsker primært at dagens regelverk med 10 år opprettholdes. Av de to alternativene i høringsuttalelsen er alternativ 2 hvor amortiseringstiden reduseres til 7 år derfor mest hensiktsmessig.»

Fredrikstad, 11.12.2013

Rett utskrift

Anita Simensen
møtesekretær

Utskrift til: Plan- og økonomiseksjonen v/Ann Jeanette Odsbu
Kommunalsjef Anne Skau

Sammendrag

Fredrikstad kommune har i likhet med andre kommuner siden 2002 opparbeidet akkumulerte premieavvik som må dekkes inn (utgiftsføres) de neste 15/10 årene. Ved utgangen av 2012 utgjorde dette 291,3 millioner kroner inklusiv arbeidsgiveravgift, og dette vil øke i årene fremover som følge av økt premie knyttet til kravet om å ta høyde for økt levealder med tilhørende oppkapitalisering (sikre at allerede opptjente rettigheter har forsikringsmessig dekning). Det er i Fredrikstad kommune ikke avsatt midler til å dekke disse utgiftene fremover, og de må derfor innarbeides som en del av budsjettforutsetningene de enkelte budsjettår og vil kunne påvirke tjenesteproduksjonen.

Departementets vurdering er at nivået på det akkumulerte premieavviket må stabiliseres, og etter hvert også reduseres. Kommunal- og regionaldepartementet har i en høringsuttalelse foreslått at nedbetalingstiden reduseres til 5 alternativt 7 år for premieavvik opparbeidet i 2014. Forslaget vil ha regnskapsmessig virkning fra 2015 og vil bidra til raskere amortisering (nedbetaling) enn gjeldende regelverk.

Premiene de nærmeste årene vil fortsatt være høye, så det ville vært økonomisk fornuftig med en raskest mulig nedbetaling. Dagens økonomiske situasjon og manglende fondsmidler til å dekke de økte utgiftene vil imidlertid medføre en innstramning i kommunens økonomi som vil kunne påvirke tjenesteproduksjonen. Rådmannen synes det er uheldig at det økonomiske handlingsrommet reduseres ytterligere og ønsker primært å opprettholde dagens regelverk med amortiseringstid på 10 år. Av de to alternativene i høringsuttalelsen er alternativ 2 hvor amortiseringstiden reduseres til 7 år derfor mest hensiktsmessig.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Høringsbrev fra Det kongelige kommunal- og regionaldepartement datert 19. september 2013.

Saksopplysninger

Kommunal- og regionaldepartementet vurderer at nivået på kommunenes akkumulerte premieavvik må stabiliseres og etter hvert reduseres. De har nå sendt ut et høringsforslag om å redusere nedbetalingstiden for premieavvik til 5 eller 7 år for avvik som oppstår fra 2014.

For pensjon gjelder to regelverk. Kredittilsynet fastsetter reglene for beregning av premie og tilskudd og oppbygging av reserver. Kommuneregnskapsforskriften og Kommunal- og regionaldepartementet fastsetter reglene for beregningene av pensjonskostnad og pensjonsforpliktelse og føring av disse i regnskapet.

Mens beregninger av netto pensjonskostnad er basert på prinsipper i en regnskapsstandard, og som skal forsøke å gi en fornuftig og jevn fordeling av pensjonskostnaden over tid, er beregning av hvor mye som innbetales i premie det enkelte år basert på ovennevnte regelverk fra Kredittilsynet. Årets beregnede pensjonskostnad og den faktiske innbetalte pensjonspremien kan derfor være vesentlig forskjellige i enkelte år.

Netto pensjonskostnad gir uttrykk for «det jevne nivået» på pensjonskostnadene, og det er dette nivået som i utgangspunktet skal belastes kommuneregnskapet. Imidlertid utgiftsføres årets pensjonspremie. I tillegg bokføres forskjellen mellom årets premie og årets beregnede pensjonskostnad. Dersom innbetalt pensjonspremie er høyere enn netto pensjonskostnad skal differansen inntektsføres i regnskapet og kalles et positivt premieavvik. Tilsvarende skal en lavere innbetalt pensjonspremie i forhold til netto pensjonskostnad utgiftsføres i regnskapet som et negativt premieavvik.

Det som er spesielt for regnskapsføring av pensjon i kommuneregnskapet er at premieavviket skal reverseres. Reverseringen (også kalt amortiseringen) av premieavviket skal skje over 1 år, alternativt 15 år for avvik mellom 2002-2010 og 10 år for avvik oppstått i 2011 eller senere.

