

Saksprotokoll

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 05.11.2013
Sak: 70/13
Arkivkode: 570

Resultat: Innstilling vedtatt

Arkivsak: 11/1420 - 14

Tittel: **SAKS PROTOKOLL: HØRING - REDUKSJON I
AMORTERINGSTID PÅ PREMIEAVVIK**

Behandling:

Votering:

Forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt, 13 – 0

Vedtak:

Rana kommune er negativ til forslaget om å redusere amortiseringstiden til 5 eller 7 år, så lenge det ikke etableres kompensasjonsordninger.

Rana kommune ber KRD heller i den videre behandling av saken se på:

- Etablere redusert amortieringstid som en mulighet for kommunene.
- La kommunene selv velge amortiseringstid, oppad avgrenset til 10 år.

Rett utskrift:

Tomas A. Bang
Sekretær

RANA KOMMUNE

Arkivnr.: 11/1420 - 9

Saksbehandler: Linda Løvaas

Arkiv: 570

SAK: HØRING REDUKSJON I AMORTERINGSTID PÅ PREMIEAVVIK

Evt. vedleggsliste finnes på slutten av saksframlegget.

Forslag til vedtak:

::: Sett inn innstillingen under denne linja ↓

Pensjonsutvalget anbefaler følgende:

Rana kommune er negativ til forslaget om å redusere amortiseringstiden til 5 eller 7 år, så lenge det ikke etableres kompensasjonsordninger.

Rana kommune ber KRD heller i den videre behandling av saken se på:

- Etablere redusert amortieringstid som en mulighet for kommunene.
- La kommunene selv velge amortiseringstid, oppad avgrenset til 10 år.

::: Sett inn innstillingen over denne linja ↑

... Sett inn saksutredningen under denne linja ↓

Saksutredning:

I dag kan kommunene enten amortisere hele det påløpte premieavviket påfølgende år, eller amortisere denne kostnaden over 10 år.

Begge de foreslåtte alternativene vil føre til at kostnadene øker og at det akkumulerte premieavviket bygges ned raskere enn ved gjeldende regler i tilfeller der premien er høyere enn kostnaden. Den økonomiske betydningen av dette fra og med 2015 vil avhenge av fortegnet og størrelsen på premieavviket i det enkelte år fra 2014 og fremover for den respektive kommune. Sammenlignet med gjeldende regel om 15 års amortisering mellom 2002-2010 og 10 år fra 2011 -2013 vil dermed amortiseringskostnadene (eventuelt amortiseringsinntektene) for et gitt premieavvik øke fra og med 2015.

KS anslår at det akkumulerte premieavviket for kommunene vil være på om lag samlet 29 mrd. kr. ved utløpet av 2013. I 2011 var det kun 20 pst. av KLPs kunder som amortiserte påfølgende år.

Rana kommune har i likhet med flere andre kommuner vært opptatt av utviklingen av det akkumulerte premieavviket. Det har blant annet vært orientert om dette i Formannskap vår 2012 og

2013 samt i forbindelse med budsjett og økonomiplansamlinger og gjennom Pensjonsutvalgets arbeid høst 2013.

Konsekvens av de foreslåtte alternativene for Rana

Ved utgangen av 2012 var det akkumulerte premieavviket på 303,9 mill. kr. Av tabell 1 fremgår utviklingen av amortisering av premieavvik og premieavviket ut fra dagens ordning med regnskapstall 2011 og 2012, samt anslag for perioden 2013-2017. En ser av tabellen at amortiseringen og premieavviket vil nærme seg hverandre i 2017, 49,8 mill. kr. og 51,1 mill. kr., et avvik på 1,3 mill. kr. I løpet av perioden 2014-2017 vil kommunen samlet amortere 169,5 mill. kr. og det akkumulerte premieavviket anslås til 353,2 mill. kr. i 2017.

Tabell 1 Utvikling med dagens ordning, basert på anslag regnskap 2013

ÅRETS PENSJONSKOSTNAD	Regnskap 2011	Regnskap 2012	Regnskap 2013	Budsjett 2014	Anslag 2015	Anslag 2016	Anslag 2017
Amortisering premieavvik (sum)	18 201	23 862	30 165	35 035	39 856	44 778	49 836
Premieavvik	-56 615	-63 026	-48 706	-48 590	-49 611	-50 969	-51 109
Samlet kostnad	-38 414	-39 164	-18 541	-13 555	-9 756	-6 190	-1 273
Endring		-750	20 623	4 986	3 799	3 565	4 918

I tabell 2 fremgår at en amorteringstid på 7 år vil gi ytterligere økte kostnader fra 2015. Amortiseringen øker fra 39,9 mill. kr. i 2015 med dagens ordning med 10 års amortisering til 41,9 mill. kr. med 7 års amortering, en økning på om lag 2 mill. kr.

