



ROGALAND
FYLKESKOMMUNE

FYLKESRÅDMANNEN

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8129 Dep
0032 OSLO

14.01.2014

Deres ref.: sak 13/2041

Saksbehandler: Øyvind Langeland

Saksnr. 13/16486-5
Løpenr. 2513/14
Arkivnr. 150

REDUKSJON I AMORTISERINGSTIDEN FOR PREMIEAVVIK HØRINGSUTTALELSE FRA ROGALAND FYLKESKOMMUNE

Det er i Fylkesutvalget den 17.12.2013 fattet vedtak om avgivelse av høringsuttalelse. Vi ber departementet om å ta uttalelsen i betraktning selv om den formidles etter fristens utløp.

Høringsuttalelse fra Rogaland fylkeskommune:

Rogaland fylkeskommune (RFK) viser til tilsendt høringsbrev vedørende reduksjon i amortiseringstiden for premieavvik.

RFK er av den prinsipielle oppfatning at hele ordningen med premieavvik burde vært avvirket, slik at betalt premie fremkom som årets utgift i regnskapet. Vi mener dagens ordning er et brudd med det finansielt orienterte kommuneregnskapet – og anordningsprinsippet, som er et av de grunnleggende regnskapsprinsippene i kommunalt regnskap.

Det er pensjonspremien som er å anse som bruk av midler, og som bør føres i bevilgningsregnskapet i samsvar med arbeidskapitalprinsippet. Regnskapsføring av premieavvik og senere amortisering er ikke reell tilgang/avgang av midler, og er i strid med arbeidskapitalprinsippet. Arbeidskapital som begrep blir dermed helt misvisende, og gir et feilaktig bilde av kommunenes likviditet.

Kommunesektoren har opparbeidet seg et betydelig akkumulert premieavvik, og vi ser at det vil være vanskelig å fjerne dagens ordning helt uten videre. RFK tillater seg å foreslå at man fra 2015 går tilbake til å utgiftsføre innbetalt premie, og at akkumulert premieavvik til og med 2014 gjøres opp etter dagens regler, altså amortiseres ferdig over 15 eller 10 år i kommuner som ikke har valgt å dekke premieavviket over ett år (påfølgende år). RFK vil eventuelt også støtte at det igangsettes et arbeid med utredning av en raskere avvikling av ordningen.

Departementet påpeker at en reduksjon i amortiseringstiden innebærer en betydelig innstramming i kommuneøkonomien. Vi ser at dette kan medføre økonomiske problemer for kommuner og fylkeskommuner, og at dette kan medføre reduserte kommunale tjenester. Det store akkumulerte premieavviket har imidlertid blitt et nasjonalt problem,

som vi mener at staten må ta tak i.

Det kan hevdes at det er kommunene selv som har satt seg i denne situasjonen, og at kommunene selv må sørge for å sette av beløp tilsvarende premieavviket på fond. Da ville en hatt midler til å dekke fremtidig amortisering av premieavviket. Et resultat vil da være at regnskapet hvert år blir belastet med beløp tilsvarende pensjonspremien, og en kan da spørre seg hva som er hensikten med ordningen.

Dagens regelverk er komplisert og etter vår mening kan dette føre til at det blir tatt politiske beslutninger på feil grunnlag. Netto driftsresultat vil ikke være påvirket av interne finansieringstransaksjoner (avsetninger til / bruk av fond), og ser da normalt bedre ut enn det i virkeligheten er.

Som et alternativ til vårt primære forslag om avvikling av gjeldende ordning vil vi gå inn for alternativ 1, reduksjon i amortiseringstiden til 5 år.

Med hilsen

Øyvind Langeland
økonomisjef

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen signatur.