Da ordningen ble innført i 2002 var forutsetningen at den skulle sikre en utjevning av pensjonspremien over år. Noen år ville pensjonspremien ligge over pensjonskostnaden, andre år ville det være omvendt. Utviklingen i pensjonspremiene, med kraftig vekst og til dels store svingninger, har synliggjort fordelene med regnskapsreglene som fordeler effekten av premieøkningen i enkeltår over flere regnskapsår. Dette har bidratt til større budsjettmessig stabilitet og forutsigbarhet om pensjonskostnaden, men har på den andre siden bidratt til at det har opparbeidet seg store premieavvik i kommunenes balanseregnskap.

Hovedårsaken til det økte premienivået er lønnsveksten og lav rente. I tillegg har Finanstilsynet stilt krav om at pensjonsordningene må ta høyde for økt levealder og tilhørende oppkapitalisering (sikre at allerede opptjente rettigheter har forsikringsmessig dekning). Dette vil øke nivået på løpende premier fra 2014 og de neste tre til fem årene.

Utviklingen i premiene og kostnadene har medført en oppbygg av et akkumulert premieavvik i regnskapet fra 2002 til 2012. Det akkumulerte premieavviket er en regnskapsmessig forpliktelse som medfører amortiseringskostnader, som vil bli belastet driftsregnskapene i årene fremover. Fredrikstad kommune har samlet (sum av positivt og negativt avvik fra begge pensjonsleverandørene SPK og KLP) på 291,3 millioner kroner inklusiv arbeidsgiveravgift ved utgangen av 2012. For 2013 vil dette øke med 25 millioner kroner inkludert arbeidsgiveravgift og for 2014 er det anslått at dette vil øke med ytterligere 141,5 millioner kroner inkludert arbeidsgiveravgift.

Departementets vurdering er at nivået på det akkumulerte premieavviket må stabiliseres, og etter hvert også reduseres. På bakgrunn av det har departementet nå sendt ut på høring et forslag om å redusere amortiseringstiden for premieavvik oppstått i 2014 og senere. Det skisseres to alternativer hvor amortiseringstiden reduseres til henholdsvis 7 og 5 år. Forslaget vil ha regnskapsmessig virkning fra 2015 og vil bidra til raskere amortisering enn gjeldende regelverk.

Økonomiske konsekvenser

Dersom reglene om nedbetalingstiden (amortiseringstiden) endres i tråd med forslaget fra Kommunal- og regionaldepartementet så betyr det økte driftsutgifter de enkelte år. Det er i Fredrikstad kommune ikke avsatt egne fondsmidler til å dekke disse utgiftene fremover og de må derfor innarbeides som en del av budsjettforutsetningene de enkelte budsjettår. Siden dette må dekkes over de frie inntektene blir det tilsvarende mindre til tjenesteproduksjonen.

For 2014 er det anslått et positivt premieavvik fra KLP på 130,4 millioner kroner. Dette medfører at det skal dekkes inn 13,4 millioner kroner mer i premieavvik i 2015 enn i 2014 med dagens regelverk bare knyttet til dette årets premieavvik. Dersom dette skal dekkes inn over 7 år i stedet for 10 år vil dette beløpet øke til 18,6 millioner kroner og ved inndekking over 5 år vil det øke til 26,1 millioner kroner. I tillegg kommer arbeidsgiveravgift av disse

beløpene. I årene etter 2015 vil det i tillegg komme inndekking av premieavvik fra disse årene.

I handlingsplanen for 2014-2017 er det innarbeidet inndekking av akkumulert premieavvik til og med 2015 som baseres på anslag for 2014 og er ikke endelige tall. Nivået for inndekking av premieavviket i 2015 er videreført i resten av planperioden i rådmannens forslag til handlingsplan 2014-2017. Det er ikke mulig å si noe mer om konkrete beløp utover 2015. I handlingsplanen ligger dagens forutsetning om nedbetalingstid på 10 år til grunn.

Konsekvenser levekår/folkehelse

Det vises til kommentarer under økonomiske konsekvenser.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Ved utløpet av 2014 er akkumulert premieavvik for KLP og SPK anslått til 395,7 millioner kroner. I handlingsplanen er det innarbeidet inndekking av akkumulert premieavvik til og med 2015 som baseres på anslag for 2014 og er ikke endelige tall. Nivå for 2015 er videreført i resten av planperioden. Det er ikke mulig å si noe mer konkret om den videre utviklingen utover 2015. Dersom utviklingen fortsetter med oppbygging av premieavvik burde vi prioritere å sette av fondsmidler for å dekke disse utgiftene fremover.

Siden Fredrikstad kommune per i dag ikke har avsatte fondsmidler må disse utgiftene dekkes over de frie inntektene og det vil medføre tilsvarende mindre til tjenesteproduksjonen. Rådmannen synes det er uheldig at det økonomiske handlingsrommet reduseres ytterligere og ønsker primært å opprettholde dagens regelverk med amortiseringstid på 10 år. Av de to alternativene i høringsuttalelsen er alternativ 2 hvor amortiseringstiden reduseres til 7 år derfor mest hensiktsmessig.