



Kommunal- og regionaldepartementet  
Postboks 8112 Dep.  
0032 OSLO

Dato: 20.12.2013

Deres ref:  
13/2041-3

Vår ref (saksnr):  
201304145-2

Saksbeh:  
Mirjam Snåre, 23 46 14 07

Arkivkode:  
101

## HØRINGSSVAR FRA OSLO KOMMUNE - REDUKSJON I AMORTISERINGSTIDEN FOR PREMIEAVVIK

Kommunal- og regionaldepartementet (KRD) foreslår å redusere amortiseringstiden for premieavvik oppstått i 2014 og senere. Det er to alternativer som er skissert. Alternativ 1 er en reduksjon i amortiseringstiden til fem år. Alternativ 2 er en reduksjon i amortiseringstiden til syv år. Departementet ber om at høringsinstansene tar stilling til hvilket av alternativene de ser på som mest hensiktsmessig. Høringsfristen er 03.01.2014.

### Saksfremstilling

Årets premieavvik er differansen mellom årets pensjonspremie og regnskapsmessig beregnet netto pensjonskostnad. Årets premieavvik inntektsføres eller utgiftsføres mot balansen, avhengig av fortegnet på premieavviket, jf. regnskapsforskriften § 13-4 bokstav A og B. Det balanseførte premieavviket skal deretter reduseres ved amortisering i form av utgiftsføring eller inntektsføring. Etter innføringen av ordningen i 2002, har premiene vært høyere enn regnskapsmessig beregnet pensjonskostnad slik at det akkumulerte premieavviket har økt år for år.

Amortiseringen skal skje over ett eller 15 år for avvik som oppstod mellom 2002-2010 og ett eller 10 år for avvik oppstått i 2011 eller senere. Oslo kommune har valgt henholdsvis 15 og 10 år som amortiseringstid.

KRD presiserer i sitt høringsnotat at amortiseringsordningen er en utjevningsordning som skal gjøre det lettere for kommunene å håndtere svingninger i premieinnbetalingene. En reduksjon i amortiseringstiden fører til at det akkumulerte premieavviket reduseres raskere enn ved gjeldende regler. I de tilfeller der premien er høyere enn kostnaden, vil imidlertid begge alternativene føre til at netto regnskapsført kostnad øker.

I Rundskriv av 12.09.13 varslet KRD om at fra 2014 skal forholdet mellom diskonteringsrenten og forventet lønnsvekst være 1, en reduksjon fra 1,1 som var forutsetningen i 2013. I tillegg ble forventet avkastning redusert med 0,35 prosentpoeng fra en forutsetning om at forventet avkastning skal være lik diskonteringsrenten pluss 1 % til diskonteringsrenten pluss 0,65 %. Endringene i forutsetningene fører til at regnskapsført netto pensjonskostnad for Oslo kommune øker betydelig i økonomiplanperioden.

Med den opprinnelige amortiseringstiden på 10 år ville man i Oslo kommune fått en reduksjon i det akkumulerte premieavviket med ca. 530 mill. kroner fra 2014 til 2017. Tilsvarende reduksjon er 665 mill. kroner ved en nedgang i amortiseringstiden til syv år, og 844 mill. ved en reduksjon i amortiseringstiden til fem år.

Tabellen nedenfor viser de estimerte årlige merkostnadene:

	2015	2016	2017
Est. kostnadseffekt fra 10 til 7 års amortisering	22,0 mill.	48,8 mill.	64, 1 mill.
Est. kostnadseffekt fra 10 til 5 års amortisering	51,3 mill.	113,8 mill.	149, 6 mill.

Det vil bli en betydelig kostnadsbelastning for Oslo kommune å redusere amortiseringstiden fra 10 år. Oslo kommune mener at denne kostnadsøkningen bør og kan unngås, da KRDS innskjerping av beregningsparametrene fra og med 2014 allerede gir den ønskede reduksjonen i akkumulering av premieavviket.

Når kommunene allikevel blir bedt om å ta stilling til valget mellom fem eller syv års amortisering, bør det vurderes ut fra målet om en jevnest mulig kostnadsbelastning i regnskapet, som var KRDS opprinnelige argument for å innføre praksisen med regnskapsføring av en beregnet netto pensjonskostnad.

### **Konklusjon**

Oslo kommune mener at innskjerpingene i beregningsparameterne som ble foretatt i rundskriv H-4/13 er tilstrekkelige for å ivareta KRDS uttrykte bekymring omkring akkumulerte premieavvik. At akkumulerte premieavvik har vokst jevnt de siste årene er uansett et forhold som følger av de da gjeldene beregningsparametre og som må amortiseres etter gjeldene regler for årene avvikene oppsto. Når KRDS, i forannevnte rundskriv, fastsetter beregningsparametrene som initielt reduserer problemet med akkumulerte premieavvik vil en ytterligere reduksjon av amortiseringstiden gi unødvendig kostnadsvekst i kommunesektoren. De foreslåtte endringer bør derfor ikke gjennomføres.

Dersom KRDS likevel opprettholder sin vurdering om at det er nødvendig å øke amortiseringstakten, vil det etter Oslo kommunes vurdering være en amortisering over 7 år som best ivaretar hensynet til stabilitet i kostnadene.

Med hilsen

Arild Sundberg  
Kommunaldirektør

Terje Ruud  
Finanssjef

[Godkjent og ekspedert elektronisk](#)