



Nærøy kommune

Sentraladministrasjon

Melding om vedtak

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112. dep
0032 OSLO

Deres ref.:

Vår ref.:
2013/635-17

Saksbeh.:
Otto Kjøg lum, 74 38 27 07

Arkivkode:
151

Dato:
02.01.2014

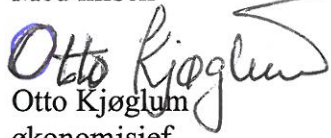
Reduksjon i amortiseringstid for premieavvik - høringsuttalelse

Vedlegger Nærøy kommunestyrets vedtak i sak 109/2013 "Reduksjon i amortiseringstid for premieavvik – høringsuttalelse.

Kommunestyret behandlet saken i møtet av 12.12.2013

Høringsuttalelsen sendes pr e-post til postmottak@krd.dep.no

Med hilsen


Otto Kjøg lum
økonomisjef



Nærøy kommune

Arkiv: 151
Saksmappe: 2013/635-10
Saksbehandler: Otto Kjøgglum
Dato: 20.11.2013

Saksframlegg

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
139/13	Formannskapet	28.11.2013
109/13	Kommunestyret	12.12.2013

Sak:	Reduksjon i amortiseringstid for premieavvik - høringsuttalelse
-------------	--

Vedlegg:

- 1 Høring - Reduksjon i amortiseringstiden for premieavvik - KRD

Bakgrunn

Kommunal- og regionaldepartementet foreslår å redusere amortiseringstiden for premieavvik oppstått i 2014 og senere. Det skisseres to alternativer. Alternativ 1 er en reduksjon i amortiseringstiden til 5 år. Alternativ 2 er en reduksjon i amortiseringstiden til 7 år. Det bes om at høringsinstansene tar stilling til hvilket av alternativene de ser på som mest hensiktsmessig.

Forslaget sendes på alminnelig høring med frist for uttalelse 3. januar 2014.

Gjeldende forskrift er fra 2002 og ble innført i en periode med sterkt press i kommuneøkonomien og en rekke kommuner gikk over til en amortiseringstid på 15 år. Dette har etter hvert resultert i store problemer i regnskapsføringen av kommunale pensjoner og man har fått det såkalte premieavviket. Norges Kemner- og kommunekassererforbund (NKK) har det hele tiden vært stilt spørsmål om ikke dette er et brudd med det finansielt orienterte kommuneregnskapet, og anordningsprinsippet, som er et av de grunnleggende regnskapsprinsipper i kommunalt regnskap.

Det store problemet i regnskapsføringen av kommunale pensjoner er den vedvarende, positive differansen (premieavviket) mellom faktiske, betalte pensjonspremier og beregnede, regnskapsførte pensjonskostnader som har oppstått siden regnskapsordningen ble innført i 2002. Sett i forhold til forventningene til den nye ordningen, viser historien at pensjonskostnadene har vært systematisk for lavt anslått.

Det akkumulerte avviket utgjorde ved siste årsskifte mer enn 22 mrd. kroner på landsbasis og anslagsvis mellom 4 – 500 millioner for kommunene i Nord Trøndelag. Dette er utgifter kommuner og fylkeskommuner har betalt, men som ennå ikke er utgiftsført i regnskapet. Dermed har likviditeten i mange tilfelle kommet under sterkt press.

For Nærøy kommune utgjør det akkumulerte premieavviket pr 31.12.2012 kr 26,0 mill. Tas det hensyn til årets budsjetterte avvik samt pensjonskassenes egne prognoser for 2014,

vil det samlede premieavviket for Nærøy kommune beløpe seg til kr 40,0 mill. ved utgangen av 2014.

Vurdering

Kommunestyret i Nærøy legger NKKs høringsuttalelse til grunn for egen uttalelse når det gjelder *reduksjon i amortiseringstid for premieavvik*.

Kommunestyret i Nærøy ønsker i likhet med NKK at det igangsettes et arbeid med henblikk på å få avviklet hele ordningen med premieavvik, og at innbetalt pensjonspremie blir å regnskapsføre som årets pensjonsutgift. Kommunestyret i Nærøy støtter videre opp under NKKs argumentasjon i om at *"dagens ordning er et brudd med det finansielt orienterte kommuneregnskapet, og anordningsprinsippet, som jo er et av de grunnleggende regnskapsprinsippene i kommunalt regnskap.*

Det er pensjonspremien som er å anse som bruk av midler, og som derfor skal regnskapsføres i regnskapet i samsvar med arbeidskapitalprinsippet. Regnskapsføring av premieavvik og senere amortisering er ikke tilgang/avgang av midler, og er i strid med arbeidskapitalprinsippet. Arbeidskapitalen som begrep blir dermed misvisende".

Kommunestyret gir videre støtte til forslaget om at en fra 2015 går tilbake til å utgiftsføre all innbetalt premie, og at det akkumulerte premieavviket tom 2014 gjøres opp etter dagens regler dvs. 1 år eventuelt 10 og 15 år.

Alternativt at det igangsettes et arbeid med utredning om en avvikling av hele ordningen.

En reduksjon av amortiseringstiden vil i tillegg innebære en betydelig innstramming av kommuneøkonomien, som vil medføre til en reduksjon av det kommunale tjenestetilbudet.

Det store akkumulerte premieavviket må betraktes som et nasjonalt problem, som statlige myndigheter må ta tak i.

Dagens regelverk er komplisert og etter manges mening kan dette føre til at det blir tatt politiske beslutninger på feil grunnlag.

Netto driftsresultat ser bedre ut enn det i virkeligheten er.

Rådmannens forslag til innstilling:

Kommunestyret i Nærøy kommune gir følgende høringsuttalelse:

1. Fra 2015 gjeninnføres tidligere ordning med at innbetalt pensjonspremie blir å belaste kommuneregnskapet i sin helhet. Det forutsettes at den årlige merutgiften kommunene får i forhold til dette, dekkes opp gjennom økte statlige rammeoverføringer.
2. Akkumulert premieavvik t.o.m. 2014 gjøres opp etter dagens regler dvs. 1 år eventuelt 10 og 15 år.
3. Alternativt settes amortiseringstiden til 5 år.

Saksprotokoll i Formannskapet - 28.11.2013

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling:

Kommunestyret i Nærøy kommune gir følgende høringsuttalelse:

1. Fra 2015 gjeninnføres tidligere ordning med at innbetalt pensjonspremie blir å belaste kommuneregnskapet i sin helhet. Det forutsettes at den årlige merutgiften kommunene får i forhold til dette, dekkes opp gjennom økte statlige ramme- overføringer.
2. Akkumulert premieavvik t.o.m. 2014 gjøres opp etter dagens regler dvs. 1 år eventuelt 10 og 15 år.
3. Alternativt settes amortiseringstiden til 5 år.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 12.12.2013**Behandling:**

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kommunestyret i Nærøy kommune gir følgende høringsuttalelse:

1. **Fra 2015 gjeninnføres tidligere ordning med at innbetalt pensjonspremie blir å belaste kommuneregnskapet i sin helhet. Det forutsettes at den årlige merutgiften kommunene får i forhold til dette, dekkes opp gjennom økte statlige ramme- overføringer.**
2. **Akkumulert premieavvik t.o.m. 2014 gjøres opp etter dagens regler dvs. 1 år eventuelt 10 og 15 år.**
3. **Alternativt settes amortiseringstiden til 5 år.**