Utover i perioden vil denne kostnaden øke ytterligere da det inkluderes flere år som skal amortiseres, med anslagsvis 4 mill. kr. i 2016 og 6,4 mill. kr. i 2017. I dette alternativet vil amortiseringen være om lag 5,1 mill. kr. større enn premieavviket i 2017, og kommunen vil ha om lag 4 mill. kr. mindre til å dekke driftsutgifter i dette alternativet enn i dagens ordning.

I løpet av perioden 2014-2017 vil samlet amorteringen være 182,1 mill. kr. med 7 års amorteringstid og det akkumulerte premieavviket anslås til 340,6 mill. kr. i 2017 dvs 12,6 mill. kr. lavere enn med dagens amorteringstid.

Tabell 2 Utvikling med 7 år amorteringstid

ÅRETS PENSJONSKOSTNAD	Regnskap 2011	Regnskap 2012	Regnskap 2013	Budsjett 2014	Anslag 2015	Anslag 2016	Anslag 2017
Amortisering premieavvik (sum)	18 201	23 862	30 165	35 035	41 922	48 954	56 180
Premieavvik	-56 615	-63 026	-48 706	-48 590	-49 611	-50 969	-51 109
Samlet kostnad	-38 414	-39 164	-18 541	-13 555	-7 690	-2 015	5 071
Endring		-750	20 623	4 986	5 865	5 675	7 085

I tabell 3 fremgår at en amortiseringstid på 5 år vil føre til en enda sterkere økning i kostnadene fra 2015, en økning på 4,5 mill. kr. Allerede i 2016 vil amorteringen av premieavviket være høyere enn premieavviket.

Det betyr at det vil være en reduksjon av det akkumulerte premieavviket med 3,5 mill. kr. i 2016 og 13,5 mill. kr. i 2017.

I 2017 vil amorteringen være 64,6 mill. kr., mens den i dagens modell er på 49,8 mill. kr. dvs 14,8 mill. kr. høyere. Det betyr at det blir 14,8 mill. kr. mindre til andre formål i kommunen.

Med 5 års amorteringstid vil en i perioden 2014-2017 samlet amortere 198,9 mill. kr. Dette er 29,4 mill. kr. høyere enn med dagens amorteringstid. Det betyr at det i løpet av perioden blir 29,4 mill kr mindre til andre driftsformål. Det akkumulerte premieavviket anslås til 323,8 mill. kr. i 2017 med 5 års amorteringstid.

Tabell 3 Utvikling med 5 år amorteringstid

ÅRETS PENSJONSKOSTNAD	Regnskap 2011	Regnskap 2012	Regnskap 2013	Budsjett 2014	Anslag 2015	Anslag 2016	Anslag 2017
Amortisering premieavvik (sum)	18 201	23 862	30 165	35 035	44 676	54 521	64 638
Premieavvik	-56 615	-63 026	-48 706	-48 590	-49 611	-50 969	-51 109
Samlet kostnad	-38 414	-39 164	-18 541	-13 555	-4 935	3 553	13 528
Endring		-750	20 623	4 986	8 620	8 488	9 976

Vurdering:

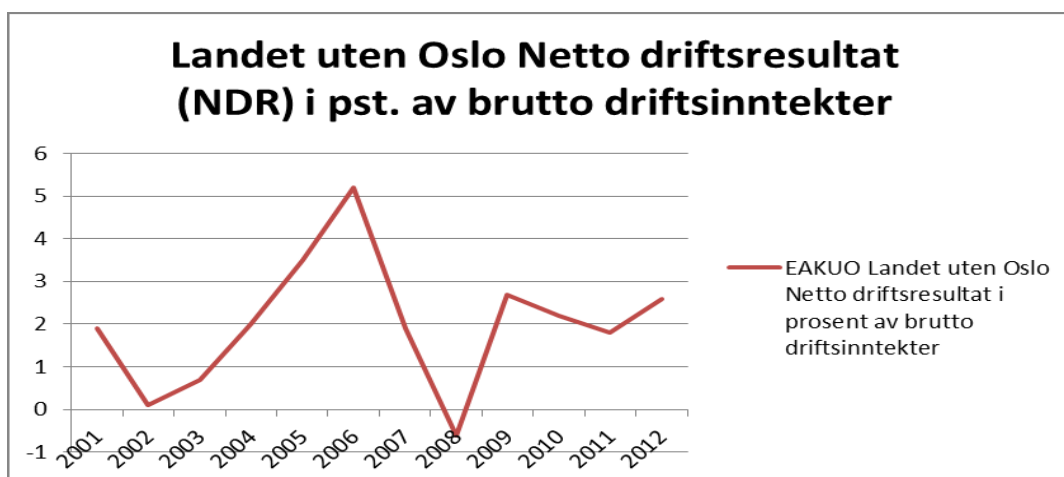
Det har fra ulike aktører over tid vært framholdt et ønske om å endre dagens regnskapsregler med hensyn til størrelsen på akkumulert premieavvik ytterligere. En reduksjon av amorteringstiden er slikt sett positivt ut fra generasjonsprinsippet.

Pensjonsordningene i kommunal sektor er en del av Hovedtariffavtalen. Staten understreket i sammenheng med Prop I S for både 2013 og 2014 at pensjonsutgiftene er et selvstendig ansvar for kommunal sektor. Rana kommune antar at dette medfører at økte kostnader som følge av endringer i amorteringstid ikke i utgangspunktet kompenseres gjennom inntektssystemet. I dagens økonomiske situasjon for kommunene vil slike endringer derfor i stor grad medføre redusert tjenestetilbud.

19. juni 2013 besluttet DNB Livsforsikring ASA å avvikle forretningsområdet for offentlig tjenestepensjon. Dette omfatter 64 kommuner i Norge. Oppsigelsen går over tre år, men det ble samtidig varslet at kommunene vil kunne forvente betydelig prisøkninger i hele oppsigelsesperioden samt endret innretning av kapitalforvaltningen, med større grad av likvide palsseringer. Det er også tegn på at det er en avmatning i økonomien med større ledighet og lavere vekst i boligprisene som igjen kan ha betydning for avkastningen på pensjonsmidlene. KS påpeker at ved DNBs utgang vil det bli en monopolsituasjon i markedet for offentlig tjenestepensjon, da kun KLP gjenstår som tilbyder. Både for de direkte berørte kommunene samt for de resterende som benytter KLP i dag vil dette nok medføre prisøkninger.

I 2002 ble ordningen med amortisering innført for å sikre stabilitet i kommunenes kostnader knyttet til pensjon og man kunne utjevne kostnaden over tid, da 15 år. Fra 2011 er mulig avskrivningsperiode redusert til 10 år og i dette høringsforslaget reduseres avskrivningsperioden ytterligere. Dette øker risikoen i kommuneøkonomien tilsvarende. Rana kommune finner grunn til å

stille spørsmål ved hvorfor KR D legger til grunn at kommuneøkonomien er mer stabil nå enn i 2002. Se understående illustrasjon.



KRDs høringsforslag vil gi høyere pensjonskostnad for Rana kommune, gitt at endringen ikke kompenseres i sin helhet gjennom særskilt bevigning i inntektssystemet. Dette, sammen med den usikkerheten som knyttes til monopolsituasjonen innen pensjonsmarkedet, utviklingen i pensjonsområdet for øvrig, oppreservering for langt liv, samt den generelle kommuneøkonomien medfører at Rana kommune er negativ til forslaget så lenge det ikke tar opp i seg kompensasjonsordninger.

Andre alternativ som KR D bør redegjøre for i sin behandling av innkomne hørings svar er å etablere dette som en mulighet for kommunene, ikke et krav. Et annet alternativ som vi kunne ønsket fremlagt er å la kommunene selv velge amortiseringstid, oppad avgrenset til 10 år.

Generelt om saksgang: Pensjonsutvalget oppgave er å gi rådmannen råd i saker om pensjon. Det er ikke tatt inn å avgi hørings svar direkte. Et hørings svar må derfor behandles vanlig saksvei (FMskap).

Vedlegg:

- ◆ Høringsbrev fra KR D av 19. september 2013
- ◆ Høringsforslag

... Sett inn saksutredningen over denne linja [↑](#)