

Kommunal- og regionaldepartementet

Postboks 8112 Dep  
0032 OSLO

## **FT-sak 116-13 - Høringsuttalelse fra Nordland fylkeskommune - reduksjon i amortiseringstiden for premieavvik**

Det vises til brev av 19.9.2013.

Fylkestinget i Nordland har behandlet hørings-saken om *Reduksjon i amortiseringstiden for premieavvik*, og gjorde følgende vedtak:

*Nordland fylkesting anbefaler at amortiseringstiden for premieavviket fra og med 2014 reduseres til 5 år.*

Saksframlegget følger som vedlegg.

Med vennlig hilsen



Heidi Theodorsen  
fylkesøkonomisjef



Ernst Opdalshei  
budsjettleder

Vedlegg

Ft-sak 116-12 - Reduksjon i amortiseringstiden for premieavvik.doc

DokID

400813

## FYLKESTINGSSAK

Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
116/13	Fylkestinget	02.12.2013

### Høring - Reduksjon i amortiseringstiden for premieavvik

#### Sammendrag

Kommunal- og regionaldepartementet har sendt på høring forslag om å redusere amortiseringstiden (tilbakebetalingstiden) for premieavviket i pensjonsordningene fra 10 år i dag til enten 7 eller 5 år. Høringsfristen er 03.01.2014. Det anbefales at amortiseringstiden reduseres til 5 år.

#### Bakgrunn

Siden 2002 er kommunesektoren pålagt å korrigere regnskapet for differansen mellom innbetalt pensjonspremie og faktisk påløpte pensjonsforpliktelse i løpet av regnskapsåret.

Pensjonskassene, som for Nordland fylkeskommune er Kommunal Landspensjonskasse (KLP) og Statens Pensjonskasse (SPK), foretar før budsjettåret en beregning av hva medlemmene skal betale inn i pensjonspremie løpet av budsjettåret. Når året er omme gjøres en helt nøyaktig beregning av hvilke pensjonsforpliktelser som faktisk er påløpt i løpet av budsjettåret. Når de faktiske pensjonsforpliktelser er lavere enn innbetalt pensjonspremie (inklusive ansattes andel på 2 %) skal de regnskapsførte pensjonskostnader reduseres med differansen, og motsatt når påløpte pensjonsforpliktelser ligger over innbetalt pensjonspremie. Det foregår imidlertid ingen inn- eller utbetaling mellom fylkeskommunen og pensjonskassene som følge av denne regnskapskorrigeringen. Når pensjonskostnadene skal reduseres, skal differansen enten utgiftsføres (amortiseres) det påfølgende år eller over de neste 10 år. Fylkeskommunen kan selv velge ett år eller 10 år. Inntil 2012 var amortiseringstiden 15 år (eller ett år).

Dersom de faktiske pensjonskostnader, er høyere enn innbetalt pensjonspremie, blir konsekvensene motsatt av det som er beskrevet ovenfor.

For Nordland fylkeskommune har de faktiske pensjonskostnader i alle år ligget under innbetalt pensjonspremie. Det betyr at korrigeringen har bidratt til å forbedre fylkeskommunens resultat. Men på grunn av at differansen – eller premieavviket - ikke utbetales fra pensjonskassene, er denne resultatforbedringen å betrakte som et lån som enten må tilbakebetales neste år eller over de neste 10 år (tidligere 15 år).

I de siste årene har Nordland fylkeskommune avsatt premieavviket til disposisjonsfond til finansiering av framtidige premieavvik som vil gå andre veien. I de første årene etter 2002 ble ikke hele premieavviket avsatt. For Nordland fylkeskommune var ved årsskiftet 2012/13 situasjonen denne:

Samlet premieavvik	210,5 mill. kr
Avsatt til disposisjonsfond	<u>141,7 mill. kr</u>
Udekket	<u>68,8 mill. kr</u>

Ved årsavslutning av regnskapet for 2013 og senere bør det vurderes å sette av budsjettmidler til dekning av denne gjeldsposten.

## **Problemstilling**

Selv om Nordland fylkeskommune har et udekket premieavvik på nesten 70 mill. kr er situasjonen i resten av kommune-Norge langt verre. Ved siste årsskifte var akkumulert premieavvik for norske kommuner og fylkeskommuner nesten 30 mrd. kr og det meste av dette er ikke dekt inn gjennom fondsavsetninger.

Kommunal- og regionaldepartementet (KRD) er opptatt av å redusere det framtidige premieavviket gjennom bl.a. å redusere amortiseringstiden. KRD har sendt på høring forslag om å redusere amortiseringstiden fra 10 år i dag til enten 7 år eller 5 år.

## **Vurderinger**

Formålet med ordningen med premieavvik var å utjevne svingningene i pensjonskostnadene i regnskapet. Etter ca. 10 år med denne ordningen er problemet at kommunesektoren ved inngangen til 2013 hadde et akkumulert premieavvik på nesten 30 mrd. kr. Dette premieavviket kan sammenlignes med å ha en gjeld på 30 mrd. kr. For de fleste kommuner og fylkeskommuner er premieavviket brukt til å finansiere økt driftsnivå. På grunn av at det som nevnt ikke foregår verken inn- eller utbetalinger fra pensjonskassene i forbindelse med korrigeringsene for premieavviket, innebærer bruk av premieavviket en tilsvarende svekkelse av likviditeten i tillegg til at driftsnivået økes uten finansiering. Ordningen med premieavvik er derfor blitt et stort problem for kommunesektoren i Norge.

Slik Nordland fylkeskommune har behandlet premieavviket ved de siste års regnskapsavslutninger, betyr amortiseringstiden ikke noe. Når premieavviket settes av til dekning av framtidig amortisering vil det alltid være midler til dekning av disse forpliktelsene. Da det er den innbetalte pensjonspremien som bestemmer det egentlige resultatet for fylkeskommunen, burde ordningen med premieavvik vært avvirket. Siden det ikke er foreslått foreslås amortiseringstiden satt så kort som mulig, dvs. 5 år.

## **Konsekvenser**

Med den praksis som er etablert i de siste årene i Nordland fylkeskommune med at premieavviket avsettes til disposisjonsfond betyr, som nevnt, amortiseringstiden ikke noe. Dersom premieavviket brukes til å øke driftsnivået eller til investeringer, er effekten den samme som å ta opp et lån, og da vil kort amortiseringstid øke den årlige belastning etter at premieavviket er brukt.

## **Fylkesrådets innstilling til vedtak**

Nordland fylkesting anbefaler at amortiseringstiden for premieavviket fra og med 2014 reduseres til 5 år.

Bodø, den 29.10.2013

Tomas Norvoll  
fylkesrådsleder  
sign

Beate Bø Nilsen  
fylkesråd for plan og økonomi  
sign